

Uchwała Nr I/18/2024
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 31 stycznia 2024 roku

w sprawie opinii dotyczącej prawidłowości planowanej kwoty długu
jednostki samorządu terytorialnego
wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań
oraz opinii dotyczącej możliwości sfinansowania
planowanego deficytu budżetowego Powiatu Łaskiego

Na podstawie 230 ust. 4 oraz art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2023 r., poz. 1270 ze zm.) w zw. z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2023 r., poz. 1325), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej Łodzi:

- | | |
|---------------------|----------------|
| 1. Iwona Kopczyńska | przewodniczący |
| 2. Roman Drozdowski | członek |
| 3. Anna Kaźmierczak | członek |

uchwała, co następuje:

§ 1

Opiniuje pozytywnie z uwagą zawartą w uzasadnieniu prawidłowość planowanej kwoty długu Powiatu Łaskiego na lata 2024–2032.

§ 2

W budżecie Powiatu Łaskiego na 2024 rok nie planuje się deficytu, zatem nie zachodzą przesłanki do wydania opinii w tym zakresie.

Uzasadnienie

Skład Orzekający formułując opinię zawartą w § 1 sentencji przyjął za podstawę dane wynikające z uchwały budżetowej Powiatu Łaskiego na 2024 rok oraz uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu na lata 2024-2032, w tym prognozy kwoty długu.

Opinia wyrażona w sentencji została sformułowana na podstawie analizy przedłożonych Izbie dokumentów, przy uwzględnieniu przepisów ustawy o finansach publicznych, dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Z przedstawionej uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wynika, że w latach 2024–2032 spełniona zostanie zasada określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych. W okresie tym jednostka prognozuje osiągnięcie tzw. nadwyżek operacyjnych, tj. dochodów bieżących wyższych od wydatków bieżących. Biorąc natomiast pod uwagę, że w budżecie Powiatu na 2023 rok ustalono tzw. deficyt operacyjny (dochody

bieżące niższe od wydatków bieżących) na poziomie 3.649.440,40 zł zaś nadwyżka operacyjna w 2024 roku projektowana jest w wysokości 5.359.288,00 zł, Skład Orzekający zwraca uwagę, że wykonanie założonej nadwyżki operacyjnej w 2024 roku w ww. wysokości będzie wymagało osiągnięcia założonych dochodów bieżących oraz szczególnej dyscypliny w zakresie wydatków bieżących.

Z uchwalonej prognozy wynika, że najwyższa kwota długu Powiatu Łaskiego przypadnie na koniec 2024 rok, w którym dług wyniesie 12.939.417,60 zł i będzie stanowił 13,58% dochodów prognozowanych na 2024 rok. Dług ten obejmuje m.in. zobowiązania z tytułu pożyczki z budżetu państwa, zaciągniętej na spłatę zobowiązań przejętych przez Powiat w związku z przekształceniem SP ZOZ w Łasku w spółkę z o.o. (przedmiotowa pożyczka zostanie spłacona do 2028 roku włącznie). W kolejnych latach prognozuje się zmniejszenie zadłużenia Powiatu, do całkowitej spłaty w 2032 roku. W okresie 2025-2032 Powiat nie prognozuje zaciągania przychodów zwrotnych.

Zgodnie z regułą wynikającą z art. 243 ustawy o finansach publicznych dla danej jednostki samorządu terytorialnego obliczany jest indywidualny wskaźnik maksymalnego obciążenia budżetu z tytułu spłaty długu, jak również relacja pomiędzy tym wskaźnikiem, a wskaźnikiem spłaty długu jednostki w danym roku budżetowym. Przy realizacji wielkości założonych w uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiat wykazał, że w latach 2024–2032 obciążenie budżetu z tytułu spłaty długu kształtować się będzie poniżej wskaźnika dopuszczalnego ustalonego dla danego roku, zatem spełniona zostanie reguła z art. 243 ustawy o finansach publicznych.

W ocenie Składu Orzekającego założenia przyjęte w uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wymagają realizacji wskaźników jednorocznych (*wiersz 8.2 załącznika nr 1 do wieloletniej prognozy finansowej*), w celu zachowania reguły wynikającej z art. 243 ustawy o finansach publicznych. Skład Orzekający przypomina również, że decyzje organu wykonawczego Powiatu dotyczące zaciągania zobowiązań, w tym w zakresie realizacji inwestycji, powinny zostać ściśle powiązane z bieżącą oceną sytuacji finansowej Powiatu, przy uwzględnieniu ograniczeń w zakresie zaciągania przez Powiat zobowiązań, wynikających z podpisanej, w dniu 8 listopada 2013 roku, umowy pożyczki z budżetu państwa. W podsumowaniu opinii Skład Orzekający przypomina o konieczności bieżącego monitorowania przyjętych założeń prognozy.

Skład Orzekający ocenił prawidłowość planowanej kwoty długu zawartej w uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej i mając powyższe na względzie postanowił wydać opinię jak w § 1 sentencji niniejszej uchwały.

Formułując tezę zawartą w § 2 sentencji niniejszej uchwały Skład Orzekający przyjął za podstawę dane wynikające z uchwały budżetowej Powiatu Łaskiego na 2024 rok. Według uchwały planowane dochody budżetu są wyższe od planowanych wydatków o 2.090.572,04 zł, co oznacza, że w budżecie Powiatu ustalono nadwyżkę budżetu z przeznaczeniem na spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek. W związku z tym, że w budżecie Powiatu nie zakłada się planowanego deficytu nie zachodzą przesłanki do wydania opinii, o której mowa w art. 246 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Stosownie do art. 230 ust. 4 w związku z art. 246 ust. 3 ustawy o finansach publicznych niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego

w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (tekst jednolity: Dz.U. z 2022 r., poz.902).

Od opinii wyrażonych w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.