



**UCHWAŁA NR 4/3/2026**  
**KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W ŁODZI**

**z dnia 13 marca 2026 r.**

**w sprawie: Uchwały Nr XXXII/110/2026 Rady Gminy Bielawy z dnia 15 stycznia 2026 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Bielawy na 2026 r.**

**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w składzie:**

<b>1/ Ryszard Paweł Krawczyk</b>	<b>8/ Bogusław Wenus</b>
<b>2/ Beata Kaczmarek</b>	<b>9/ Aneta Jakubczak</b>
<b>3/ Roman Drozdowski</b>	<b>10/ Paweł Dobrzyński</b>
<b>4/ Iwona Kopczyńska</b>	<b>11/ Joanna Pączek</b>
<b>5/ Anna Kaźmierczak</b>	<b>12/ Krzysztof Kozik</b>
<b>6/ Łukasz Szczepanik</b>	<b>13/ Tomasz Jan Karwicki</b>
<b>7/ Magdalena Budziarek</b>	<b>14/ Anna Adamczewska</b>

Po rozpoznaniu w dniu 13 marca 2026 r. **Uchwały Nr XXXII/110/2026 Rady Gminy Bielawy z dnia 15 stycznia 2026 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Bielawy na 2026 r.**, doręczonej Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi w dniu 22 stycznia 2026 r., działając na podstawie art. 12 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2025 r., poz. 7) oraz art. 105 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2025 r., poz. 1691) w związku z art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2025 r., poz. 1153 ze zm.)

**uchwała, co następuje:**

1. Stwierdza nieważność Uchwały Nr XXXII/110/2026 Rady Gminy Bielawy z dnia 15 stycznia 2026 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Bielawy na 2026 r. w części dotyczącej § 14 pkt 2 o brzmieniu: „Wydatki budżetu gminy obejmują planowane kwoty dotacji zgodnie z załącznikiem nr 9, w tym: pkt 2 dla jednostek spoza sektora finansów publicznych w podziale na dotacje: podmiotowe, przedmiotowe i celowe, w łącznej wysokości 2 730 516,84 zł”, z powodu naruszenia prawa tj. art. 211 ust. 4 i 5 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2025 r., poz. 1483 ze zm.), poprzez uchwalenie budżetu w sposób wewnętrznie sprzeczny powodujący rozbieżność pomiędzy: tabelą nr 2 pn. Wydatki Gminy Bielawy w 2026 roku, załącznikiem nr 1 pn. Zadania inwestycyjne w 2026 roku, załącznikiem nr 9 pn. Dotacje udzielone w 2026 roku z budżetu Gminy Bielawy podmiotom należącym i nienależącym do sektora finansów publicznych a § 14 pkt 2 uchwały.
2. Ustala się budżet Gminy Bielawy na 2026 r. w części, tj. w zakresie § 14 pkt 2 uchwały, który otrzymuje brzmienie: „Wydatki budżetu gminy obejmują planowane kwoty dotacji zgodnie z załącznikiem nr 9, w tym: pkt 2 dla jednostek spoza sektora finansów publicznych w podziale na dotacje: podmiotowe, przedmiotowe i celowe, w łącznej wysokości 2 925 516,84 zł.

3. Umarza się postępowanie nadzorcze dotyczące Uchwały Nr XXXII/110/2026 Rady Gminy Bielawy z dnia 15 stycznia 2026 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Bielawy na 2026r. w pozostałym zakresie.

### Uzasadnienie

Kolegium Izby prowadząc postępowanie nadzorcze dotyczące Uchwały Nr XXXII/110/2026 Rady Gminy Bielawy z dnia 15 stycznia 2026 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Bielawy na 2026 r. podjęło w dniu 18 lutego 2026 r. Uchwałę Nr 1/1/2026 w której stwierdziło naruszenie przez badany akt prawa, tj. art. 211 ust. 1 – 5 oraz art. 212 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych poprzez:

1. Uchwalenie planu wydatków bieżących na zadanie pn. dowóz dzieci do szkół oraz dotacji dla instytucji kultury w wysokościach niezabezpieczających pokrycia w skali całego roku budżetowego tych wydatków;
2. Uchwalenie planu wydatków na zadania inwestycyjne dotyczące gminnych dróg publicznych w sposób nieprecyzyjny, uniemożliwiający stwierdzenie zakresu tych zadań;
3. Uchwalenie budżetu w sposób wewnętrznie sprzeczny powodujący rozbieżność pomiędzy: tabelą nr 2 pn. Wydatki Gminy Bielawy w 2026 roku, załącznikiem nr 1 pn. Zadania inwestycyjne w 2026 roku a załącznikiem nr 9 pn. Dotacje udzielone w 2026 roku z budżetu Gminy Bielawy podmiotom należącym i nienależącym do sektora finansów publicznych i § 14 pkt 2 treści uchwały.

Kolegium Izby wskazało, że stwierdzone nieprawidłowości powinny zostać usunięte w terminie do dnia 11 marca 2026 r. poprzez:

1. Zaplanowanie w budżecie wydatków bieżących w wysokościach zabezpieczających roczne potrzeby wydatkowe w tym zakresie;
2. Sprezycowanie postanowień w zakresie zadań inwestycyjnych gminnych dróg publicznych umożliwiających ich identyfikację i zakres;
3. Doprowadzenie do wewnętrznej spójności budżetu, tj. załącznika nr 9 do uchwały z tabelą nr 2 oraz załącznikiem nr 1 a także treści § 14 pkt 2 uchwały z tabelą nr 2 oraz załącznikiem nr 1.

Na dzień 13 marca br. wyznaczone zostało posiedzenie Kolegium, którego przedmiotem była ocena legalności uchwały Nr XXXIII/117/2026 w sprawie wprowadzenia zmian w budżecie Gminy Bielawy na 2026 r. O powyższym terminie posiedzenia została poinformowana Gmina. Przedstawiciele jednostki nie uczestniczyli w posiedzeniu Kolegium. Badając przedmiotową Uchwałę Kolegium Izby ustaliło, że Rada Gminy dokonała zmian budżetu, które nie doprowadziły w pełnym zakresie do usunięcia wadliwości postanowień budżetu Gminy Bielawy na 2026 r. w sposób wskazany przez Kolegium Izby w Uchwale Nr 1/1/2026 z dnia 18 lutego 2026 r.

W zakresie naruszenia prawa polegającego na uchwaleniu budżetu Gminy na 2026 r. w sposób wewnętrznie sprzeczny powodujący rozbieżność pomiędzy: tabelą nr 2, załącznikiem nr 1 a załącznikiem nr 9 i § 14 pkt 2 uchwały budżetowej, Rada Gminy dokonała tylko zmiany załącznika Nr 9 do uchwały budżetowej poprzez zamieszczenie w części tabeli dotyczącej dotacji dla jednostek nienależących do sektora finansów publicznych dotacji na realizację zadania pn. Wykonanie robót budowlanych obejmujących wykonanie konserwacji sufitu oraz malowanie wewnętrznych ścian kościoła pw. Św. Marcina w Oszkowicach w wysokości 195.000 zł. Po dokonanych zmianach suma

dotacji udzielanych z budżetu Gminy Bielawy zamieszczonych w załączniku Nr 9 wskazuje prawidłową kwotę w wysokości 2 925 516,84zł.

Rada Gminy Bielawy nie dokonała natomiast zmiany zapisów § 14 pkt 2 uchwały, który nadal ma brzmienie z Uchwały Nr XXXII/110/2026 w sprawie uchwalenia budżetu na 2026r., iż dotacje dla jednostek spoza sektora finansów publicznych w podziale na dotacje: podmiotowe, przedmiotowe i celowe, wynoszą łącznie 2 730 516,84 zł, co powoduje wewnętrzną rozbieżność budżetu także po dokonanych Uchwałą Nr XXXIII/117/2026 zmianach. Mając powyższe na uwadze, Kolegium ustaliło budżet Gminy Bielawy na 2026 r. w części, tj. w zakresie § 14 pkt 2 uchwały, któremu nadaje brzmienie: „Wydatki budżetu gminy obejmują planowane kwoty dotacji zgodnie z załącznikiem nr 9, w tym: pkt 2 dla jednostek spoza sektora finansów publicznych w podziale na dotacje: podmiotowe, przedmiotowe i celowe w łącznej wysokości 2 925 516,84 zł.

W odniesieniu do naruszenia prawa w zakresie zaplanowania wydatków na zadania inwestycyjne dotyczące gminnych dróg publicznych w sposób nieprecyzyjny, uniemożliwiający ich identyfikację i zakres (pkt 2 wskazań Kolegium Izby), Rada Gminy w Uchwale XXXIII/117/2026 w dziale 60016 § 6050 dokonała zmniejszenia planowanych wydatków na dziewięciu kwestionowanych w Uchwale Kolegium Nr 1/1/2026 z dnia 18 lutego 2026 r. zadaniach inwestycyjnych na drogach gminnych na łączną kwotę 1 675 000 zł. Ponadto dokonała zwiększenia planowanych wydatków majątkowych na łączną kwotę 1 265 000 zł, w tym, w odniesieniu do czterech zadań inwestycyjnych na drogach gminnych uchwaliła plan wydatków na wykonanie dokumentacji na łączną kwotę 80 000 zł. Wprowadziła również do planu wydatków majątkowych, trzy zadania polegające na wykonaniu remontów dróg gminnych i jedno zadanie polegające na wykonaniu modernizacji poboczy na drodze gminnej; łączna wartość tych czterech zadań wynosi 1 185 000 zł. Kolegium stwierdza, że Rada Gminy podejmując zmiany budżetu w powyższym zakresie, wypełniła wskazania Kolegium Izby zamieszczone w pkt 2 sentencji Uchwały Kolegium Nr 1/1/2026 z dnia 18 lutego 2026 r.

Ponadto Rada Gminy w podjętej Uchwale Nr XXXIII/117/2026 dokonała zmian w budżecie polegających na zwiększeniu planu wydatków związanych z dowozem dzieci do szkół, dział 801, rozdział 80113 o kwotę 36 000 zł oraz zwiększeniu wysokość planu dotacji dla instytucji kultury, dział 921, rozdział 92116 o kwotę 200 000 zł. Zatem Rada Gminy wypełniła wskazanie nr 1 zawarte w Uchwale Kolegium z dnia 18 lutego 2026 r., w zakresie zaplanowania wydatków bieżących w wysokościach zabezpieczających roczne potrzeby finansowe dotyczące realizacji zadań: dowóz uczniów do szkół i dotacja dla instytucji kultury.

Mając powyższe na względzie, Kolegium Izby orzekło jak w sentencji.

Od uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi, służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarżącemu uchwały.

**Przewodniczący Kolegium**

**Prezes RIO w Łodzi**

**Ryszard Paweł Krawczyk**