

8

Uchwała Nr I/59/2013
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 12 marca 2013 roku

w sprawie opinii dotyczącej możliwości sfinansowania deficytu
budżetowego Miasta Pabianic

Na podstawie art. 246 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.), w związku z art.19 ust.2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 26 kwietnia 2001 roku Dz.U.nr 55, poz.577 z późn. zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej Łodzi:

- | | |
|---------------------------|------------------|
| 1. Ryszard Paweł Krawczyk | - przewodniczący |
| 2. Iwona Kopczyńska | - członek |
| 3. Anna Kaźmierczak | - członek |

uchwała, co następuje:

§ 1

Opiniuje się pozytywnie z uwagami możliwość sfinansowania w 2013 roku planowanego deficytu budżetu Miasta Pabianic.

Uzasadnienie

Skład Orzekający formułując opinię zawartą w sentencji przyjął za podstawę dane wynikające z uchwały budżetowej Miasta na 2013 rok oraz uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej i załączonej do niej prognozy kwoty długu, wraz ze zmianami wynikającymi z zarządzenia Nr 27/2013/P Prezydenta Miasta Pabianic z dnia 20 lutego 2013r., jak również wziął pod uwagę wyjaśnienia Prezydenta Miasta zawarte w pismach BFN-I.036.1.9.2013 oraz BFN-I.036.1.11.2013.

Na podstawie określonych w budżecie 2013 roku wielkości dochodów i wydatków ustalono, że planowany deficyt stanowi 3.460.219,40 zł i sfinansowany będzie przychodami z tytułu wolnych środków pozostałych z rozliczeń z lat ubiegłych. Z zapisów budżetu Miasta wynika również, że wydatki majątkowe są finansowane w całości z dochodów majątkowych.

Ocena możliwości sfinansowania planowego deficytu 2013 roku dokonana została z uwzględnieniem spełnienia warunków ustawowych w zakresie wskaźników wysokości kwoty długu, jak również obciążenia budżetu spłatą długu, w tym art. 224 ust. 1 pkt 2b ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

Z uchwalonego na 2013 rok budżetu Miasta wynika, że spełniona zostanie zasada określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych, bowiem planowane wydatki bieżące sfinansowane zostaną dochodami bieżącymi oraz wolnymi środkami.

Dokonując analizy, Skład Orzekający uwzględnił przepisy art.170 ust.1 i art.169 ust.1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych – zwanej dalej „ustawą”- (Dz.U. Nr 249, poz. 2104 z późniejszymi zmianami) w związku z art.121 ust.8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U nr 157, poz.1241). Z treści art.170 ust.1 ustawy wynika, że łączna kwota długu jednostki samorządu terytorialnego na koniec roku budżetowego 2013 nie może przekroczyć 60% wykonanych w dochodów tej jednostki. W oparciu o wielkości zawarte

w budżecie oraz prognozie kwoty długu Miasta Pabianic ustalono, że kwota długu na dzień 31 grudnia 2013 roku wynosić będzie 27.629,4 tys. zł (przy uwzględnieniu planowanej do umorzenia pożyczki udzielonej Miastu w latach poprzednich przez Wojewódzki Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi) - zatem wskaźnik wynikający z art.170 ustawy kształtować się będzie na poziomie 17,46% - przy założeniu pełnego wykonania planowanych dochodów budżetu 2013 roku, a przy uwzględnieniu rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 28 grudnia 2011 roku w sprawie szczegółowego sposobu klasyfikacji tytułów dłużnych zaliczanych do państwowego długu publicznego (Dz.U. Nr 298, poz. 1767), stanowił będzie 36,03%.

Z art. 169 ust. 1 ustawy wynika, że łączna kwota przypadających do spłaty w danym roku budżetowym rat kredytów i pożyczek oraz odsetek, jak również wykupu papierów wartościowych wraz z odsetkami i dyskontem, zaciąganych/emitowanych na pokrycie planowanego deficytu i na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań, odsetek od zaciąganych kredytów i pożyczek oraz odsetek i dyskonta od emitowanych papierów wartościowych na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu, potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych przez jednostki samorządu terytorialnego poręczeń i gwarancji, nie może przekroczyć 15% planowanych na dany rok budżetowy dochodów tej jednostki. Na podstawie dokumentów będących w dyspozycji Składu Orzekającego ustalono, że wskaźnik wynikający z art. 169 ustawy przy uwzględnieniu spłaty zobowiązań długoterminowych wykazanych przez Miasto w prognozie kwoty długu wyniesie w 2013 roku 5,03 % - zatem poniżej dopuszczalnej granicy 15%, a po uwzględnieniu art. 169 ust. 3 pkt 2 wskaźnik ten wynosi 4,74%.

Począwszy od 2011 roku dla danej jednostki samorządu terytorialnego obliczany jest indywidualny wskaźnik maksymalnego obciążenia budżetu z tytułu spłaty długu ustalany jako średnia arytmetyczna obliczona dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu, stosownie do art. 243 ustawy o finansach publicznych. Tak obliczany wskaźnik w latach 2011-2013 podawany jest informacyjnie, a począwszy od roku 2014 stanie się wiążący. Dla ustalenia w sposób prawidłowy wskaźników zadłużenia bardzo istotne staje się planowanie oraz wykonanie dochodów, zarówno bieżących, jak i majątkowych. Ustalanie nowego maksymalnego wskaźnika obciążenia budżetu spłatą długu wiąże się w sposób bezpośredni z wielkościami wydatków majątkowych sfinansowanych ze środków własnych oraz nadwyżki budżetu odniesionych do wartości dochodów ogółem. Ocena spełnienia przez Miasto w latach następnych ograniczeń wynikających z powołanego wyżej przepisu dokonana została w opinii dotyczącej prawidłowości planowanej kwoty długu jednostki samorządu terytorialnego wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań Miasta Pabianic (Uchwała Nr I/58/2013), w której zawarto uwagi dotyczące spełnienia przez Miasto wskaźników obciążenia budżetów w latach następnych spłatą długu, w tym zachowania od 2017 roku regulacji wynikającej z art. 243 w związku z art. 224 ust. 1 pkt 2b ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

Z uwagi na powyższe Skład Orzekający postanowił wydać opinię zawartą w sentencji niniejszej uchwały.

Stosownie do art. 246 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. Nr 112, poz. 1198 z późn. zm.).

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy Prezydentowi Miasta Pabianic odwołanie do pełnego składu Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PREZES
Regionalnej Izby Administracyjnej w Łodzi
dr Ryszard Paweł Krawczyk