

Uchwała Nr I/87/2013
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 16 maja 2013 roku
w sprawie opinii o sprawozdaniu Wójta Gminy Głowno z wykonania budżetu za
2012 rok.

Na podstawie art.13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2001 roku Dz.U. nr 55, poz.577 z późniejszymi zmianami) po rozpatrzeniu sprawozdania Wójta Gminy Głowno z wykonania budżetu za 2012 rok Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- | | |
|---------------------|------------------|
| 1. Anna Kaźmierczak | - przewodniczący |
| 2. Ewa Śpionek | - członek |
| 3. Iwona Kopczyńska | - członek |

uchwała, co następuje:

Opiniuje **pozytywnie** sprawozdanie Wójta Gminy Głowno z wykonania budżetu za 2012 rok **z uwagami zawartymi w uzasadnieniu.**

Uzasadnienie

Zgodnie z obowiązkiem wynikającym z art. 267 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. z 2009 Nr 157, poz. 1240 z późniejszymi zmianami) Wójt Gminy Głowno przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi sprawozdanie roczne z wykonania budżetu gminy za 2012 rok.

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu gminy za 2012 rok biorąc pod uwagę następujące dokumenty:

1. Sprawozdanie opisowe z wykonania budżetu Gminy Głowno za 2012 rok,
2. Uchwałę Rady Gminy Głowno w sprawie uchwalenia budżetu na 2012 rok wraz z uchwałami i zarządzeniami organów Gminy dokonującymi zmian budżetu i w budżecie podejmowanymi w roku budżetowym, które zostały przekazane do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi,
3. Sprawozdania sporządzone na podstawie rozporządzeń Ministra Finansów: z dnia 3 lutego 2010 roku w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz.U. Nr 20, poz.103 z późniejszymi zmianami) i z dnia 4 marca 2010 roku w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz.U. Nr 43 poz. 247).

Nadto, Skład Orzekający rozpatrzył załączoną do sprawozdania z wykonania budżetu gminy za 2012 rok, informację o stanie mienia komunalnego.

W wyniku oceny wskazanych dokumentów pod kątem poprawności formalno – rachunkowej oraz zgodności z prawem, Skład Orzekający stwierdził, że dane liczbowe w zakresie realizacji budżetu zawarte w części opisowej sprawozdania wynikają z przedłożonych sprawozdań statystycznych sporządzonych zgodnie z wymogami

rozporządzeń Ministra Finansów w sprawie sprawozdawczości i zgodne są z uchwałą budżetową po zmianach.

Prognozowane dochody Gminy zostały wykonane w kwocie 11.527.284,92 zł - co stanowi 98,78% planu ustalonego przez Radę, wydatki zaś zrealizowano w kwocie 12.717.901,79 zł, czyli na poziomie 95,82% ustalonego planu, z tego wydatki bieżące w 96,58%, a wydatki majątkowe w 93,63%.

Dochody bieżące wykonano w wysokości 10.266.422,50 zł, a wydatki bieżące w kwocie 9.521.646,21 zł - co oznacza, że zachowana została reguła zawarta w art. 242 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.).

Dochody majątkowe zrealizowano w wysokości 1.260.862,42 zł (100% planu), zaś wydatki majątkowe w wysokości 3.196.255,58 zł (93,63% planu).

Skład Orzekający zwraca uwagę na niewykonanie planowanego w wysokości 50.000 zł poziomu dochodów ze sprzedaży majątku i podkreśla, że wykonanie budżetu danego roku, zarówno w zakresie osiągniętej nadwyżki operacyjnej, jak i dochodów ze sprzedaży majątku odniesionych do dochodów budżetu, stanowi podstawowy element reguły wynikającej z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, w oparciu o którą wyliczany jest indywidualny wskaźnik maksymalnego obciążenia budżetu jednostki samorządu terytorialnego spłatą długu poczynsży od 2014 roku.

Zadłużenie Gminy Główno wykazane w sprawozdaniu statystycznym Rb – Z, z tytułu zaciągniętych na koniec okresu sprawozdawczego kredytów i pożyczek wynosi 5.105.779 zł, co stanowi 44,29% wykonanych dochodów, a więc mieści się w 60%-owym dopuszczalnym wskaźniku zadłużenia (*por. art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych w związku z art.121 ust.8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. z 2009 roku nr 157, poz.1241 z późn.zm.))*).

Skład Orzekający odnotowuje, że wykonanie budżetu 2012 roku jest ściśle powiązane z realizacją założeń przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej Gminy. Jak wynika z danych będących w posiadaniu Izby wskaźnik maksymalnego obciążenia budżetu spłatą długu, obliczany zgodnie z regułą wynikającą z art.243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, dla roku 2014 przyjmuje wysokość nieznacznie wyższą od zakładanej, bowiem wskaźnik jednoroczny planowany dla roku 2012 (plan na III kwartał) na poziomie 0,0576 (5,76%) wykonany został na poziomie 0,0646 (6,46%). **Pomimo wykonania wskaźnika jednorocznego dla 2012 roku na wyższym poziomie, faktyczne obciążenie budżetu spłatą długu w 2014 roku, oscylować będzie w granicach wskaźnika maksymalnego** (dane według uchwały nr XXXIII/159/13 z dnia 27 marca 2013 roku).

Na marginesie niniejszej opinii Skład zauważa, że wysokość wskaźników jednorocznych założona w wieloletniej prognozie finansowej w kolejnych latach jest znacznie wyższa od wykonanej w 2012 roku, co wymagać będzie realizacji założeń wieloletniej prognozy finansowej w szczególności osiągnięcia w latach 2013 – 2015 dochodów ze sprzedaży majątku (planowanych w wysokościach odpowiednio 470.000 zł, 100.000 zł i 70.000 zł) oraz osiągnięcia wysokości nadwyżek operacyjnych. Skład Orzekający podkreśla, że wykonanie budżetu danego roku, zarówno w zakresie osiągniętej nadwyżki operacyjnej, jak i dochodów ze sprzedaży majątku odniesionych do dochodów budżetu, stanowi podstawowy element reguły wynikającej z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, w oparciu o którą wyliczany jest indywidualny wskaźnik maksymalnego obciążenia budżetu jednostki samorządu terytorialnego spłatą długu poczynsży od 2014 roku. Mając powyższe na względzie Skład Orzekający wskazuje na potrzebę bieżącego monitorowania wielkości wynikający z wieloletniej prognozy finansowej Gminy w celu zachowania prawem przewidzianych ograniczeń obciążenia budżetów lat następnych spłatą długu.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez Wójta Gminy Głowno dokumentów i dotyczy jedynie formalno – prawnych aspektów wykonywania budżetu. Nie może być zatem uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości przebiegu wykonania budżetu w roku 2012.

Skład Orzekający w podjętej uchwale nie dokonał oceny celowości wydatkowania środków budżetu Gminy w zakresie zadań własnych ani gospodarności wykonujących budżet. Ocena w tym zakresie – stosownie do obowiązujących przepisów – należy do właściwości Rady.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale na podstawie art. 20 ust. 2 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych służy Wójtowi Gminy odwołanie do pełnego składu Kolegium Izby.