

Uchwała Nr I/86/2013
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 16 maja 2013 roku
w sprawie opinii o sprawozdaniu Wójta Nowosolna z wykonania budżetu za
2012 rok.

Na podstawie art.13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2001 roku Dz.U. nr 55, poz.577 z późniejszymi zmianami) po rozpatrzeniu sprawozdania Wójta Gminy Nowosolna z wykonania budżetu za 2012 rok Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- | | |
|---------------------|------------------|
| 1. Anna Kaźmierczak | - przewodniczący |
| 2. Ewa Śpionek | - członek |
| 3. Iwona Kopczyńska | - członek |

uchwała, co następuje:

Opiniuje **pozytywnie** sprawozdanie Wójta Gminy Nowosolna z wykonania budżetu za 2012 rok **z uwagami zawartymi w uzasadnieniu.**

Uzasadnienie

Zgodnie z obowiązkiem wynikającym z art. 267 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. z 2009 Nr 157, poz. 1240 z późniejszymi zmianami) Wójt Gminy Nowosolna przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi sprawozdanie roczne z wykonania budżetu gminy za 2012 rok.

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu gminy za 2012 rok biorąc pod uwagę następujące dokumenty:

1. Sprawozdanie opisowe z wykonania budżetu Gminy Nowosolna za 2012 rok,
2. Uchwałę Rady Gminy Nowosolna w sprawie uchwalenia budżetu na 2012 rok wraz z uchwałami i zarządzeniami organów Gminy dokonującymi zmian budżetu i w budżecie podejmowanymi w roku budżetowym, które zostały przekazane do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi,
3. Sprawozdania sporządzone na podstawie rozporządzeń Ministra Finansów: z dnia 3 lutego 2010 roku w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz.U. Nr 20, poz.103 z późniejszymi zmianami) i z dnia 4 marca 2010 roku w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz.U. Nr 43 poz. 247).

Nadto, Skład Orzekający rozpatrzył załączoną do sprawozdania z wykonania budżetu gminy za 2012 rok, informację o stanie mienia komunalnego.

W wyniku oceny wskazanych dokumentów pod kątem poprawności formalno – rachunkowej oraz zgodności z prawem, Skład Orzekający stwierdził, że przedłożone sprawozdania statystyczne sporządzone zostały zgodnie z wymogami rozporządzeń Ministra Finansów w sprawie sprawozdawczości i zgodne są z uchwałą budżetową po zmianach. Jednakże Skład zauważa, że dane liczbowe w zakresie realizacji

dochodów budżetu ogółem, zawarte w części opisowej sprawozdania (Zestawienie Tabelaryczne – Dochody) różnią się od danych wynikających ze sprawozdania Rb-27S o kwotę 15,89 zł. Powstała różnica jest wynikiem nie ujęcia w sprawozdaniu opisowym (Zestawieniu Tabelarycznym – Dochody) - w dziale 600, rozdziale 60053 - paragrafu 092 i wynikającej z niego kwoty 15,89 zł.

Prognozowane dochody Gminy zostały wykonane w kwocie 17.632.204,09 zł - co stanowi 99,85% planu ustalonego przez Radę, wydatki zaś zrealizowano w kwocie 19.878.737,39 zł, czyli na poziomie 91,15% ustalonego planu, z tego wydatki bieżące w 93,01%, a wydatki majątkowe w 86,73%.

Dochody bieżące wykonano w wysokości 15.010.192,53 zł, a wydatki bieżące w kwocie 14.266.900,40 - co oznacza, że zachowana została reguła zawarta w art. 242 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.).

Dochody majątkowe zrealizowano w wysokości 2.622.011,56 zł (109,60% planu), zaś wydatki majątkowe w wysokości 5.611.836,99 zł (86,73% planu).

Dochody ze sprzedaży majątku zrealizowano w wysokości 118.792,87 zł przy planowanym poziomie tych dochodów 377.100 zł. Skład Orzekający wskazuje zatem, że planowane dochody ze sprzedaży majątku zostały wykonane poniżej założonych wielkości, bowiem jedynie na poziomie 31,50 % planu.

Zadłużenie Gminy Nowosolna wykazane w sprawozdaniu statystycznym Rb – Z, z tytułu zaciągniętych na koniec okresu sprawozdawczego kredytów i pożyczek wynosi 3.519.788 zł, co stanowi 19,96% wykonanych dochodów, a więc mieści się w 60%-owym dopuszczalnym wskaźniku zadłużenia (*por. art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych w związku z art.121 ust.8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. z 2009 roku nr 157, poz.1241 z późn.zm.)*)).

Skład Orzekający odnotowuje, że wykonanie budżetu 2012 roku jest ściśle powiązane z realizacją założeń przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej Gminy. Jak wynika z danych będących w posiadaniu Izby wskaźnik maksymalnego obciążenia budżetu spłatą długu, obliczany zgodnie z regułą wynikającą z art.243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, dla roku 2014 przyjmuje wysokość wyższą od zakładanej, bowiem wskaźnik jednoroczny planowany dla roku 2012 (plan za III kwartały) na poziomie 0,016 (1,60%) wykonany został na poziomie 0,0489 (4,89%).

Na marginesie niniejszej opinii Skład zauważa, że wysokość wskaźników jednorocznych przyjęta w wieloletniej prognozie finansowej w kolejnych latach jest znacząco wyższa od wykonanej w 2012 roku, co wymagać będzie realizacji założeń przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej, w szczególności osiągnięcia w latach 2013 - 2014 dochodów ze sprzedaży majątku (planowanych w wysokościach odpowiednio 1.955.744 zł i 500.000 zł) oraz osiągnięcia (począwszy od 2013 roku) wysokości nadwyżek operacyjnych.

Skład Orzekający wskazuje nadto, że objaśnienia do sprawozdania w części dotyczącej omówienia zadań inwestycyjnych, stwierdzono, że w odniesieniu do niektórych zadań nie wskazano przyczyn, które wpłynęły na niepełne ich wykonanie.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez Wójta Gminy Nowosolna dokumentów i dotyczy jedynie formalno – prawnych aspektów wykonywania budżetu. Nie może być zatem uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości przebiegu wykonania budżetu w roku 2012.

Skład Orzekający w podjętej uchwale nie dokonał oceny celowości wydatkowania środków budżetu Gminy w zakresie zadań własnych ani gospodarności wykonujących budżet. Ocena w tym zakresie – stosownie do obowiązujących przepisów – należy do właściwości Rady.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale na podstawie art. 20 ust. 2 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych służy Wójtowi odwołanie do pełnego składu Kolegium Izby.