

Uchwała Nr I/80/2013
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 8 maja 2013 roku
w sprawie opinii o sprawozdaniu Burmistrza Łasku z wykonania budżetu za
2012 rok.

Na podstawie art.13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2001 roku Dz.U. nr 55, poz.577 z późniejszymi zmianami) po rozpatrzeniu sprawozdania Burmistrza Łasku z wykonania budżetu za 2012 rok Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- | | |
|---------------------|------------------|
| 1. Ewa Śpionek | - przewodniczący |
| 2. Iwona Kopczyńska | - członek |
| 3. Anna Kaźmierczak | - członek |

uchwała, co następuje:

Opiniuje **pozytywnie** z uwagami zawartymi w uzasadnieniu sprawozdanie Burmistrza Łasku z wykonania budżetu za 2012 rok .

Uzasadnienie

Zgodnie z obowiązkiem wynikającym z art. 267 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. z 2009 Nr 157, poz. 1240 z późniejszymi zmianami) Burmistrz Łasku przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Gminy Łask za 2012 rok.

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu gminy za 2012 rok biorąc pod uwagę następujące dokumenty:

1. Sprawozdanie opisowe z wykonania budżetu Gminy Łask za 2012 rok,
2. Uchwałę Rady Miejskiej w Łasku w sprawie uchwalenia budżetu na 2012 rok wraz z uchwałami i zarządzeniami organów Gminy dokonującymi zmian budżetu i w budżecie podejmowanymi w roku budżetowym, które zostały przekazane do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi,
3. Sprawozdania sporządzone na podstawie rozporządzeń Ministra Finansów: z dnia 3 lutego 2010 roku w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz.U. Nr 20, poz.103 z późniejszymi zmianami) i z dnia 4 marca 2010 roku w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz.U. Nr 43 poz. 247).

Nadto, Skład Orzekający rozpatrzył załączoną do sprawozdania z wykonania budżetu gminy za 2012 rok, informację o stanie mienia komunalnego.

W wyniku oceny wskazanych dokumentów pod kątem poprawności formalno – rachunkowej oraz zgodności z prawem, Skład Orzekający- po uwzględnieniu korekt przesłanych Izbie w dniu 30 kwietnia bieżącego roku- stwierdził , że dane liczbowe w zakresie realizacji budżetu zawarte w części opisowej sprawozdania wynikają z przedłożonych sprawozdań statystycznych sporządzonych zgodnie z wymogami rozporządzeń Ministra Finansów w sprawie sprawozdawczości i zgodne są z uchwałą budżetową po zmianach.

Prognozowane dochody Gminy zostały wykonane w kwocie 66.116.801 zł - co stanowi 93,33% planu ustalonego przez Radę, wydatki zaś zrealizowano w kwocie 62.269.528,75 zł, czyli na poziomie 94,93 % ustalonego planu.

Dochody bieżące wykonano w wysokości 62.645.756,99 zł (100,57% planu), a wydatki bieżące w kwocie 58.107.187,39 zł (98,17% planu) - co oznacza, że zachowana została reguła zawarta w art. 242 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.).

Dochody majątkowe zrealizowano na poziomie 3.471.044,01 zł, tj. 61,51 % planu, w tym zaplanowane wpływy ze sprzedaży składników majątkowych wykonano na poziomie 1.063.318,07 zł, tj. zaledwie w 42,85% planu , zaś wydatki majątkowe poniesione zostały w wysokości 4.162.341,36 zł, tj. 64,99 % planu.

Zadłużenie Gminy Łask wykazane w sprawozdaniu statystycznym Rb – Z (o stanie zobowiązań na koniec IV kwartału 2012 roku), z tytułu zaciągniętych na koniec okresu sprawozdawczego kredytów, pożyczek oraz obligacji wynosi 26.046.794,02 zł, co stanowi 39,40% wykonanych dochodów, a więc mieści się w 60%-owym dopuszczalnym wskaźniku zadłużenia (*por. art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych w związku z art.121 ust.8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. z 2009 roku nr 157, poz.1241 z późn.zm.)*)).

Skład Orzekający wskazuje- podobnie jak w roku poprzednim -że nadal występuje ujemny stan środków obrotowych w Zakładzie Komunikacji Miejskiej , co oznacza ,iż gospodarka finansowa w tej jednostce nie jest prawidłowa.

Skład Orzekający odnotowuje , że wykonanie budżetu 2012 roku jest ściśle powiązane z realizacją założeń przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej Gminy. Jak wynika z danych będących w posiadaniu Izby wskaźnik maksymalnego obciążenia budżetu spłatą długu, obliczany zgodnie z regułą wynikającą z art.243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, dla roku 2014 przyjmuje wysokość nieznacznie wyższą od zakładanej, bowiem wskaźnik jednoroczny planowany na koniec III kwartału 2012r. na poziomie 0,0839 (8,39%) wykonany został na poziomie 0,0847 (8,47 %).

Na marginesie niniejszej opinii Skład Orzekający wskazuje ,że wykonanie budżetu danego roku , zarówno w zakresie osiągniętej nadwyżki operacyjnej, jak i dochodów ze sprzedaży majątku odniesionych do dochodów budżetu, stanowi podstawowy element reguły wynikającej z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych , w oparciu o którą wyliczany jest indywidualny wskaźnik maksymalnego obciążenia budżetu jednostki samorządu terytorialnego spłatą długu począwszy od 2014 roku . Mając na względzie przyjęty przez Radę Miejską w Łasku montaż finansowy służący realizacji przedsięwzięć (zadań) ujętych w wieloletniej prognozie finansowej Gminy oraz opinie Składu Orzekającego ,w których wskazane zostały obszary ryzyka związane z realizacją prognozy -w tym spłaty długu- Skład wskazuje na potrzebę bieżącego monitorowania wielkości prognozy, w celu zachowania prawem przewidzianych ograniczeń obciążenia budżetów lat następnych spłatą długu.

Skład Orzekający informuje, że w roku 2012 Regionalna Izba Obrachunkowa w Łodzi przeprowadziła kompleksową kontrolę gospodarki finansowej i zamówień publicznych w Gminie Łask . Kontrolą objęto wybrane zagadnienia z lat 2010 – 2011. Wyniki kontroli zostały przekazane pismem z dnia 11 marca 2013 roku (nr WK – 602/17/2013).

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez Burmistrza Gminy Łask dokumentów i dotyczy jedynie formalno – prawnych aspektów wykonywania budżetu. Nie może być zatem uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości przebiegu wykonania budżetu w roku 2012.

Skład Orzekający w podjętej uchwale nie dokonał oceny celowości wydatkowania środków budżetu Gminy Łask w zakresie zadań własnych ani gospodarności

wykonujących budżet. Ocena w tym zakresie – stosownie do obowiązujących przepisów – należy do właściwości Rady.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale na podstawie art. 20 ust. 2 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych służy Burmistrzowi Łasku odwołanie do pełnego składu Kolegium Izby.