

UCHWAŁA NR III/285/2018

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi z dnia 30 listopada 2018 roku w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Rawskiego oraz o możliwości sfinansowania deficytu budżetowego w 2019 roku

Na podstawie art. 13 pkt 3 i 12 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016r., poz. 561) oraz art. 230 ust. 3 i art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2017r., poz. 2077 ze zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Józefa Lucyna Michejda - przewodnicząca
2. Agnieszka Kamyczek Maszewska - członek
3. Bogusław Wenus - członek

uchwała, co następuje:

§ 1. **Opiniuje pozytywnie** projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej.

§ 2. **Odstępuje się od wydania opinii** o możliwości sfinansowania planowanego deficytu budżetu Powiatu Rawskiego na 2019 rok, ze względu na przedstawienie w projekcie budżetu na 2019 rok nadwyżki budżetowej.

Uzasadnienie

Formułując niniejszą opinię Skład Orzekający wziął pod uwagę dane wynikające z projektu budżetu Powiatu oraz z projektu wieloletniej prognozy finansowej (zwana dalej: wpf), mając na względzie zapewnienie przestrzegania przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (zwana dalej: ustawy ofp) dotyczących uchwalania i wykonania budżetów w latach następnych.

Ad. § 1

Na podstawie przedłożonego projektu uchwały w sprawie wpf Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

1. Wpf została opracowana zgodnie z art. 227 ust. 1 ustawy ofp, tj. na lata 2019 - 2039, prognoza kwoty długu na lata 2019 - 2039.
2. Wykaz przedsięwzięć ujętych w załączniku do uchwały spełnia wymogi określone w art. 226 ust. 3 i 4 ustawy ofp.
3. Wartości przyjęte w projekcie wpf dla roku 2019 są zgodne z wartościami przyjętymi w projekcie budżetu na rok 2019, w tym w szczególności w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu Powiatu, co wypełnia zasadę określoną w art. 229 ustawy ofp.
4. Zawarte w projekcie wpf upoważnienia dla organu wykonawczego Powiatu, mieszczą się w granicach upoważnień określonych w art. 228 ustawy ofp.

5. Z analizy prognozowanych dochodów bieżących i wydatków bieżących w latach 2019 - 2039 jednostka wykazuje dla każdego roku objętego prognozą osiągnięcie nadwyżki operacyjnej budżetu, co jest zgodne z art. 242 ustawy ofp.
6. Dopuszczalny poziom spłat zadłużenia Powiatu Rawskiego, którego wyznacznikiem zgodnie z art. 243 ustawy ufp jest średnia arytmetyczna z obliczonych z ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu, w przedłożonym projekcie został określony poprawnie dla każdego roku objętego prognozą. Łączna kwota spłat przypadająca w każdym roku objętym wieloletnią prognozą finansową z tytułów określonych w art. 243 ustawy ufp, tj. w przypadku Powiatu Rawskiego z tytułu rat kredytów i pożyczek, wraz z należnymi od nich odsetkami do planowanych dochodów ogółem nie przekracza w żadnym roku ustalonego na podstawie art. 243 ustawy ufp poziomu spłat. W latach, na które opracowano prognozę długu wskaźniki te przedstawiają się następująco:
 - 2019 rok - dopuszczalny wskaźnik 4,36%, planowany 3,38%,
 - 2020 rok - dopuszczalny wskaźnik 4,86%, planowany 4,17%,
 - 2021 rok - dopuszczalny wskaźnik 5,94%, planowany 4,19%,
 - 2022 rok - dopuszczalny wskaźnik 5,71%, planowany 3,28%.
 - 2023 rok - dopuszczalny wskaźnik 4,70%, planowany 3,08%.
 - 2025 rok - dopuszczalny wskaźnik 3,02%, planowany 1,88%.
 - 2027 rok - dopuszczalny wskaźnik 3,06%, planowany 2,94%.
 - 2029 rok - dopuszczalny wskaźnik 4,87%, planowany 2,64%.
 - 2031 rok - dopuszczalny wskaźnik 4,44%, planowany 0,69%.
 - 2033 rok - dopuszczalny wskaźnik 2,24%, planowany 0,52%.
 - 2035 rok - dopuszczalny wskaźnik 1,10%, planowany 0,44%.
 - 2037 rok - dopuszczalny wskaźnik 0,31%, planowany 0,28%.
 - 2039 rok - dopuszczalny wskaźnik 0,23%, planowany 0,23%.
7. Załączone do wpf objaśnienia uzasadniają przyjęte w niej wartości oraz wskazują, że Zarząd Powiatu opracowując projekt uchwały kierował się przepisem art. 226 ust. 1 ustawy ofp, który stanowi, że wpf, powinna być realistyczna.

Ad. § 2

1. Na podstawie analizy projektu budżetu stwierdzono, że **nadwyżka** budżetu została określony zgodnie z dyspozycją art. 217 ust. 1 ustawy ofp. W projekcie budżetu ustalono:
 - dochody ogółem w wysokości 58.821.129,00 zł,
 - wydatki ogółem w wysokości 58.018.872,00 zł,
 - **nadwyżka** w wysokości 802.257,00 zł.
2. Jednostka zaplanowała przeznaczenie nadwyżki budżetowej na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań. Kwota rozchodów budżetu z powyższego tytułu to 802.257,00 zł.
3. Powiat planuje pokryć wydatki bieżące dochodami bieżącymi, zakładając przy tym nadwyżkę operacyjną w wysokości 1.188.757,00 zł, co wypełnia dyspozycję art. 242 ustawy ofp.

4. Zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt. 6 ustawy ofp, ustalono w projekcie uchwały budżetowej limity zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek z przeznaczeniem na:
 - finansowanie występującego w trakcie roku budżetowego przejściowego deficytu w wysokości 2.582.000,00 zł.
5. Powiat nie planuje w 2019 roku zaciągania kredytów lub pożyczek mających wpływ na wysokość długu jednostki. Skład Orzekający stwierdził, że planowany na koniec 2019 roku dług (łącznie z poręczeniem) będzie wynosił 18.112.083,16 zł, co będzie stanowiło 30,79 % dochodów ogółem. Zgodnie z opracowaną prognozą kwoty długu, zadłużenie zostanie spłacone w 2039 roku.

Dokonane przez Skład Orzekający ustalenia pozwoliły wyrazić opinię jak w sentencji uchwały.

Stosownie do art. 230 ust. 3 w związku z art. 246 ust. 2 ustawy ofp niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (t.j. Dz. U. 2018r., poz. 1330 ze zm.).

Od opinii wyrażonej w uchwale na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium.