



UCHWAŁA NR 24/75/2025
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W ŁODZI

z dnia 29 października 2025 r.

w sprawie: Uchwały Nr XX/405/2025 Rady Miasta Zgierza z dnia 25 września 2025 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w składzie:

- | | |
|----------------------------------|--------------------------------|
| 1/ Ryszard Paweł Krawczyk | 9/ Aneta Jakubczak |
| 2/ Roman Drozdowski | 10/ Paweł Dobrzyński |
| 3/ Iwona Kopczyńska | 11/ Zofia Dolewka |
| 4/ Anna Kaźmierczak | 12/ Joanna Pączek |
| 5/ Bogdan Łągwa | 13/ Krzysztof Kozik |
| 6/ Łukasz Szczepanik | 14/ Tomasz Jan Karwicki |
| 7/ Bogusław Wenus | 15/ Anna Adamczewska |
| 8/ Radosław Hrychorczuk | |

Po rozpoznaniu w dniu 29 października 2025 r. **Uchwały Nr XX/405/2025 Rady Miasta Zgierza z dnia 25 września 2025 w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej**, działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 1153) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 7).

uchwała, co następuje:

stwierdza się nieważność Uchwały Nr XX/405/2025 Rady Miasta Zgierza z dnia 25 września 2025 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, z powodu naruszenia prawa tj.:

- 1) art. 234 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r., poz. 1483), z uwagi na ograniczenie podmiotów uprawnionych do prac nad projektem uchwały budżetowej, poprzez ograniczenie możliwości zgłaszania propozycji zmian do złożonego projektu jedynie w terminie sesji budżetowej;
- 2) art. 234 w zw. z art. 233 ustawy o finansach publicznych, z uwagi na pominięcie organu wykonawczego przy określaniu terminów do zgłaszania propozycji zmian do projektu uchwały budżetowej.

Uzasadnienie

Uchwała Nr XX/405/2025 Rady Miasta Zgierza z dnia 25 września 2025 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w dniu 1 października 2025 r., a zbadana została przez Kolegium Izby na posiedzeniu w dniu 29 października 2025 r. W załączniku do uchwały zostały określone terminy obowiązujące w toku prac nad projektem uchwały budżetowej. Z pkt 3) załącznika wynika, że w terminie sesji budżetowej Komisje, radni, kluby radnych Rady Miasta Zgierza zgłoszą do Przewodniczącego Rady Miasta Zgierza propozycje zmian do projektu uchwały budżetowej oraz, że Przewodniczący Rady Miasta Zgierza może poprosić Prezydenta Miasta Zgierza oraz Komisję Budżetu i Finansów Rady Miasta Zgierza o opinię do przedłożonych poprawek budżetowych.

W myśl powyższego postanowienia enumeratywnie wyspecyfikowanym podmiotom przysługuje uprawnienie zgłaszania poprawek do projektu budżetu, jednakże uprawnienie to jest możliwe do realizacji wyłącznie w terminie sesji budżetowej. Zdaniem Kolegium Izby takie ograniczenie podmiotów pracujących nad projektem budżetu nie ma oparcia w obowiązujących przepisach. Art. 234 ustawy o finansach publicznych upoważnia organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego do określenia w drodze uchwały terminów obowiązujących w toku prac nad projektem uchwały budżetowej, jednakże to określenie nie może być dowolne. Organ stanowiący powinien tak ukształtować terminy, aby zapewnić wszystkim uprawnionym podmiotom nieograniczony udział w pracach nad projektem budżetu, jednocześnie umożliwiając prowadzenie tych prac w sposób jak najefektywniejszy. celem podjęcia, w ustawowym terminie, uchwały budżetowej odpowiadającej na potrzeby danej jednostki. Natomiast w danym przypadku pomiędzy terminem złożenia projektu budżetu, przypadającym na 15 listopada, a terminem sesji budżetowej, wyznaczonym przez Przewodniczącego Rady Miasta Zgierza, uprawnione podmioty praktycznie nie mogłyby podejmować żadnych czynności, gdyż dopiero w terminie sesji mogłyby zgłosić propozycje zmian do projektu, co z kolei mogłoby ewentualnie prowadzić do kolejnych czynności związanych z zaopiniowaniem tych propozycji. Taka regulacja wprowadza okres beczynności, jaki następuje pomiędzy złożeniem projektu uchwały budżetowej a rozpoczęciem sesji budżetowej, w którym to okresie uprawnione podmioty nie mogą realizować swoich obowiązków związanych z wprowadzeniem ewentualnych zmian do projektu uchwały, celem nadania jej treści optymalnego kształtu. Dlatego też, w ocenie Kolegium Izby, przedmiotowa Uchwała została podjęta z naruszeniem art. 234 ustawy o finansach publicznych.

Kolegium Izby uznało również, że wyżej przywołane postanowienie ogranicza prawa organu wykonawczego, gdyż wyznaczona na termin sesji budżetowej możliwość zgłoszenia propozycji zmian do budżetu dotyczy wyłącznie podmiotów reprezentujących organ stanowiący, a mianowicie radnych, klubów radnych oraz Komisji Rady. Uchwała nie określa jednak terminu na złożenie tzw. autopoprawek, a więc poprawek pochodzących od organu wykonawczego. Podczas gdy z mocy art. 233 ustawy o finansach publicznych zarządowi jednostki samorządu terytorialnego przysługuje inicjatywa w sprawie sporządzenia zarówno projektu uchwały budżetowej, jak i uchwały o zmianie uchwały budżetowej. Skoro zaś organ ten ma prawo inicjatywy uchwałodawczej w określonym zakresie, to ma również prawo wносить poprawki do swojego projektu. Natomiast postanowienia Uchwały Nr XX/405/2025 w praktyce eliminują realizację tego prawa, z uwagi brak określenia terminu do złożenia autopoprawek, przy jednoczesnym określeniu terminu zgłoszenia poprawek przez inne uprawnione podmioty. Z tego względu, zdaniem Kolegium Izby, przedmiotowa Uchwała została podjęta z naruszeniem art. 234 w zw. z art. 233 ustawy finansach publicznych.

Mając powyższe na względzie postanowiono jak w sentencji.

Od uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi służy skarga do Sądu Administracyjnego w Łodzi. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Izby Obrachunkowej w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarżącemu uchwały.

Przewodniczący Kolegium

Prezes RIO w Łodzi

Ryszard Paweł Krawczyk