

Uchwała Nr I/15/2024
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 25 stycznia 2024 roku

w sprawie opinii dotyczącej prawidłowości planowanej kwoty długu
jednostki samorządu terytorialnego
wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań
oraz opinii dotyczącej możliwości sfinansowania
planowanego deficytu budżetowego Gminy Łask

Na podstawie 230 ust. 4 oraz art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2023 r., poz. 1270 ze zm.) w zw. z art. 19 ust.2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2023 r., poz. 1325), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej Łodzi:

- | | |
|---------------------|----------------|
| 1. Iwona Kopczyńska | przewodniczący |
| 2. Roman Drozdowski | członek |
| 3. Anna Kaźmierczak | członek |

uchwala, co następuje:

§ 1

Opiniuje pozytywnie z uwagą zawartą w uzasadnieniu prawidłowość planowanej kwoty długu Gminy Łask na lata 2024–2035.

§ 2

Opiniuje pozytywnie możliwość sfinansowania w 2024 roku planowanego deficytu budżetu Gminy Łask.

Uzasadnienie

Skład Orzekający formułując opinię zawartą w § 1 sentencji przyjął za podstawę dane wynikające z uchwały budżetowej Gminy Łask na 2024 rok oraz uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy na lata 2024-2035, w tym prognozy kwoty długu.

Opinia wyrażona w sentencji została sformułowana na podstawie analizy przedłożonych Izbie dokumentów, przy uwzględnieniu przepisów ustawy o finansach publicznych, dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Z przedstawionej prognozy wynika, że w latach 2024–2035 spełniona zostanie zasada określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych, gdyż w podanym okresie zaplanowano wykonanie tzw. nadwyżek operacyjnych budżetu (dochodów bieżących wyższych od wydatków bieżących). Skład Orzekający zwraca przy powyższym uwagę na duży wzrost nadwyżek operacyjnych poczynawszy od 2025 roku w porównaniu z rokiem 2024 (w 2024 roku planuje się tę nadwyżkę w wysokości 212.615,85 zł, w 2025 roku w wysokości 3.149.900,00 zł, a w 2026 roku na poziomie 10.288.981,64 zł). W kolejnych latach założono wzrost nadwyżek operacyjnych w każdym roku. W ocenie Składu Orzekającego wypracowanie nadwyżek operacyjnych w wysokościach przyjętych w prognozie będzie wymagało konsekwentnych działań w celu realizacji planowanego poziomu dochodów bieżących oraz szczególnej dyscypliny w ponoszeniu wydatków bieżących dla zachowania ustalonego ich poziomu.

Z założeń przyjętych w prognozie wynika, że najwyższe zadłużenie Gminy Łask przypadnie na koniec 2025 roku. Dług wyniesie 58.395.377,00 zł i będzie stanowił 40,82% dochodów prognozowanych na 2025 rok. W latach 2024-2025 spłata długu zostanie sfinansowana przychodami z tytułu planowanych do zaciągnięcia długoterminowych kredytów i pożyczek. Od 2026 roku źródłem spłaty długu będą prognozowane nadwyżki budżetów, które zostaną wypracowane z nadwyżek operacyjnych.

Zgodnie z regułą wynikającą z art. 243 ustawy o finansach publicznych dla danej jednostki samorządu terytorialnego obliczany jest indywidualny wskaźnik maksymalnego obciążenia budżetu z tytułu spłaty długu, jak również relacja pomiędzy tym wskaźnikiem, a wskaźnikiem spłaty długu jednostki w danym roku budżetowym.

Przy realizacji wielkości przyjętych w prognozie kwoty długu Gmina Łask wykazała, że w latach 2024-2035 obciążenie budżetu z tytułu spłaty długu kształtować się będzie poniżej ustalonego dla danego roku wskaźnika dopuszczalnego, zatem spełniona zostanie reguła z art. 243 ustawy o finansach publicznych. Przy powyższym Skład Orzekający podkreśla, że założenia przyjęte w prognozie wymagają realizacji wskaźników jednorocznych (*wiersz 8.2 załącznika nr 1 do wieloletniej prognozy finansowej*), w celu zachowania reguły wynikającej z art. 243 ustawy o finansach publicznych. W przypadku Gminy Łask najważniejsze będzie wykonanie nadwyżek operacyjnych co najmniej w wysokościach przyjętych w uchwalonej prognozie.

Skład Orzekający ocenił prawidłowość planowanej kwoty długu zawartej w uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej i mając powyższe na względzie postanowił wydać opinię zawartą w § 1 sentencji niniejszej uchwały.

Formułując opinię zawartą w § 2 sentencji niniejszej uchwały Skład Orzekający przyjął za podstawę dane wynikające z budżetu Gminy Łask na 2024 rok oraz z wieloletniej prognozy finansowej, w tym prognozy kwoty długu. Ocena możliwości sfinansowania planowanego deficytu budżetu 2024 roku dokonana została z uwzględnieniem spełnienia warunków ustawowych, w tym reguły zawartej w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Na podstawie określonych w budżecie 2024 roku wielkości dochodów i wydatków ustalono, że planowany deficyt stanowi 13.237.720,00 zł i zostanie sfinansowany przychodami z tytułu kredytów i pożyczek.

Przyjmując za podstawę wyniki analizy przedłożonych Izbie dokumentów, przy założeniu pełnej realizacji wielkości w nich wykazanych, Skład Orzekający stwierdza, że w latach spłaty długu Gmina Łask ma możliwość zachowania prawem przewidzianych ograniczeń w zakresie wskaźników obciążenia budżetów lat następnych spłatą długu, jak również posiada możliwość sfinansowania planowanego deficytu określonego w budżecie na 2024 rok.

Stosownie do art. 230 ust. 4 w związku z art. 246 ust. 3 ustawy o finansach publicznych niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (tekst jednolity: Dz.U. z 2022r., poz. 902).

Od opinii wyrażonych w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.