

Uchwała Nr I/93 /2013
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 20 maja 2013 roku
w sprawie opinii o sprawozdaniu Zarządu Powiatu Łaskiego z wykonania
budżetu za 2012 rok.

Na podstawie art.13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2001 roku Dz.U. nr 55, poz.577 z późniejszymi zmianami) po rozpatrzeniu sprawozdania Zarządu Powiatu Łaskiego z wykonania budżetu za 2012 rok Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- | | |
|---------------------|------------------|
| 1. Ewa Śpionek | - przewodniczący |
| 2. Iwona Kopczyńska | - członek |
| 3. Anna Kaźmierczak | - członek |

uchwała, co następuje:

Opiniuje **pozytywnie z uwagami zawartymi w uzasadnieniu** sprawozdanie Zarządu Powiatu Łaskiego z wykonania budżetu za 2012 rok.

Uzasadnienie

Zgodnie z obowiązkiem wynikającym z art. 267 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. z 2009 Nr 157, poz. 1240 z późniejszymi zmianami) Zarząd Powiatu Łaskiego przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Powiatu za 2012 rok.

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu Powiatu za 2012 rok biorąc pod uwagę następujące dokumenty:

1. Sprawozdanie opisowe z wykonania budżetu Powiatu Łaskiego za 2012 rok,
2. Uchwałę Rady Powiatu Łaskiego w sprawie uchwalenia budżetu na 2012 rok wraz z uchwałami organów Powiatu dokonującymi zmian budżetu i w budżecie podejmowanymi w roku budżetowym, które zostały przekazane do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi,
3. Sprawozdania sporządzone na podstawie rozporządzeń Ministra Finansów: z dnia 3 lutego 2010 roku w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz.U. Nr 20, poz.103 z późniejszymi zmianami) i z dnia 4 marca 2010 roku w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz.U. Nr 43 poz. 247).

Nadto, Skład Orzekający rozpatrzył załączoną do sprawozdania z wykonania budżetu Powiatu za 2012 rok, informację o stanie mienia komunalnego.

W wyniku oceny wskazanych dokumentów pod kątem poprawności formalno – rachunkowej oraz zgodności z prawem, Skład Orzekający stwierdził, że dane liczbowe w zakresie realizacji budżetu zawarte w części opisowej sprawozdania wynikają z przedłożonych sprawozdań statystycznych sporządzonych zgodnie z wymogami

rozporządzeń Ministra Finansów w sprawie sprawozdawczości i zgodne są z uchwałą budżetową po zmianach.

Prognozowane dochody Powiatu zostały wykonane w kwocie 42.041.375,81 zł - co stanowi 100,57% planu ustalonego przez Radę, wydatki zaś zrealizowano w kwocie 37.631.987,12 zł, czyli na poziomie 94,33% ustalonego planu.

Dochody bieżące wykonano w wysokości 40.833.187 zł, a wydatki bieżące w kwocie 36.076.823,08 zł - co oznacza, że zachowana została reguła zawarta w art. 242 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.).

Dochody majątkowe zrealizowano na poziomie 1.208.188,81 tj. 99,25 % planu ,w tym dochody ze sprzedaży majątku w wysokości 474.594,1 zł , zaś wydatki majątkowe w wysokości 1.555.164,04 zł tj. 65,30 % planu.

Zadłużenie Powiatu wykazane w sprawozdaniu statystycznym Rb – Z (*o stanie zobowiązań wg stanu na dzień dnia 31 grudnia 2012 roku*), z tytułu zaciągniętych na koniec okresu sprawozdawczego kredytów i pożyczek wynosi 1.787.221,67 zł, co stanowi 4,25% wykonanych dochodów, a więc mieści się w 60%-owym dopuszczalnym wskaźniku zadłużenia (*por. art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych w związku z art.121 ust.8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. z 2009 roku nr 157, poz.1241 z późn.zm.)*).Natomiast poziom zobowiązań Powiatu w stosunku do wykonanych dochodów ogółem na koniec 2012 roku, z uwzględnieniem udzielonych poręczeń- wykazanych w sprawozdaniu po dokonanej korekcie -w wysokości 18.977.126 zł wyniósł **49,39%** wykonanych dochodów.

Skład Orzekający podkreśla, że wskazana powyżej wysokość zobowiązań Powiatu nie obejmuje zobowiązań Samodzielnego Publicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej w Łasku. Analiza sprawozdania Rb Z sporządzonego przez SP ZOZ - po korekcie na dzień 17 maja 2013 r-. wskazuje, że występujące na koniec 2012 roku zobowiązania z tytułów dłużnych tej jednostki nadal **kształtują się na bardzo wysokim poziomie i stanowią 17.406.505,37 zł.**

Mając na względzie wysokość oraz strukturę dochodów realizowanych przez Powiat, Skład Orzekający ponownie zauważa , że ewentualna konieczność przejęcia zobowiązań SP ZOZ - dla którego Powiat jest organem założycielskim – w sposób istotny wpłynie na sytuację finansową Powiatu. Przy powyższym Skład Orzekający przypomina , że jednostka samorządu terytorialnego ma obowiązek zachowania prawem ograniczonych wielkości zobowiązań w zakresie wysokości długu i obciążenia budżetu spłatą zobowiązań, co wynika wyraźnie z obowiązujących przepisów .

Skład Orzekający odnotowuje , że wykonanie budżetu 2012 roku jest ściśle powiązane z realizacją założeń przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej Powiatu. Wskaźnik maksymalnego obciążenia budżetu spłatą długu, obliczany zgodnie z regułą wynikającą z art.243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych dla roku 2014 stanowi średnią arytmetyczną wskaźników jednorocznych. Wskaźnik jednoroczny planowany na koniec III kwartału dla roku 2012 na poziomie 0,0874 (8,74%) wykonany został na poziomie wyższym bowiem osiągnął wielkość 0.1244 (12,44%).

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez Zarząd Powiatu dokumentów i dotyczy jedynie formalno – prawnych aspektów wykonywania budżetu. Nie może być zatem uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości przebiegu wykonania budżetu w roku 2012.

Skład Orzekający w podjętej uchwale nie dokonał oceny celowości wydatkowania środków budżetu Powiatu w zakresie zadań własnych ani gospodarności wykonujących budżet. Ocena w tym zakresie – stosownie do obowiązujących przepisów – należy do

właściwości Rady. Formułując opinię zawartą w sentencji niniejszej uchwały Skład Orzekający uwzględnił działania ,które podjął Powiat w bieżącym roku , w zakresie uregulowania zobowiązań SP ZOZ w Łasku .

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale na podstawie art. 20 ust. 2 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych służy Zarządowi Powiatu Łaskiego odwołanie do pełnego składu Kolegium Izby.