



Uchwała nr II/ 74 /2019
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 29 kwietnia 2019 roku
w sprawie opinii dotyczącej możliwości przesunięcia terminu wykupu
obligacji emitowanych w 2013 roku przez Gminę Bełchatów

Na podstawie art. 19 ust. 2 w związku z art.13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2016 r., poz. 561) i art. 91 ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017, poz. 2077 ze późn. zm.) po rozpatrzeniu wniosku Wójta Gminy Bełchatów z dnia 24 kwietnia 2019 r. Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- | | |
|----------------------|------------------|
| 1) Bogdan Łągwa | - przewodniczący |
| 2) Łukasz Szczepanik | - członek |
| 3) Grażyna Kos | - członek |

uchwała, co następuje:

opiniuje się pozytywnie możliwość przesunięcia terminu wykupu przez Gminę Bełchatów obligacji wyemitowanych w 2013 roku w łącznej wartości 3.000.000 zł z lat 2019-2022 na lata 2025-2027, pod warunkiem realizacji przez Gminę założeń przyjętych w przedłożonej Izbie wieloletniej prognozie finansowej wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań.

Uzasadnienie

Na podstawie uchwały nr XLI/352/2013 z dnia 25 września 2013 r. Gmina Bełchatów wyemitowała obligacje o łącznej wartości nominalnej 3.000.000 zł. Uchwała przewidywała ich wykup na następujących zasadach:

- seria A13 wyemitowana na kwotę 1.000.000 zł z wykupem w 2021 r. (zmiana terminu wykupu z pierwotnego - 2018 r. – uchwała nr LII/450/2018 z dnia 13 czerwca 2018 r.),
- seria B13 wyemitowana na kwotę 1.000.000 zł z wykupem w 2019 r.,
- seria C13 wyemitowana na kwotę 1.000.000 zł z wykupem 2020 r.

W przedmiotowej uchwale wskazano, że obligacje zostaną wykupione z dochodów własnych lub przychodów budżetu Gminy Bełchatów. Przedmiotowa emisja była zgodna z zasadą określoną w art. 92 ustawy o finansach publicznych, oraz wypełniała wymóg określony w art. 93 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Obowiązująca wówczas Wieloletnia Prognoza Finansowa Gminy Bełchatów pozwalała na obciążenie budżetów w latach 2018-

2020 spłatami kwot z tytułu zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań z tytułu kredytów, pożyczek, wyemitowanych obligacji i potencjalnych kwot wynikających z udzielonych poręczeń bez przekroczenia wskaźnika, liczonego na podstawie art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

Sytuacja finansowa Gminy Bełchatów uległa pogorszeniu, czego wyrazem była uchwała Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi z dnia 1 kwietnia 2019 r. nr 9/38/2019 w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały nr VII/44/2019 Rady Gminy Bełchatów z dnia 25 lutego 2019 r. w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Bełchatów, oraz uchwała nr 9/39/2019 Kolegium RIO w Łodzi z dnia 1 kwietnia 2019 r. wskazująca Radzie Gminy Bełchatów na konieczność dokonania zmian w uchwale budżetowej Gminy Bełchatów poprzez określenie prawidłowej kwoty rozchodów i wydatków budżetu oraz doprowadzenie budżetu do zgodności z art. 243 ustawy o finansach publicznych.

W dniu 22 marca 2019 r. Rada Gminy Bełchatów podjęła uchwałę nr VIII/50/2019 zmieniającą uchwałę w sprawie emisji obligacji komunalnych oraz zasad ich zbywania i wykupu, zaś w dniu 23 kwietnia 2019 r. podjęła uchwałę nr X/75/2019 w sprawie zmiany budżetu Gminy Bełchatów na rok 2019 oraz uchwałę nr X/74/2019 w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Bełchatów. Uchwałą nr VIII/50/2019 przysunięto termin wykupu obligacji serii A13 na rok 2027, B13 na rok 2025 i C13 na rok 2026. Uchwałami nr X/74/2019 i X/75/2019 naprawiono błędy popełnione w uchwałach (wyżej określonych) kwestionowanych przez Kolegium RIO. Uwzględniają one m.in. przesunięcie terminu obligacji, dostosowują budżet Gminy i Wieloletnia Prognozę Finansową do wymogów wynikających z art. 243 ustawy o finansach publicznych. Tym samym obciążenie budżetu roku 2019 i prognozowanych budżetów kolejnych lat spłatami rat z tytułu zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań z tytułu kredytów, pożyczek, wyemitowanych obligacji i potencjalnych kwot wynikających z udzielonych poręczeń nie przekroczy wskaźnika, liczonego na podstawie art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, przy założeniu pełnej realizacji przyjętych w prognozie wielkości.

Przesunięcie terminu wykupu obligacji powoduje zachowanie tego wskaźnika i pozwala na uchwalenie budżetu w zgodzie z przepisami prawa.

Skład Orzekający wskazuje, że dla zapewnienia możliwości wykupu obligacji w planowanych latach konieczne jest bieżące monitorowanie relacji wynikających z prognozy i na tej podstawie korygowanie poziomu planowanych wydatków oraz wysokości kwoty długu i obciążeń budżetów jego spłatą – w sposób zapewniający zachowanie wymogów ustawowych, określonych w art. 242-243 ufp.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale, na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Izby.