



U c h w a ł a Nr IV / 183 / 2021
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 5 sierpnia 2021 roku

w sprawie opinii odnośnie możliwości spłaty pożyczki z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi w wysokości 204.062,00 zł.

Po rozpatrzeniu dokumentów przedłożonych przez Wójta Gminy Nowa Brzeźnica w sprawie możliwości spłaty pożyczki zaciąganej w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi do wysokości 204.062,00 zł na pokrycie planowanego deficytu budżetu Gminy Nowa Brzeźnica, z tego w 2021 roku w wysokości 47.847,00 zł, w 2022 roku w wysokości 156.215,00 zł w związku z realizacją zadania pod nazwą „Utworzenie w przestrzeni publicznej terenów zieleni wraz z bazami edukacyjnymi w Nowej Brzeźnicy”,

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Paweł Dobrzyński - przewodniczący
2. Grażyna Kos - członek
3. Zofia Dolewka - członek

działając na podstawie art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 rok o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 roku, poz. 305 ze zm.) oraz art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2019 roku, poz. 2137),

p o s t a n o w i ł:

wydać opinię **pozytywną** w przedmiocie możliwości spłaty powyższej pożyczki.

U z a s a d n i e n i e

Skład Orzekający wydał przedmiotową opinię w oparciu o następujące dokumenty:

- uchwałę Rady Gminy Nowa Brzeźnica nr 125/XXIV/21 z dnia 19 stycznia 2021 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Nowa Brzeźnica na lata

2021-2029 wraz ze zmianami,

- uchwałę Rady Gminy Nowa Brzeźnica Nr 124/XXIV/21 z dnia 19 stycznia 2021 roku w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Nowa Brzeźnica na 2021 rok wraz ze zmianami,
- uchwałę Rady Gminy Nowa Brzeźnica Nr 164/XXX/21 z dnia 18 czerwca 2021 roku w sprawie zaciągnięcia długoterminowej pożyczki z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi,
- wniosek z dnia 1.07.2021 roku o wydanie opinii o możliwości spłaty planowanej do zaciągnięcia pożyczki w kwocie 204.062,00 zł (wpływ do RIO w dniu 6.07.2021 roku),
- terminarz płatności pożyczki wg propozycji pożyczkobiorcy,
- wskaźniki i relacje poziomu zadłużenia Gminy Nowa Brzeźnica,
- informację o pozostałych do spłaty zobowiązaniach długoterminowych wynikających z zawartych w przeszłości umów.

Na podstawie ww. materiałów, Skład Orzekający ustalił, co następuje:

W dniu 18 czerwca 2021 roku Rada Gminy Nowa Brzeźnica podjęła uchwałę nr 164/XXX/21 w sprawie zaciągnięcia długoterminowej pożyczki z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi.

Z treści §1 wskazanej uchwały wynika, iż pożyczka w wysokości 204.062 zł zaciągana będzie z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu Gminy w 2021 roku w kwocie 47.847,00 zł, a w 2022 roku w kwocie 156.215,00 zł, w związku z realizacją zadania „Utworzenie w przestrzeni publicznej terenów zieleni wraz z bazami edukacyjnymi w Nowej Brzeźnicy”. Zgodnie z §2 tej uchwały jednostka zaplanowała spłatę pożyczki w latach 2022 – 2026. Pożyczka spłacana będzie z dochodów własnych Gminy oraz z emisji obligacji komunalnych.

W budżecie Gminy Nowa Brzeźnica na 2021 rok planowane dochody budżetu kształtują się

na poziomie 24.220.234,25 zł, a wydatki w wysokości 25.529.107,13 zł. Deficyt budżetu wynosi 1.308.872,88 zł. Przychody budżetu zaplanowano w kwocie 1.673.784,00 zł, a rozchody w wysokości 364.911,12 zł.

Zgodnie natomiast z wartościami ujętymi w wieloletniej prognozie finansowej Gminy Nowa Brzeźnica w 2022 roku przewidziano do uzyskania dochody w wysokości 21.400.000,00 zł oraz zaprognozowano wydatki na poziomie 21.620.534,00 zł. Prognozowany deficyt roku 2021 kształtuje się na poziomie 220.534,00 zł, przychody wyniosą 653.831,12 zł, natomiast rozchody stanowią kwotę 433.297,12 zł.

W świetle obowiązujących przepisów prawa możliwość zadłużania się danej jednostki samorządu terytorialnego wyznacza reguła wynikająca z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. Na podstawie przedłożonych materiałów oraz danych wynikających z wieloletniej prognozy finansowej Gminy ustalono, że obciążenie budżetu Gminy Nowa Brzeźnica w latach, w których będzie spłacana pożyczka (2022-2026) nie przekracza określonego w art. 243 ustawy o finansach publicznych wskaźnika spłat. Wskaźnik ten nie jest przekroczony także w pozostałych latach objętych wieloletnią prognozą finansową Gminy.

Niezależnie od powyższego, mając na uwadze zmiany wprowadzone w ustawie o finansach publicznych ustawą z dnia 14 grudnia 2018 roku o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 roku, poz. 2500) - w szczególności w zakresie ustalania w kolejnych latach budżetowych dopuszczalnego poziomu spłaty zobowiązań przez jednostki samorządu terytorialnego, jak również aktualną sytuację gospodarczo-ekonomiczną - Skład Orzekający podkreśla, że indywidualnej ocenie i bieżącej analizie winna podlegać zdolność jednostki do spłaty zobowiązań zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia. Zasadne jest, aby służby finansowe Gminy na bieżąco analizowały sytuację finansową jednostki, w tym zdolność do zaciągania i spłaty nowych zobowiązań, w aspekcie wykonanych i prognozowanych wielkości wpływających na ustalenie w kolejnych latach relacji określonej w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

