

**Uchwała Nr I/97/2013**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi**  
**z dnia 23 maja 2013 roku**

**w sprawie opinii dotyczącej możliwości sfinansowania deficytu**  
**budżetowego Powiatu Łaskiego w 2013 roku**

Na podstawie art. 246 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 z późniejszymi zmianami), w związku z art.19 ust.2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 26 kwietnia 2001 roku Dz.U.nr 55, poz.577 ze zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej Łodzi:

- |                     |                  |
|---------------------|------------------|
| 1. Ewa Śpionek      | - przewodniczący |
| 2. Iwona Kopczyńska | - członek        |
| 3. Anna Kaźmierczak | - członek        |

**uchwała, co następuje:**

**§ 1**

Opiniuje pozytywnie z uwagami zawartymi w uzasadnieniu możliwość sfinansowania w 2013 roku planowanego deficytu budżetu Powiatu Łaskiego, przy założeniu, że udzielona zostanie Powiatowi pożyczka z budżetu państwa.

**Uzasadnienie**

Skład Orzekający formułując opinię zawartą w sentencji przyjął za podstawę dane wynikające z budżetu Powiatu Łaskiego na 2013 rok po dokonanych zmianach na dzień 30 kwietnia 2013 roku oraz uchwały nr XXXII/275/13 Rady Powiatu Łaskiego z dnia 30 kwietnia 2013 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Łaskiego na lata 2013–2028, w tym prognozy kwoty długu.

Na podstawie określonych w budżecie 2013 roku wielkości dochodów i wydatków ustalono, że planowany deficyt stanowi 30.444.327 zł i sfinansowany będzie przychodami z tytułu:

- pożyczki z budżetu państwa w wysokości 29.000.000 zł,
- wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego, wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, pożyczek i kredytów z lat ubiegłych w wysokości 1.444.327 zł.

Oceniając możliwość sfinansowania planowego deficytu 2013 roku Skład uwzględnił wysokość wolnych środków, które zaangażowane zostały w finansowanie deficytu bieżącego roku (stan wolnych środków na koniec 2012 roku wynosił 1.787.221,67 zł) jak również spełnienie warunków ustawowych w zakresie wskaźników wysokości kwoty długu oraz obciążenia budżetu spłatą długu.

Skład Orzekający oceniając spełnienie w roku 2013 zasady wynikającej z art. 242 ustawy o finansach publicznych uwzględnił regulację wynikającą art. 36 ustawy z dnia 7 grudnia 2012 roku o zmianie niektórych ustaw w związku z realizacją ustawy budżetowej (Dz.U. 2012.1456) zwanej dalej - *regulacją wynikającą z art. 36 ustawy* - która daje podstawę do wyłączenia w roku 2013 z kwoty wydatków bieżących wydatków ponoszonych na spłatę zobowiązań samodzielnego publicznego zakładu opieki zdrowotnej na zasadach

określonych w ustawie z dnia 15 kwietnia 2011 roku - zatem wyłączeniu podlega kwota 30.329.728 zł, tym samym wynik operacyjny jest dodatni i wynosi 1.329.728 zł.

Dokonując analizy, Skład Orzekający uwzględnił przepisy art.170 ust.1 i art.169 ust.1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych - (Dz.U. Nr 249, poz. 2104 z późniejszymi zmianami) w związku z art.121 ust.8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U nr 157, poz.1241).

Zakładając pełną realizację przyjętych w prognozie wielkości, w tym przede wszystkim dochodów wskaźnik ustalony na podstawie art. 169 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych - przy uwzględnieniu planowanych do zaciągnięcia i spłaty zobowiązań długoterminowych wykazanych przez Powiat w prognozie kwoty długu - kształtuje się w 2013 roku na poziomie 3,84% tak więc poniżej dopuszczalnej granicy 15%.

W konsekwencji przyjętych wielkości w budżecie Powiatu na 2013 rok prognozowany na koniec 2013 roku dług Powiatu zamyka się kwotą 30.319.576 zł, tak więc przy planowanej wysokości dochodów 38.725.858 zł wskaźnik ustalony na podstawie art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych **osiągnie poziom 78,29%, a zatem przekroczy ustawowy wskaźnik 60% planowanych ogółem dochodów budżetu.** Wskaźnik ten ustalony został przy uwzględnieniu *regulacji wynikającej z art. 36 ustawy.* Mając natomiast na względzie, że na koniec 2013 roku do spłaty pozostają zobowiązania wobec Nordea Bank Polska S.A. poziom długu po ich uwzględnieniu wyniósłby 81,32% planowanych ogółem dochodów budżetu.

Sfinansowanie planowanego deficytu uwarunkowane jest otrzymaniem przez Powiat pożyczki z budżetu państwa. Jedynie bowiem w przypadku otrzymania przez Powiat takiej pożyczki, przy realizacji programu naprawczego, możliwe jest ustalenie budżetu, w którym nie zostanie zachowana relacja z art. 170 ustawy z dnia 25 czerwca 2005 roku o finansach publicznych.

Natomiast z uwagi na fakt, że przyjęty w budżecie montaż finansowy jest wieloaspektowy, to założona przez Powiat spłata przedmiotowej pożyczki przeznaczonej na finansowanie planowanego deficytu budżetu 2013 roku oraz wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu pożyczek i kredytów, wymagać będzie konsekwentnej realizacji założeń przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej oraz w programie naprawczym (*por. opinia Składu Uchwała Nr I/96/13 z dnia 23 maja 2013 roku*). Skład wskazuje nadto, że konieczne jest bieżące monitorowanie przez Powiat realizacji wielkości założonych w budżecie Powiatu na 2013 rok oraz prognozie długu.

Mając powyższe na względzie, Skład Orzekający postanowił wydać opinię zawartą w sentencji niniejszej uchwały.

Stosownie do art. 246 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. Nr 112, poz. 1198 z późn. zm.).

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy Zarządowi Powiatu Łaskiego odwołanie do pełnego składu Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.