

Uchwała Nr I/98/2013
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 23 maja 2013 roku

Na podstawie art.13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz.U. z 2001r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) i art. 91 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157 poz. 1240 z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej Łodzi:

- | | |
|---------------------|-----------------|
| 1.Ewa Śpionek | -przewodniczący |
| 2. Iwona Kopczyńska | -członek |
| 3. Anna Kaźmierczak | -członek |

uchwała, co następuje:

Opiniuje pozytywnie z uwagami zawartymi w uzasadnieniu, możliwość spłaty pożyczki w wysokości 29.000.000 zł (słownie złotych: dwadzieścia dziewięć milionów) zaciąganej przez Powiat Łaski z budżetu państwa w roku 2013, przy założeniu realizacji przez Powiat wielkości ustalonych w przedłożonej Izbie prognozie kwoty długu.

Uzasadnienie

Do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wpłynął wniosek Zarządu Powiatu Łaskiego o wydanie opinii dotyczącej możliwości spłaty pożyczki zaciąganej przez Powiat w 2013 roku w wysokości 29.000.000 zł (pismo Nr FN.3022.1.2013 z dnia 3.04.2013r.).

Rada Powiatu Łaskiego w dniu 28 marca 2013 roku podjęła Uchwałę XXX/265/13, w sprawie zaciągnięcia pożyczki z budżetu państwa na spłatę zobowiązań przejętych w związku z przekształceniem SPZOZ w Łasku w spółkę z ograniczoną odpowiedzialnością. Rada wskazała również, że pożyczka wraz z odsetkami zostanie spłacona z dochodów własnych Powiatu do końca 2028 roku.

Opinia wyrażona w sentencji niniejszej uchwały poprzedzona została analizą dokumentów będących w posiadaniu Izby na dzień wydania niniejszej opinii, w szczególności danych wynikających z uchwały budżetowej Powiatu na dzień 30 kwietnia 2013 rok, w tym Uchwały Nr XXXI/270/13 z dnia 24 kwietnia 2013 roku zmieniającej uchwałę w sprawie zmian planu przychodów, dochodów i wydatków budżetu powiatu w zakresie zadań własnych oraz prognozy kwoty długu stanowiącej element wieloletniej prognozy finansowej Powiatu wynikającej z uchwały Nr XXXI/275/13 z dnia 30 kwietnia 2013 roku.

W uchwale budżetowej na 2013 rok, po dokonanych zmianach dokonanych Uchwałą Nr XXXI/270/13 z dnia 24 kwietnia 2013 roku, Rada ustaliła limit zobowiązań z tytułu pożyczki z budżetu państwa przeznaczonej na finansowanie planowanego deficytu budżetu w wysokości 35.811.986 zł .

Stosownie do postanowienia art. 121 ust.8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157 poz. 1241) w latach 2011-

2013 obowiązują wskaźniki określone w art. 169 i 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych.

Zakładając pełną realizację przyjętych w prognozie wielkości, w tym przede wszystkim dochodów, wskaźnik ustalony na podstawie art. 169 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych - przy uwzględnieniu planowanych do zaciągnięcia i spłaty zobowiązań długoterminowych wykazanych przez Powiat w prognozie kwoty długu - kształtuje się w 2013 r na poziomie 3,84% tak więc poniżej dopuszczalnej granicy 15%.

W konsekwencji przyjętych wielkości w budżecie Powiatu na 2013 rok prognozowany na koniec 2013 roku dług Powiatu zamyka się kwotą 30.319.576 zł, tak więc przy planowanej wysokości dochodów 38.725.858 zł wskaźnik ustalony na podstawie art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych **osiągnie poziom 78,29%, a zatem przekroczy ustawowy wskaźnik 60% planowanych ogółem dochodów budżetu.** Wskaźnik ten ustalony został przy uwzględnieniu regulacji wynikającej z art. 36 ustawy z dnia 7 grudnia 2012 roku o zmianie niektórych ustawy w związku z realizacją ustawy budżetowej (Dz.U. 2012.1456) zwanej dalej - *regulacją wynikającą z art. 36 ustawy*. Mając natomiast na względzie, że na koniec 2013 roku do spłaty pozostają zobowiązania wobec Nordea Bank Polska S.A. poziom długu po ich uwzględnieniu wyniósłby 81,32% planowanych ogółem dochodów budżetu.

