

Uchwała Nr I/71/2013
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 30 kwietnia 2013 roku
w sprawie opinii o sprawozdaniu Zarządu Powiatu Pabianickiego
z wykonania budżetu za 2012 rok.

Na podstawie art.13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2001 roku Dz.U. nr 55, poz.577 z późniejszymi zmianami) po rozpatrzeniu sprawozdania Zarządu Powiatu Pabianickiego z wykonania budżetu za 2012 rok, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- | | |
|---------------------|------------------|
| 1. Iwona Kopczyńska | - przewodniczący |
| 2. Ewa Śpionek | - członek |
| 3. Anna Kaźmierczak | - członek |

uchwała, co następuje:

Opiniuje **pozytywnie** sprawozdanie Zarządu Powiatu Pabianickiego z wykonania budżetu za 2012 rok.

Uzasadnienie

Zgodnie z obowiązkiem wynikającym z art. 267 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. z 2009r. Nr 157, poz. 1240 z późniejszymi zmianami) Zarząd Powiatu Pabianickiego przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Powiatu Pabianickiego za 2012 rok.

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu Powiatu Pabianickiego za 2012 rok biorąc pod uwagę następujące dokumenty:

1. Sprawozdanie opisowe z wykonania budżetu Powiatu za 2012 rok,
2. Uchwałę Rady Powiatu Pabianickiego w sprawie uchwalenia budżetu na 2012 rok wraz z uchwałami organów Powiatu dokonującymi zmian budżetu i w budżecie podejmowanymi w roku budżetowym, które zostały przekazane do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi,
3. Sprawozdania sporządzone na podstawie rozporządzeń Ministra Finansów: z dnia 3 lutego 2010 roku w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz.U. Nr 20, poz.103 z późniejszymi zmianami) i z dnia 4 marca 2010 roku w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz.U. Nr 43 poz. 247).

Nadto, Skład Orzekający rozpatrzył informację o stanie mienia komunalnego przekazaną wraz ze sprawozdaniem z wykonania budżetu za 2012 rok.

W wyniku oceny wskazanych dokumentów pod kątem poprawności formalno – rachunkowej oraz zgodności z prawem, Skład Orzekający stwierdził, że dane liczbowe w zakresie realizacji budżetu zawarte w części opisowej sprawozdania wynikają z przedłożonych sprawozdań statystycznych sporządzonych zgodnie z wymogami

rozporządzeń Ministra Finansów w sprawie sprawozdawczości i zgodne są z uchwałą budżetową po zmianach.

Prognozowane dochody Powiatu zostały wykonane w kwocie 86.679.685,47 zł, co stanowi 100,19% planu ustalonego przez Radę, wydatki zaś zrealizowano w kwocie 88.449.330,39 zł, czyli na poziomie 96,77% ustalonego planu. Budżet zamknął się niższym niż planowany deficytem w wysokości 1.769.644,92 zł.

Dochody bieżące wykonano w wysokości 81.914.504,73 zł, co stanowi 100,80% planu, a wydatki bieżące zrealizowano w kwocie 76.642.099,17 zł, tj. na poziomie 97,03% planu. W wykonaniu budżetu została zatem zachowana reguła, o której mowa w art. 242 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.).

Dochody majątkowe zrealizowano w wysokości 4.765.180,74 zł, czyli na poziomie 90,69% zakładanego planu, zaś wydatki majątkowe w wysokości 11.807.231,22 zł, tj. na poziomie 95,09% planu.

Zadłużenie Powiatu wykazane w sprawozdaniu statystycznym Rb – Z (*o stanie zobowiązań za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2012 roku*), z tytułu zaciągniętych na koniec okresu sprawozdawczego kredytów i pożyczek wynosi 11.457.825,38 zł, co stanowi 13,22% wykonanych dochodów, a więc mieści się w 60%-owym, dopuszczalnym wskaźniku zadłużenia (*por. art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych w związku z art.121 ust.8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. z 2009 roku nr 157, poz.1241 z późn.zm.)*). Z przedłożonego sprawozdania wynika nadto, że na koniec 2012 roku w Powiecie nie wystąpiły zobowiązania wymagalne.

Mając na względzie art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, Skład Orzekający wskazuje, że wykonanie budżetu Powiatu w roku 2012 – w zakresie dochodów bieżących, wydatków bieżących, dochodów ze sprzedaży majątku oraz dochodów ogółem – jest ściśle powiązane z realizacją założeń przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej Powiatu, w tym ze spełnieniem wskaźnika obciążenia budżetów spłatą długu począwszy od 2014 roku. Jak wynika z danych będących w posiadaniu Izby wskaźnik maksymalnego obciążenia budżetu spłatą długu, obliczany zgodnie z regułą wynikającą z art.243 powołanej ustawy, dla roku 2014 przyjmuje wysokość wyższą od zakładanej, bowiem wskaźnik jednoroczny planowany dla roku 2012 na poziomie 0,0602 (6,02%) - *plan wg danych budżetu 2012r. za III kwartały*, wykonany został na poziomie 0,0636 (6,36%). W rezultacie wartość wyższą od zakładanej osiągnął również wskaźnik maksymalnego obciążenia budżetu spłatą długu dla roku 2015.

Skład Orzekający informuje również, że w 2012 roku Regionalna Izba Obrachunkowa w Łodzi przeprowadziła kompleksową kontrolę gospodarki finansowej i zamówień publicznych w Starostwie Powiatowym w Pabianicach, którą objęto wybrane zagadnienia z lat 2011-2012. Wyniki kontroli zostały przekazane Przewodniczącemu Zarządu Powiatu Pabianickiego pismem z dnia 19 marca 2013 roku (nr WK – 602/21/2013).

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez Zarząd Powiatu Pabianickiego dokumentów i dotyczy jedynie formalno – prawnych aspektów wykonywania budżetu. Nie może być zatem uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości przebiegu wykonania budżetu w roku 2012.

Skład Orzekający w podjętej uchwale nie dokonał oceny celowości wydatkowania środków budżetu Powiatu w zakresie zadań własnych ani gospodarności wykonujących budżet. Ocena w tym zakresie – stosownie do obowiązujących przepisów – należy do właściwości Rady.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale na podstawie art. 20 ust. 2 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych służy Zarządowi Powiatu Pabianickiego odwołanie do pełnego składu Kolegium Izby.