

Uchwała Nr I/99/2013
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 23 maja 2013 roku
w sprawie opinii o sprawozdaniu Wójta Gminy Pabianice z wykonania budżetu
za 2012 rok.

Na podstawie art.13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2001 roku Dz.U. nr 55, poz.577 z późniejszymi zmianami) po rozpatrzeniu sprawozdania Wójta Gminy Pabianice z wykonania budżetu za 2012 rok Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- | | |
|---------------------|------------------|
| 1. Iwona Kopczyńska | - przewodniczący |
| 2. Ewa Śpionek | - członek |
| 3. Anna Kaźmierczak | - członek |

uchwała, co następuje:

Opiniuje pozytywnie sprawozdanie Wójta Gminy Pabianice z wykonania budżetu za 2012 rok.

Uzasadnienie

Zgodnie z obowiązkiem wynikającym z art. 267 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. z 2009 Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.) Wójt Gminy Pabianice przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Gminy Pabianice za 2012 rok.

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy za 2012 rok biorąc pod uwagę następujące dokumenty:

1. Sprawozdanie opisowe z wykonania budżetu Gminy Pabianice za 2012 rok,
2. Uchwałę Rady Gminy Pabianice w sprawie uchwalenia budżetu na 2012 rok wraz z uchwałami i zarządzeniami organów Gminy dokonującymi zmian budżetu i w budżecie podejmowanymi w roku budżetowym, które zostały przekazane do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi,
3. Sprawozdania sporządzone na podstawie rozporządzeń Ministra Finansów: z dnia 3 lutego 2010 roku w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz.U. Nr 20, poz.103 z późniejszymi zmianami) i z dnia 4 marca 2010 roku w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz.U. Nr 43 poz. 247).

Nadto, Skład Orzekający rozpatrzył informację o stanie mienia komunalnego załączoną do sprawozdania z wykonania budżetu Gminy za 2012 rok, w formie Zestawienia mienia komunalnego.

W wyniku oceny wskazanych dokumentów pod kątem poprawności formalno – rachunkowej oraz zgodności z prawem, Skład Orzekający stwierdził, że dane liczbowe w zakresie realizacji budżetu zawarte w części opisowej sprawozdania wynikają z przedłożonych sprawozdań statystycznych sporządzonych zgodnie z wymogami

rozporządzeń Ministra Finansów w sprawie sprawozdawczości i zgodne są z uchwałą budżetową po zmianach. Przy powyższym Skład uwzględnił korektę sprawozdania opisowego z wykonania budżetu Gminy Pabianice za 2012 rok przesłaną Izbie 10.05.2013r.

Prognozowane dochody Gminy Pabianice zostały wykonane w kwocie 28.627.126,62 zł - co stanowi 105,9% planu ustalonego przez Radę, wydatki zaś zrealizowano w wysokości 25.690.197,40 zł, czyli na poziomie 86,4% ustalonego planu. W budżecie na koniec roku 2012 zaplanowano deficyt na poziomie 2.693.068 zł. W wykonaniu budżet zamknął się nadwyżką budżetową w wysokości 2.936.929,22 zł.

Dochody bieżące budżetu roku 2012 wykonano w wysokości 27.680.225,99 zł (105,1% zakładanego planu), a wydatki bieżące zostały zrealizowane w kwocie 19.670.354,63 zł (91,9% planu) - co oznacza, że w wykonaniu budżetu zachowana została reguła określona w art. 242 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.). Z kolei dochody majątkowe zrealizowane zostały w wysokości 946.900,63 zł, co stanowi 132,7% planu, w tym dochody z tytułu sprzedaży składników majątkowych wykonano w kwocie 105.653,16 zł, czyli na poziomie 100% zakładanego planu. Wydatki majątkowe zrealizowano w wysokości 6.019.842,77 zł, tj. na poziomie 72,2% przyjętego planu. W sprawozdaniu wyjaśniono wykonany poziom wydatków majątkowych.

Zadłużenie Gminy Pabianice wykazane w sprawozdaniu statystycznym Rb-Z (*kwartalne sprawozdanie o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji jednostki samorządu terytorialnego wg stanu na koniec IV kwartału 2012 r.*), z tytułu zaciągniętych na koniec okresu sprawozdawczego kredytów i pożyczek wynosi 811.307,28 zł, co stanowi 2,8% wykonanych dochodów, a więc mieści się w 60%-owym dopuszczalnym wskaźniku zadłużenia (por. art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych w związku z art.121 ust.8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. z 2009 roku nr 157, poz.1241 z późn.zm.)). Na koniec okresu sprawozdawczego w Gminie nie wystąpiły zobowiązania wymagalne.

Mając na względzie art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, Skład Orzekający wskazuje, że wykonanie budżetu Gminy Pabianice w roku 2012 - w zakresie dochodów bieżących, wydatków bieżących, dochodów z tytułu sprzedaży majątku oraz dochodów ogółem - jest ściśle powiązane z realizacją założeń przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej gminy, w tym ze spełnieniem nowego, indywidualnego dla każdej jednostki samorządu terytorialnego wskaźnika obciążenia budżetów spłatą długu, począwszy od 2014 roku. Jak wynika z danych będących w posiadaniu Izby wskaźnik maksymalnego obciążenia budżetu Gminy spłatą długu, obliczany zgodnie z regułą wynikającą z art.243 powołanej ustawy, dla roku 2014 oraz 2015 przyjmuje wartość wyższą od ustalonej na podstawie danych planowanych za III kwartały 2012r., bowiem wskaźnik jednoroczny dla roku 2012 liczony na podstawie danych planowanych na koniec III kwartału 2012 roku kształtował się na poziomie 0,1642 (16,42%), natomiast wykonany został na poziomie 0,2835 (28,35%).

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez Wójta Gminy Pabianice dokumentów i dotyczy jedynie formalno - prawnych aspektów wykonywania budżetu. Nie może być zatem uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości przebiegu wykonania budżetu w roku 2012.

Skład Orzekający w podjętej uchwale nie dokonał oceny celowości wydatkowania środków budżetu Gminy w zakresie zadań własnych ani gospodarności wykonujących budżet. Ocena w tym zakresie - stosownie do obowiązujących przepisów - należy do właściwości Rady.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale na podstawie art. 20 ust. 2 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych służy Wójtowi Gminy Pabianice odwołanie do pełnego składu Kolegium Izby.