

Uchwała Nr I/94/2013
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 21 maja 2013 roku
w sprawie opinii o sprawozdaniu Wójta Gminy Dłutów z wykonania budżetu za
2012 rok.

Na podstawie art.13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2001 roku Dz.U. nr 55, poz.577 z późniejszymi zmianami) po rozpatrzeniu sprawozdania Wójta Gminy Dłutów z wykonania budżetu za 2012 rok Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- | | |
|---------------------|------------------|
| 1. Iwona Kopczyńska | - przewodniczący |
| 2. Ewa Śpionek | - członek |
| 3. Anna Kaźmierczak | - członek |

uchwała, co następuje:

Opiniuje pozytywnie sprawozdanie Wójta Gminy Dłutów z wykonania budżetu za 2012 rok.

Uzasadnienie

Zgodnie z obowiązkiem wynikającym z art. 267 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. z 2009 Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.) Wójt Gminy Dłutów przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Gminy Dłutów za 2012 rok.

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy za 2012 rok biorąc pod uwagę następujące dokumenty:

1. Sprawozdanie opisowe z wykonania budżetu Gminy Dłutów za 2012 rok,
2. Uchwałę Rady Gminy Dłutów w sprawie uchwalenia budżetu na 2012 rok wraz z uchwałami i zarządzeniami organów Gminy dokonującymi zmian budżetu i w budżecie podejmowanymi w roku budżetowym, które zostały przekazane do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi,
3. Sprawozdania sporządzone na podstawie rozporządzeń Ministra Finansów: z dnia 3 lutego 2010 roku w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz.U. Nr 20, poz.103 z późniejszymi zmianami) i z dnia 4 marca 2010 roku w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz.U. Nr 43 poz. 247).

Nadto, Skład Orzekający rozpatrzył informację o stanie mienia komunalnego załączoną do sprawozdania z wykonania budżetu Gminy za 2012 rok.

W wyniku oceny wskazanych dokumentów pod kątem poprawności formalno – rachunkowej oraz zgodności z prawem, Skład Orzekający stwierdził, że dane liczbowe w zakresie realizacji budżetu zawarte w części opisowej sprawozdania wynikają z przedłożonych sprawozdań statystycznych sporządzonych zgodnie z wymogami rozporządzeń Ministra Finansów w sprawie sprawozdawczości i zgodne są z uchwałą

budżetową po zmianach. Przy powyższym Skład uwzględnił autopoprawkę do sprawozdania rocznego z wykonania budżetu Gminy Dłutów za 2012 rok przesłaną Izbie 21.05.2013r.

Prognozowane dochody Gminy Dłutów zostały wykonane w kwocie 11.389.085,88 zł - co stanowi 98,7% planu ustalonego przez Radę, wydatki zaś zrealizowano w wysokości 10 681.365,66 zł, czyli na poziomie 93,4% ustalonego planu. W budżecie na koniec roku zaplanowano nadwyżkę budżetową na poziomie 110.164,86 zł. Po wykonaniu budżet zamknął się nadwyżką budżetową w wysokości 707.720,22 zł.

Dochody bieżące budżetu roku 2012 wykonano w wysokości 11.130.180,10 zł (98,6% zakładanego planu), a wydatki bieżące zostały zrealizowane w kwocie 9.911.526,88 zł (93,4% planu) - co oznacza, że w wykonaniu budżetu zachowana została reguła określona w art. 242 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.). Z kolei dochody majątkowe zrealizowane zostały w wysokości 258 905,78 zł, co stanowi 100% planu, w tym dochody z tytułu sprzedaży składników majątkowych wykonano w kwocie 116.075,04 (100% zakładanego planu).

Zadłużenie Gminy Dłutów wykazane w sprawozdaniu statystycznym Rb-Z (*kwartalne sprawozdanie o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji jednostki samorządu terytorialnego wg stanu na koniec IV kwartału 2012 r.*), z tytułu zaciągniętych na koniec okresu sprawozdawczego kredytów i pożyczek wynosi 4.579.000 zł, co stanowi 40,2% wykonanych dochodów, a więc mieści się w 60%-owym dopuszczalnym wskaźniku zadłużenia (por. art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych w związku z art.121 ust.8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. z 2009 roku nr 157, poz.1241 z późn.zm.)). Na koniec okresu sprawozdawczego w Gminie nie wystąpiły zobowiązania wymagalne.

Mając na względzie art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, Skład Orzekający wskazuje, że wykonanie budżetu Gminy Dłutów w roku 2012 – w zakresie dochodów bieżących, wydatków bieżących, dochodów z tytułu sprzedaży majątku oraz dochodów ogółem - jest ściśle powiązane z realizacją założeń przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej gminy, w tym ze spełnieniem nowego, indywidualnego dla każdej jednostki samorządu terytorialnego wskaźnika obciążenia budżetów spłatą długu, począwszy od 2014 roku. Jak wynika z danych będących w posiadaniu Izby wskaźnik maksymalnego obciążenia budżetu Gminy spłatą długu, obliczany zgodnie z regułą wynikającą z art.243 powołanej ustawy, dla roku 2014 oraz 2015 przyjmuje wartość wyższą od ustalonej na podstawie danych planowanych za III kwartały 2012 r., bowiem wskaźnik jednoroczny liczony na podstawie danych planowanych na koniec III kwartału 2012 roku kształtował się na poziomie 0,0485 (4,85%), natomiast wykonany został na poziomie 0,1172 (11,72%).

Na marginesie niniejszej opinii Skład Orzekający przypomina, że w roku 2014 Gmina spełnia relację, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych po uwzględnieniu ust.3 pkt 1 tego przepisu, w związku z tym zachowanie wskaźnika z art. 243 ww. ustawy będzie wymagało pełnego wykonania przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej wielkości, w tym osiągnięcia zakładanych nadwyżek operacyjnych (*rozumianych jako nadwyżki dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi*), wpływów z tytułu sprzedaży składników majątkowych i otrzymania w roku 2014 dochodów ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej z tytułu realizacji przedsięwzięcia pn. „Budowa świetlicy wiejskiej w Łaziskach” – co wiąże się z prawidłową realizacją tego zadania.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez Wójta Gminy Dłutów dokumentów i dotyczy jedynie formalno – prawnych aspektów wykonywania budżetu. Nie może być zatem uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości przebiegu wykonania budżetu w roku 2012.

Skład Orzekający w podjętej uchwale nie dokonał oceny celowości wydatkowania środków budżetu Gminy w zakresie zadań własnych ani gospodarności wykonujących budżet. Ocena w tym zakresie – stosownie do obowiązujących przepisów – należy do właściwości Rady.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale na podstawie art. 20 ust. 2 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych służy Wójtowi Gminy Dłutów odwołanie do pełnego składu Kolegium Izby.