



Uchwała nr I /101/2022
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 13 października 2022 roku

w sprawie opinii dotyczącej informacji z przebiegu wykonania budżetu
Gminy Łask za I półrocze 2022 roku

Na podstawie art. 13 pkt 4 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. 2022 r., poz. 1668)

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- | | |
|---------------------|----------------|
| 1. Anna Kaźmierczak | przewodniczący |
| 2. Roman Drozdowski | członek |
| 3. Iwona Kopczyńska | członek |

uchwała co następuje:

opiniuje się pozytywnie informację z przebiegu wykonania budżetu Gminy Łask za I półrocze 2022 roku.

Uzasadnienie

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożoną przez Burmistrza Łasku informację o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze 2022 roku biorąc pod uwagę następujące dokumenty:

- informację opisową z przebiegu wykonania budżetu Gminy Łask za I półrocze 2022 roku,
- uchwałę Rady Miejskiej w sprawie uchwalenia budżetu na 2022 rok wraz z uchwałami i zarządzeniami dokonującymi zmian budżetu i w budżecie podejmowanymi w I półroczu, które zostały przekazane do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi,
- sprawozdania sporządzone na podstawie rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 9 stycznia 2018 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (tekst jednolity: Dz.U. z 2020 r., poz. 1564 ze zm.) oraz rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 11 stycznia 2022 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz.U. z 2022 r., poz. 144) a także rozporządzenia Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 17 grudnia 2020 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz.U. z 2020 r., poz. 2396 ze zm.),
- informację o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej, o której mowa w art. 266 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2022 r., poz. 1634 ze zm.).

W wyniku analizy powyższych materiałów sprawozdawczych oraz dokumentów pozostających w rejestrach Izby, Skład Orzekający ustalił, że przedłożone sprawozdania statystyczne i informacja opisowa nie budzą - co do zasady - zastrzeżeń z formalnego punktu widzenia. Skład Orzekający wskazuje jednak na rozbieżności między informacją opisową a sprawozdaniem Rb-28S, które wystąpiły w dziale 852 i 855: w dziale 852 informacji (tabela nr 3, strona 32), w grupie „wynagrodzenia i składki od nich naliczane” nie uwzględniono wynagrodzeń zaplanowanych w rozdziale 85295, podczas gdy w sprawozdaniu RB-28S wykazano w dziale 85295 § 4010 w kwocie 32.142,57 zł (plan) i 14.678,04 zł (wykonanie). Z kolei w dziale 855, rozdziale 85595 wykazanym w informacji (tabela nr 6, strona 46) wydatek zaplanowany w wysokości 113.040 zł i wykonany w wysokości 30.498 zł przypisany zostały do grupy „wydatki związane z realizacją zadań statutowych”, podczas gdy w sprawozdaniu Rb-28S wydatek ten ujęty został w § 311 (świadczenia społeczne), który zaliczany jest do grupy „świadczenia na rzecz osób fizycznych”.

Jak wynika z przedłożonych dokumentów dochody ogółem Gminy na koniec okresu sprawozdawczego zostały wykonane w wysokości 72.434.245,61 zł, tj. na poziomie 60,4% planu (*dochody bieżące zrealizowano w 62% planu, natomiast dochody majątkowe wykonane zostały w 26,5% planu, w tym dochody ze sprzedaży majątku w 52,2% planu*).

Wydatki ogółem budżetu zrealizowano w wysokości 66.774.063,17 zł, tj. na poziomie 47,2% planu rocznego (*wydatki bieżące wykonano w 52,6 % planu, a wydatki majątkowe zrealizowano w wysokości 18,6% planu*).

Ze sprawozdania statystycznego Rb-NDS wynika, że planowane w wysokości 16.770.000 zł przychody zwrotne nie zostały zaciągnięte w okresie sprawozdawczym. W I półroczu rozchody budżetu wykonano w 97,2% planu rocznego.

Zadłużenie Gminy Łask wykazane w sprawozdaniu statystycznym Rb-Z (*o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji*), z tytułu zaciągniętych na koniec okresu sprawozdawczego kredytów i pożyczek, wyniosło 16.302.765 zł, co stanowi 13,6 % planowanych dochodów. Z dokumentów przekazanych Izbie wynika, że na koniec okresu sprawozdawczego w Gminie nie wystąpiły zobowiązania wymagalne.

Stosownie do wymogów wynikających z art. 266 ust.1 ustawy o finansach publicznych, organ wykonawczy przedłożył Izbie informację o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej, w tym o przebiegu realizacji przedsięwzięć, o których mowa w art. 226 ust.3 ustawy.

Z danych ujętych w wieloletniej prognozie finansowej Gminy wynika, że w latach 2022–2035 obciążenie budżetu z tytułu spłaty długu kształtować się będzie poniżej wskaźnika maksymalnego ustalonego dla danego roku. Spełniona zatem zostanie reguła wynikająca z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Według wieloletniej prognozy finansowej w latach 2022 – 2035 spełniona zostanie również zasada określona w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. W okresie 2023–2035 jednostka prognozuje osiągnięcie tzw. nadwyżek operacyjnych (dochodów bieżących wyższych od wydatków bieżących). Natomiast dla 2022 roku ustalono dochody bieżące w wysokości niższej od wydatków bieżących (tzw. deficyt operacyjny) na poziomie 4.521.463,08 zł, przy jednoczesnym założeniu wydatków bieżących na poziomie niższym od dochodów bieżących powiększonych o przychody z tytułu: nadwyżki budżetu z lat ubiegłych. Skład Orzekający wskazuje, że wprowadzie przepisy prawa dopuszczają możliwość planowania deficytu operacyjnego budżetu, jednakże planowanie w budżecie deficytu operacyjnego jest niekorzystne dla jednostki samorządu terytorialnego i może świadczyć o jej trudnościach w zakresie zbilansowania podstawowej działalności. Skład podkreśla, że zdolność do wypracowania nadwyżki operacyjnej oraz wielkość tej nadwyżki decydują o możliwościach finansowych jednostki samorządu terytorialnego, w tym, m.in. w zakresie dotyczącym realizacji przyjętych zadań inwestycyjnych, a także spłaty zadłużenia.

W podsumowaniu opinii Skład Orzekający przypomina o konieczności bieżącego monitorowania wykonania budżetu 2022 roku i analizy wpływu tego wykonania na założenia przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej Gminy i na tej podstawie wprowadzenia ewentualnych korekt planowanych wielkości.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez Burmistrza Łasku dokumentów i dotyczy jedynie formalnoprawnych aspektów przebiegu wykonywania budżetu. Nie może być zatem uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości przebiegu wykonania budżetu w I półroczu 2022 roku.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.