

Uchwała Nr IV / 352 / 2014

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi

z dnia 10 grudnia 2014 roku

w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej
Gminy Nowa Brzeźnica.

Działając na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2012 roku, poz. 1113 z późniejszymi zmianami) oraz art. 230 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity z 2013 roku, poz. 885 z późniejszymi zmianami), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w składzie:

1. Paweł Dobrzyński - przewodniczący
2. Grażyna Kos - członek
3. Barbara Polowczyk - członek

uchwala, co następuje:

pozytywnie opiniuje projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Nowa Brzeźnica, **z uwagami zawartymi w uzasadnieniu.**

Uzasadnienie

Przedłożony przez Wójta Gminy Nowa Brzeźnica projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej został opracowany na lata 2015-2029. Wartości przyjęte w projekcie wieloletniej prognozie finansowej korelują z zapisami projektu budżetu w zakresie objętym postanowieniami zawartymi w art. 229 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. W latach 2015-2029 objętych prognozą zachowana została relacja o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych, bowiem planowane wydatki bieżące są niższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki. Przy powyższym Skład Orzekający wskazuje, iż **bacząc na relacje dochodów bieżących do wydatków bieżących w latach 2012-2013 i przewidywany ujemny wynik na działalności operacyjnej na koniec 2014 roku, osiągnięcie zakładanych nadwyżek operacyjnych w 2015 roku oraz w latach kolejnych, wymagać będzie szczególnej dyscypliny w ponoszeniu wydatków jak również pełnego wykonania dochodów prognozowanych przez Gminę w okresie objętym wieloletnią prognozą finansową.**

Prognozę kwoty długu sporządzono na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania. W projekcie uchwały o wieloletniej prognozie finansowej zawarto upoważnienia dla Wójta Gminy Nowa Brzeźnica, które są zgodne z wymogami wynikającymi z art. 228 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. W latach objętych wieloletnią prognozą finansową dopuszczalny poziom spłat zadłużenia Gminy Nowa Brzeźnica, którego wyznacznikiem zgodnie z art. 243 ufp jest średnia arytmetyczna z obliczonych z ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu, został określony poprawnie dla każdego roku objętego prognozą. Łączna kwota spłat przypadająca w każdym roku objętym wieloletnią prognozą finansową z tytułów określonych w art. 243 ustawy tj. w przypadku Gminy Nowa Brzeźnica z tytułu rat kredytów wraz z należnymi od nich odsetkami do planowanych dochodów ogółem nie przekracza w żadnym roku, dopuszczalnego poziomu ustalonego na podstawie powołanego wyżej przepisu prawa i kształtować się będzie następująco:

Lata	wskaźnik planowanej łącznej kwoty spłaty, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy do dochodów ogółem	dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań określony w art. 243 ustawy, obliczony w oparciu o plan 3 kwartałów roku poprzedzającego rok budżetowy
2015	1,49%	1,49%
2016	0,86%	1,96%
2017	2,04%	2,86%
2018	3,42%	3,59%
2019	3,12%	3,45%
2020	2,95%	2,96%
2021	2,78%	2,96%
2022	2,61%	2,90%
2023	2,46%	2,75%
2024	2,61%	2,69%
2025	2,72%	2,73%
2026	2,61%	2,66%
2027	2,40%	2,78%
2028	2,10%	2,86%
2029	1,57%	3,01%

Jak wynika z powyższej tabeli łączna kwota spłat przypadająca w każdym roku objętym wieloletnią prognozą finansową z tytułów określonych w art. 243 ustawy nie przekracza w żadnym roku poziomu ustalonego zgodnie z art. 243 ustawy o finansach publicznych. **Skład**

Orzekający zwraca jednak uwagę, iż w 2015 roku wskaźnik planowanej łącznej kwoty spłat równy jest wskaźnikowi maksymalnemu, a w pozostałych latach objętych wieloletnią prognozą finansową wysokość powyższej relacji bliska jest dopuszczalnej granicy.

W konsekwencji powyższego, zdaniem Składu Orzekającego , ustalona w projekcie wieloletniej prognozy finansowej Gminy, możliwość spłaty długu w 2015 roku, obciążona jest bardzo dużym ryzykiem. Ryzyko takie istnieje także w kolejnych latach objętych prognozą długu. Należy podkreślić, iż dla spełnienia reguły wynikającej z art. 243 ustawy o finansach publicznych, niezbędna będzie pełna realizacja założonych w okresie objętym prognozą wielkości nadwyżek operacyjnych oraz dochodów, w tym dochodów ze sprzedaży majątku.

Stosownie do art. 230 ust. 3 w związku z art. 246 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (tekst jednolity z 2014 roku, poz. 782).

Od niniejszej uchwały na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.