Począwszy od 2014 roku dla danej jednostki samorządu terytorialnego obliczany jest indywidualny wskaźnik maksymalnego obciążenia z tytułu spłaty długu ustalany jako średnia arytmetyczna obliczona dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu na podstawie art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

Skład Orzekający oceniając spełnienie w latach 2014-2018 zasady wynikającej z art. 243 ustawy o finansach publicznych uwzględnił *regulację wynikającą z art. 36 ustawy*, która daje podstawę do wyłączenia:

- z kwoty obciążenia budżetu spłatą długu - wielkości spłat kredytów i pożyczek oraz wykupu papierów wartościowych , z wyłączeniem odsetek od tych zobowiązań , zaciągniętych przez jednostkę samorządu terytorialnego na spłatę przejętych zobowiązań samodzielnego publicznego zakładu opieki zdrowotnej przekształconego na zasadach określonych w ustawie z dnia 15 kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej,
- z kwoty wydatków bieżących - wydatków ponoszonych na spłatę zobowiązań samodzielnego publicznego zakładu opieki zdrowotnej na zasadach określonych w ustawie z dnia 15 kwietnia 2011 roku.

Przy zastosowaniu *regulacji wynikającej z art. 36 ustawy* maksymalny wskaźnik obciążenia budżetu spłatą długu liczony dla roku 2014 wynosi: 0,0707, dla roku 2015: 0,0810, dla roku 2016: 0,0667 , dla roku 2017: 0,0816 a dla roku 2018 :0,0810, natomiast obciążenie budżetów w tym okresie spłatą długu, w tym przedmiotowej pożyczki z budżetu państwa, będzie kształtowało się następująco: w 2014 roku: 0,0350 , w roku 2015: 0,0340, w roku 2016: 0,0260 , w roku 2017: 0,0158 , a w roku 2018 :0,0141. Jak wynika z powyższej analizy w latach 2014-2018 relacje, o których mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych zostaną zachowane.

W efekcie *regulacji wynikającej z art. 36 ustawy* w latach w latach 2014-2028, prognozowane obciążenie budżetów Powiatu spłatą długu jest niższe od wskaźnika maksymalnego ustalonego zgodnie z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych .

W roku 2013 przy zastosowaniu *regulacji wynikającej z art. 36 ustawy* zachowana została zasada określona w art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku , natomiast w

latach 2014 – 2028 zasada ta zostanie zachowana , ponieważ w każdym roku objętym prognozą , zaplanowano nadwyżki operacyjne budżetu.

Udzielenie Powiatowi pożyczki z budżetu państwa jest zatem zasadne i niezbędne, gdyż jedynie w przypadku otrzymania przez Powiat takiej pożyczki, pod warunkiem realizacji programu naprawczego, możliwe jest ustalenie budżetu, w którym nie zostanie zachowana relacja z art. 170 ustawy z dnia 25 czerwca 2005 r. o finansach publicznych, a od 2014 roku zasady określone w art. 242-244 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych zostaną zachowane.

W ocenie Składu Orzekającego założona przez Powiat spłata przedmiotowej pożyczki będzie możliwa przy konsekwentnej realizacji założeń przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej oraz w programie naprawczym (*por. opinia Składu Uchwała Nr I/96/13 z dnia 23 maja 2013 roku*). Skład wskazuje nadto, że konieczne jest bieżące monitorowanie przez Powiat realizacji wielkości założonych w prognozie długu.

Zważywszy na powyższe Skład Orzekający postanowił wydać opinię zawartą w sentencji niniejszej uchwały.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy Zarządowi Powiatu Łaskiego odwołanie do pełnego składu Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.