Uchwała nr V/254/18 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi z dnia 31 października 2018 roku

w sprawie opinii dotyczącej informacji z przebiegu wykonania budżetu Gminy Miasto Łęczyca w I półroczu 2018 roku

Na podstawie art. 13 pkt 4 w zw. z art. 19 ust.2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2016 r., poz. 561) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Tomasz Karwicki przewodniczący

Roman Drozdowski członek
Anna Kaźmierczak członek

uchwala co następuje:

Opiniuje się pozytywnie informację o przebiegu wykonania budżetu Gminy Miasto Łęczyca za I półrocze 2018 roku, z uwagą zawartą w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Skład Orzekający rozpatrzył, przedłożoną przez osobę wykonującą zadania i kompetencje Burmistrza Miasta Łęczyca, informację o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze 2018 roku, biorąc pod uwagę następujące dokumenty:

- informację opisową z przebiegu wykonania budżetu Gminy Miasto Łęczyca za I półrocze 2018 roku,
- uchwałę Rady Miejskiej w Łęczycy w sprawie uchwalenia budżetu na 2018 rok wraz z uchwałami i zarządzeniami organów Miasta Łęczyca dokonującymi zmian budżetu i w budżecie podejmowanymi w I półroczu, które zostały przekazane do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi,
- sprawozdania statystyczne,
- informację o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej, o której mowa w art. 266 ustawy o finansach publicznych.

W wyniku analizy powyższych materiałów sprawozdawczych oraz dokumentów pozostających w rejestrach Izby, Skład Orzekający ustalił, że:

1. Przedłożone sprawozdania statystyczne i sprawozdanie opisowe nie budzą zastrzeżeń z formalnego punktu widzenia.

- 2. Wielkości planu dochodów i wydatków budżetowych oraz przychodów i rozchodów Gminy zawarte w informacji opisowej i w sprawozdaniach statystycznych są zgodne z kwotami, które zostały uchwalone w budżecie.
- 3. Zakres i forma informacji o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze odpowiada, co do zasady, ustalonej przez organ stanowiący szczegółowości.
- 4. W wykonaniu budżetu za I półrocze 2018 roku nie stwierdzono realizacji zadań nie objętych planem finansowym, przekroczenia planowanych wydatków oraz powstania zobowiązań wymagalnych.
- 5. Na dzień 30 czerwca 2018 roku plan dochodów ogółem budżetu na kwotę 60.681.013,63 zł został wykonany w wysokości 30.896.478,21 zł, co stanowi 50,92%, z tego dochody bieżące na plan 55.509.962,63 zł wykonano w kwocie 29.886.476,00 zł, tj. 53,84% planu, natomiast plan dochodów majątkowych w wysokości 5.171.051,00 zł wykonano na kwotę 1.010.002,21 zł, tj. 19,53%. W I półroczu zrealizowano dochody ze sprzedaży majątku w wysokości 348.591,97 zł na plan 472.000,00 zł (73,85%).
- 6. Na dzień 30 czerwca 2018 roku plan wydatków ogółem 63.280.076,59 zł został wykonany w wysokości 28.097.992,64 zł, co stanowi 44,40%, z tego wydatki bieżące na plan 53.969.651,59 zł wykonano w kwocie 27.071.039,85 zł, tj. 50,16% planu, natomiast plan wydatków majątkowych w wysokości 9.310.425,00 zł wykonano w kwocie 1.026.952,79 zł, tj. 11,03%.
- 7. Gmina wykazała za I półrocze 2018 roku wykonanie nadwyżki dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi w wysokości 2.815.436,15 zł, co pozwala przewidywać, że w wykonaniu budżetu za rok budżetowy dotrzymane będą wymogi określone w art. 242 ust.2 ustawy o finansach publicznych.
- 8. Na dzień 30 czerwca 2018 roku Gmina Miasto Łęczyca wykazuje stan zadłużenia ogółem w kwocie 8.060.000,00 zł z tytułu zaciągniętych zobowiązań kredytowo pożyczkowych, co stanowi 13,28% planowanych dochodów ogółem budżetu na 2018 rok.
- 9. Z informacją o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze 2018 roku przedłożono informację o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej za ten okres, w tym o przebiegu realizacji przedsięwzięć, która odpowiada szczegółowości wynikającej z podjętej uchwały organu stanowiącego. Z analizy założeń przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej Gminy obowiązującej na dzień 30 czerwca 2018 roku wynika, że obciążenia budżetów w latach przyszłych spłatą długu nie przekraczają wskaźnika maksymalnego ustalonego dla danego roku na podstawie art. 243 ustawy o finansach publicznych. W latach 2018-2025 zachowana zostanie zasada określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych, bowiem w każdym roku objętym prognozą, zaplanowano nadwyżki operacyjne budżetu

(rozumiane jako nadwyżka dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi). Skład Orzekający wskazuje jednak, że w roku 2020 wskaźnik spłaty zadłużenia oscyluje wokół maksymalnego wskaźnika obciążenia budżetu spłatą długu, gdyż przywołana relacja przedstawia się następująco: 4,99%/5,77%. Powyższe oznacza, że możliwość spłaty długu w założonych wysokościach, z zachowaniem reguły wynikającej z art. 243 ustawy o finansach publicznych, wymaga pełnej realizacji przyjętych w prognozie wielkości. Dlatego też organy Gminy Miasto Łęczyca powinny na bieżąco monitorować przebieg realizacji budżetu jednostki, w zakresie jego wpływu na wieloletnią prognozę finansową, celem ewentualnego korygowania wielkości budżetów w poszczególnych latach, mając na uwadze zachowanie ustawowych ograniczeń spłaty zadłużenia.

10.Z informacją o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze 2018 roku przedłożono informacje o przebiegu wykonania planów finansowych samorządowych instytucji kultury, w szczególności w zakresie stanu należności oraz zobowiazań.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych dokumentów i dotyczy jedynie formalno - prawnych aspektów przebiegu wykonywania budżetu. Nie może być zatem uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości przebiegu wykonania budżetu w I półroczu 2018 roku.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale, na podstawie art. 20 ust.1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.