

Uchwała nr V/392/2014
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
z dnia 31 grudnia 2014 roku
w sprawie opinii o przedłożonym projekcie budżetu
Miasta Tomaszów Mazowiecki na 2015 rok.

Na podstawie art. 13 pkt. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2012 r., poz. 1113 z późn.zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Małgorzata Michałek - przewodniczący
2. Wojciech Newereńczuk - członek
3. Iwona Kopczyńska - członek

uchwała, co następuje:

§ 1

Opiniuje **pozytywnie** projekt budżetu Miasta Tomaszów Mazowiecki na 2015 rok.

Uzasadnienie

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożony przez Prezydenta Miasta Tomaszów Mazowiecki zgodnie z art. 238 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zmianami) projekt budżetu na 2015 rok wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi . Do wydania opinii Skład Orzekający uwzględnił także przedłożoną autopoprawkę do projektu uchwały budżetowej (Znak:SAOM.0711.23.2014).

Opiniując projekt budżetu Skład Orzekający wziął pod uwagę w szczególności: treść projektu uchwały w sprawie uchwalenia budżetu, wysokość planowanych dochodów i wydatków budżetu, wielkość planowanego wyniku budżetu oraz przychodów i rozchodów budżetu, a także projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wraz z prognozą kwoty długu.

W wyniku analizy projektu uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Skład Orzekający stwierdził, że projekt został opracowany – co do zasady – zgodnie z przepisami ustawy o finansach publicznych. Uchwała budżetowa zawiera postanowienia, które określa art. 212 ustawy o finansach publicznych. W budżecie Miasta planowane są dochody wg. źródeł ich powstawania określonych w odrębnych ustawach i odpowiednio sklasyfikowane, a także wyodrębnione zostały dochody bieżące i majątkowe według zasad określonych w art. 235 ustawy. Wskazanie przeznaczenia wydatków w planie budżetu, w tym także ich podział na wydatki bieżące i majątkowe oraz ich klasyfikacja wg. działów i rozdziałów - co do zasady- jest zgodne z art. 216 oraz art.236 ustawy o finansach publicznych.

Uchwała budżetowa obejmuje też normatywnie określone w art. 214 pkt. 1 i 2 ustawy o finansach publicznych załączniki. Do uchwały budżetowej opracowany został odrębny plan obejmujący dochody budżetu i wydatki finansowane tymi dochodami, związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu, o czym stanowi art. 237 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Wyodrębnione zostały dochody i wydatki zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych i powierzonych Miastu, co spełnia wymogi określone w art. 237 ust.2 ustawy. Założone w budżecie kwoty rezerw budżetowych są zgodne z art. 222 ustawy o finansach publicznych.

Planowane wydatki budżetu są niższe niż dochody o kwotę 1.777.150,00 zł., co oznacza planowaną nadwyżkę budżetu. Przychody budżetu określono na kwotę 4.253.706,00 zł., a rozchody na kwotę 6.030.856,00 zł. Miasto Tomaszów Mazowiecki nie planuje zaciągania nowych zobowiązań kredytowo-pożyczkowych, natomiast na spłatę rat kredytów i pożyczek zaciągniętych w latach ubiegłych (rozchody) przeznaczy planowaną nadwyżkę budżetu oraz wolne środki pochodzące z niewykorzystanych kredytów i pożyczek w latach ubiegłych w kwocie 4.253.706,00 zł.

Przyjęte w projekcie budżetu wartości, w szczególności dotyczące wyniku budżetu, przychodów i rozchodów oraz związanej z nimi wysokości długu Miasta są zgodne z wartościami przyjętymi w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy Miasta, co wypełnia dyspozycję normy art. 229 ufp.

W projekcie budżetu założono planowane wydatki bieżące niższe niż planowane dochody bieżące tzw. nadwyżkę operacyjną w kwocie 9.910.312,00 zł. Spełniona została zatem zasada określona w art. 242 ufp, zgodnie z którą organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ufp. W ramach planowanych na kwotę 11.280.998,00 zł. dochodów majątkowych kwotę 4.180.998,00 zł. stanowią dotacje z budżetu Państwa oraz z budżetu Powiatu Tomaszowskiego na realizację zadania „Budowa ulicy Chopina”, natomiast planowana kwota 7.100.000,00 zł. (wg uzasadnienia) pochodzi ze sprzedaży nieruchomości, sprzedaży prawa użytkowania wieczystego gruntów oraz z przekształcenia prawa użytkowania wieczystego w prawo własności. Wydatki majątkowe zaplanowano na kwotę 19.414.160,00 zł. Przy powyższym Skład Orzekający przypomina, że nadwyżka operacyjna oraz dochody majątkowe są wartością, która ma wpływ na określenie dopuszczalnego maksymalnego wskaźnika zadłużania się JST (art. 243 ufp), a tym samym na zdolność jednostki do bieżącego regulowania zobowiązań, co wymusza bieżącą analizę wykonywania budżetu oraz ocenę możliwości finansowania planowanych przedsięwzięć inwestycyjnych.

Biorąc pod uwagę przewidywany stan zadłużenia Miasta na dzień 1 stycznia 2015 roku, planowane przychody oraz rozchody budżetu wysokość długu na koniec roku 2015 wynosić będzie 78.180.084,22 zł, co stanowi 43,41 % dochodów ogółem budżetu. Relacja założonej do spłaty kwoty zobowiązań kredytowo-

pożyczkowych wraz z odsetkami i kwot wynikających z udzielonych poręczeń do planowanych dochodów ogółem budżetu wynosi 5,30 %, przy czym dopuszczalny na rok 2015 wskaźnik obliczony zgodnie z art. 243 ufp dla Miasta Tomaszów Mazowiecki wynosi 6,66 % .

Opinię Składu Orzekającego o projekcie budżetu Miasta Tomaszów Mazowiecki na 2015 sformułowaną w niniejszej uchwale stosownie do dyspozycji normy art. 238 ust. 2 ustawy o finansach publicznych Prezydent Miasta jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, Radzie Miasta Tomaszów Mazowiecki.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale, na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych służy odwołanie do pełnego składu Kolegium.

***Przewodniczący
Składu Orzekającego***

Małgorzata Michałek