

Uchwała Nr I/56/2013
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 7 marca 2013 roku

Na podstawie art.13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz.U. z 2001r. Nr 55, poz. 577 z późniejszymi zmianami) i art. 91 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157 poz. 1240), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej Łodzi:

- | | |
|---------------------|------------------|
| 1. Ewa Śpionek | - przewodniczący |
| 2. Iwona Kopczyńska | - członek |
| 3. Anna Kaźmierczak | - członek |

uchwała, co następuje:

Opiniuje **pozytywnie z uwagami** możliwość spłaty pożyczki długoterminowej w wysokości 399.000 zł (słownie złotych: trzysta dziewięćdziesiąt dziewięć tysięcy) zaciąganej przez Gminę Dłutów na wyprzedzające finansowanie w Banku Gospodarstwa Krajowego.

Uzasadnienie

Wójt Gminy Dłutów zwrócił się do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi o wydanie opinii dotyczącej możliwości spłaty pożyczki długoterminowej zaciąganej przez Gminę w Banku Gospodarstwa Krajowego (pismo nr RF.3051.2.2013).

Rada Gminy Dłutów Uchwałą Nr XX/137/12 z dnia 28 grudnia 2012 roku, postanowiła zaciągnąć pożyczkę długoterminową w wysokości 399.000 zł z przeznaczeniem na wyprzedzające finansowanie zadania: Budowa świetlicy wiejskiej w Łaziskach gm. Dłutów. Rada Gminy niniejszą Uchwałą postanowiła, że pożyczka zostanie spłacona ze środków otrzymanych z Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich, stosownie do zapisów umowy z dnia 19 września 2012 roku (nr 00693-6930-UM0530026/12) o przyznanie pomocy w ramach działania 413 „Wdrażanie lokalnych strategii rozwoju” w zakresie operacji odpowiadających warunkom przyznania pomocy w ramach działania „Odnowa i rozwój wsi” objętego PROW na lata 2007-2013.

Z uchwały budżetowej Gminy Dłutów wynika, że w roku 2013 planowane są przychody z tytułu pożyczek na finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej w wysokości 399.000 zł. Limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej Rada Gminy ustaliła do wysokości 408.000 zł. Zadanie, na które zaciągana jest przedmiotowa pożyczka zostało ujęte w budżecie Gminy w roku 2013, zostało ono także wyspecyfikowane w wieloletniej prognozie finansowej jednostki jako przedsięwzięcie, z okresem realizacji 2012-2013.

Opinia wyrażona w sentencji niniejszej uchwały poprzedzona została analizą dokumentów będących w posiadaniu Izby, w szczególności danych wynikających z uchwały budżetowej

Gminy na 2013 rok oraz prognozy kwoty długu na lata 2013-2025 stanowiącej element wieloletniej prognozy finansowej, jak również danych wynikających ze sprawozdań z wykonania budżetu Gminy za 2012 roku.

Stosownie do postanowień art.121 ust.8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157 poz. 1241) w latach 2011 – 2013 obowiązują wskaźniki określone w art.169 i 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych.

Mając na względzie poziom długu Gminy Dłutów wykazany w sprawozdaniu Rb-Z (*sprawozdanie o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji według stanu na koniec IV kwartału 2012r.*) oraz zakładając pełną realizację przyjętych w prognozie wielkości, w tym przede wszystkim dochodów, wskaźnik zadłużenia Gminy na koniec roku 2013 ukształtuje się na wysokim poziomie **47,67%**, zaś po uwzględnieniu art. 170 ust. 3 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych, wskaźnik ten obniży się do poziomu **44,12%** - przy dopuszczalnej relacji 60% - wynikającej z art.170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych w związku art. 121 ust.8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157 poz. 1241).

Z art. 169 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych wynika, że łączna kwota przypadających do spłaty w danym roku budżetowym rat kredytów i pożyczek oraz odsetek, jak również wykupu papierów wartościowych wraz z odsetkami i dyskontem zaciąganych/emitowanych na pokrycie planowanego deficytu i na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań, odsetek od zaciąganych kredytów i pożyczek oraz odsetek i dyskonta od emitowanych papierów wartościowych na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych przez jednostki samorządu terytorialnego poręczeń i gwarancji nie może przekroczyć 15% planowanych na dany rok budżetowy dochodów tej jednostki. Na podstawie dokumentów będących w dyspozycji Składu Orzekającego ustalono, że wskaźnik wynikający z art.169 ustawy o finansach publicznych, przy uwzględnieniu planowanych do zaciągnięcia i spłaty zobowiązań długoterminowych wykazanych przez Gminę w wieloletniej prognozie finansowej, wyniesie w 2013 roku 7,03% - zatem poniżej dopuszczalnej granicy.

Począwszy od 2011 roku dla danej jednostki samorządu terytorialnego obliczany jest indywidualny wskaźnik maksymalnego obciążenia budżetu z tytułu spłaty długu ustalany jako średnia arytmetyczna obliczona dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu - na podstawie art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. Tak obliczany wskaźnik w latach 2011-2013 podawany jest informacyjny, a począwszy od roku 2014 stanie się wiążący.

Przy realizacji wielkości założonych w prognozie kwoty długu Gminy, w latach 2014-2025 obciążenie budżetów z tytułu spłaty długu kształtować się będzie poniżej wskaźnika maksymalnego ustalonego dla danego roku. Jednakże Skład Orzekający zwraca uwagę, że **w roku 2014, a więc** – jak wynika z wieloletniej prognozy finansowej w roku spłaty przedmiotowej pożyczki - **Gmina spełnia relację, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych po uwzględnieniu ust.3 pkt 1 tego przepisu** (wskaźnik maksymalny dla tego roku – z uwzględnieniem wykonania roku 2012 – ukształtuje się na poziomie 9,81%, zaś spłaty, po uwzględnieniu art. 243 ust. 3 pkt 1 stanowić będą 7,05%).

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający zwraca uwagę, że spełnienie w roku 2014 reguły wynikającej z art. 243 ustawy o finansach publicznych będzie wymagało pełnej realizacji przyjętych w prognozie wielkości, w tym utrzymania w latach 2013-2014 zakładanych nadwyżek operacyjnych (rozumianych jako nadwyżki dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi), uzyskania wpływów z tytułu sprzedaży składników majątkowych oraz w roku 2014 otrzymania

dochodów ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej z tytułu realizacji przedsięwzięcia pn. „Budowa świetlicy wiejskiej w Łaziskach”, a więc prawidłowej realizacji tego zadania i w konsekwencji spłaty zaciąganej na nie w roku 2013 pożyczki w Banku Gospodarstwa Krajowego.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił wydać opinię zawartą w sentencji niniejszej uchwały.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale, na podstawie art.20 ust.1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych służy Wójtowi Gminy odwołanie do pełnego składu Kolegium.