

Uchwała Nr I/62/2013
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 19 marca 2013 roku

w sprawie opinii dotyczącej możliwości sfinansowania deficytu
budżetowego Gminy Ksawerów

Na podstawie art. 246 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.), w związku z art.19 ust.2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 26 kwietnia 2001 roku Dz.U. Nr 55, poz.577 z późn. zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej Łodzi:

1. Ryszard Paweł Krawczyk - przewodniczący
2. Iwona Kopczyńska - członek
3. Anna Kaźmierczak - członek

uchwała, co następuje:

§ 1

Opiniuje się **pozytywnie z uwagą** możliwość sfinansowania w 2013 roku planowanego deficytu budżetu Gminy Ksawerów.

Uzasadnienie

Skład Orzekający formułując opinię zawartą w sentencji przyjął za podstawę dane wynikające z uchwały budżetowej Gminy Ksawerów na 2013 rok oraz prognozy kwoty długu załączonej do wieloletniej prognozy finansowej.

Na podstawie określonych w budżecie 2013 roku wielkości dochodów i wydatków ustalono, że planowany deficyt stanowi 148.000 zł i sfinansowany będzie przychodami z tytułu zaciąganych kredytów długoterminowych.

Ocena możliwości sfinansowania planowego deficytu 2013 roku dokonana została z uwzględnieniem spełnienia warunków ustawowych w zakresie wskaźników wysokości kwoty długu, jak również obciążenia budżetu spłatą długu. Z uchwalonego na 2013 rok budżetu Gminy Ksawerów wynika, że spełniona zostanie zasada określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych, bowiem planowane wydatki bieżące sfinansowane zostaną dochodami bieżącymi.

Dokonując analizy, Skład Orzekający uwzględnił przepisy art.170 ust.1 i art.169 ust.1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych – zwanej dalej „ustawą”- (Dz.U. Nr 249, poz. 2104 z późniejszymi zmianami) w związku z art.121 ust.8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U nr 157, poz.1241). Z treści art.170 ust.1 ustawy wynika, że łączna kwota długu jednostki samorządu terytorialnego na koniec roku budżetowego 2013 nie może przekroczyć 60% wykonanych w dochodów tej jednostki. W oparciu o wielkości zawarte w budżecie i prognozie kwoty długu Gminy ustalono, że wskaźnik poziomu długu, wynikający z art.170 ustawy kształtować się będzie na poziomie 30,43%, przy założeniu pełnego wykonania planowanych dochodów budżetu 2013 roku.

Z art. 169 ust. 1 ustawy wynika, że łączna kwota przypadających do spłaty w danym roku budżetowym rat kredytów i pożyczek oraz odsetek, jak również wykupu papierów wartościowych wraz z odsetkami i dyskontem, zaciąganych/emitowanych na pokrycie planowanego deficytu i na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań, odsetek od zaciąganych kredytów i pożyczek oraz odsetek i dyskonta od emitowanych papierów

wartościowych na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu, potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych przez jednostki samorządu terytorialnego poręczeń i gwarancji, nie może przekroczyć 15% planowanych na dany rok budżetowy dochodów tej jednostki. Na podstawie dokumentów będących w dyspozycji Składu Orzekającego ustalono, że wskaźnik wynikający z art. 169 ustawy przy uwzględnieniu planowanych do zaciągnięcia i spłaty zobowiązań długoterminowych wykazanych przez Gminę w prognozie kwoty długu wyniesie w 2013 roku 8,49% - zatem poniżej granicy ustawowej 15% planowanych dochodów budżetu.

Począwszy od 2011 roku dla danej jednostki samorządu terytorialnego obliczany jest indywidualny wskaźnik maksymalnego obciążenia budżetu z tytułu spłaty długu ustalany jako średnia arytmetyczna obliczona dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu, stosownie do art. 243 ustawy o finansach publicznych. Tak obliczany wskaźnik w latach 2011-2013 podawany jest informacyjnie, a począwszy od roku 2014 stanie się wiążący. Dla ustalenia w sposób prawidłowy wskaźników zadłużenia bardzo istotne staje się planowanie oraz wykonanie dochodów, zarówno bieżących, jak i majątkowych. Ustalanie nowego maksymalnego wskaźnika obciążenia budżetu spłatą długu wiąże się w sposób bezpośredni z wielkościami wydatków majątkowych sfinansowanych ze środków własnych oraz nadwyżki budżetu odniesionych do wartości dochodów ogółem.

Ocena spełnienia przez Gminę w latach następnych reguły wynikającej z powołanego wyżej przepisu dokonana została w opinii dotyczącej prawidłowości planowanej kwoty długu jednostki samorządu terytorialnego wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań Gminy (*Uchwała Nr I/61/2013*), w której zawarto uwagi dotyczące spełnienia w latach 2014-2016 przez Gminę wskaźników obciążenia budżetów spłatą długu.

Z uwagi na powyższe Skład Orzekający postanowił wydać opinię zawartą w sentencji niniejszej uchwały.

Stosownie do art. 246 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. Nr 112, poz. 1198 z późn. zm.).

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy Wójtowi Gminy Ksawerów odwołanie do pełnego składu Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.