



UCHWAŁA NR 23/74/2025
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W ŁODZI

z dnia 8 października 2025 r.

w sprawie: Uchwały Nr 103/XIX/25 Rady Powiatu Kutnowskiego z dnia 3 września 2025 r. w sprawie zasad udzielania dotacji celowej spółkom wodnym, trybu postępowania w sprawie udzielania dotacji i sposobu jej rozliczania.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w składzie:

1/ Beata Kaczmarek	9/ Radosław Hrychorczuk
2/ Roman Drozdowski	10/ Aneta Jakubczak
3/ Iwona Kopczyńska	11/ Paweł Dobrzyński
4/ Anna Kaźmierczak	12/ Zofia Dolewka
5/ Bogdan Łągwa	13/ Joanna Pączek
6/ Łukasz Szczepanik	14/ Krzysztof Kozik
7/ Magdalena Budziarek	15/ Tomasz Jan Karwicki
8/ Bogusław Wenus	16/ Anna Adamczewska

Po rozpoznaniu w dniu 8 października 2025 r. **uchwały nr 103/XIX/25 Rady Powiatu Kutnowskiego z dnia 3 września 2025 r. w sprawie zasad udzielania dotacji celowej spółkom wodnym, trybu postępowania w sprawie udzielania dotacji i sposobu jej rozliczania**, doręczonej do Regionalnej Izby Obrachunkowej w dniu 9 września 2025 r., działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz.U. z 2025 r., poz. 1153) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2025 r., poz. 7).

uchwała, co następuje:

- 1) stwierdza **częściową nieważność** uchwały nr 103/XIX/25 Rady Powiatu Kutnowskiego z dnia 3 września 2025 r. w sprawie zasad udzielania dotacji celowej spółkom wodnym, trybu postępowania w sprawie udzielania dotacji i sposobu jej rozliczania – **w zakresie § 8 uchwały** - w związku z naruszeniem prawa, tj. art. 250 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2024 r., poz. 1530 ze zm.), z uwagi na zmodyfikowanie regulacji ustawowej i jednoczesne wkroczenie w kompetencje organu wykonawczego;
- 2) stwierdza, że uchwała nr 103/XIX/25 Rady Powiatu Kutnowskiego z dnia 3 września 2025 r. w sprawie zasad udzielania dotacji celowej spółkom wodnym, trybu postępowania w sprawie udzielania dotacji i sposobu jej rozliczania została wydana z nieistotnym naruszeniem prawa, tj. art. 538 ust. 4 w związku z art. 329 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. Prawo wodne (Dz. U. z 2025 r. poz. 960), z uwagi na użycie pojęcia kataster wodny w punkcie 3 części I załącznika nr 1 do uchwały.

Uzasadnienie

W dniu 9 września 2025 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wpłynęła uchwała nr 103/XIX/25 Rady Powiatu Kutnowskiego z dnia 3 września 2025 r. w sprawie zasad udzielania dotacji celowej spółkom wodnym, trybu postępowania w sprawie udzielania dotacji i sposobu jej rozliczania (zwana dalej: Uchwałą).

W § 8 Uchwały postanowiono, że warunkiem udzielenia dotacji jest zawarcie pisemnej umowy określającej: 1) szczegółowy opis zadania w tym cel na jaki dotacja została przyznana; 2) termin realizacji zadania; 3) wysokość dotacji; 4) termin i formę przekazania dotacji; 5) termin wykorzystania dotacji, obowiązek prowadzenia wyodrębnionej ewidencji księgowej środków otrzymanych z dotacji oraz wydatków dokonanych z tych środków; 6) tryb kontroli wykonania zadania; 7) termin i sposób rozliczenia dotacji; 8) termin zwrotu niewykorzystanej części dotacji, nie dłuższy niż 10 dni od daty zakończenia zadania. Zgodnie natomiast z art. 250 ustawy o finansach publicznych zarząd jednostki samorządu terytorialnego, udzielając dotacji celowej, w tym jednostce sektora finansów publicznych, w przypadku gdy odrębne przepisy lub umowa międzynarodowa nie określają trybu i zasad udzielania lub rozliczania tej dotacji, zawiera umowę, która określa w szczególności: 1) wysokość dotacji, cel lub opis zakresu rzeczowego zadania, na którego realizację są przekazywane środki dotacji; 2) termin wykorzystania dotacji, nie dłuższy niż do dnia 31 grudnia danego roku budżetowego; 3) termin i sposób rozliczenia udzielonej dotacji oraz termin zwrotu niewykorzystanej części dotacji celowej, z tym że termin ten nie może być dłuższy niż terminy zwrotu określone w niniejszym dziale. Analiza porównawcza obu przepisów prowadzi do stwierdzenia, że unormowanie, przyjęte w § 8 Uchwały, tylko w zakresie określenia celu dotacji oraz terminu i sposobu rozliczenia dotacji, jest treściowo tożsame z regulacją ustawową. Przytoczony wyżej art. 250 ustawy o finansach publicznych, stanowi kompetencje dla organu wykonawczego w przedmiotowym zakresie. Wskazanie przez Radę Gminy „nowych” elementów umowy wykraczających poza powyższą regulację ustawową, narusza ten przepis. Określenie przez Radę Gminy "nowych" elementów umowy narusza go również poprzez ingerencje w kompetencje organu wykonawczego w tym zakresie. W związku z powyższym Kolegium Izby stwierdziło, że Rada Powiatu Kutnowskiego naruszyła art. 250 ustawy o finansach publicznych, określając w §8 Uchwały postanowienia umowy o dotację w sposób odmienny niż przyjęty w ustawie, czym jednocześnie wkroczyła w kompetencje Zarządu Powiatu Kutnowskiego.

Kolegium Izby stwierdziło ponadto, że przedmiotowa Uchwała została wydana z nieistotnym naruszeniem prawa, tj. art. 538 ust. 4 w związku z art. 329 ust. 1 ustawy Prawo wodne. W punkcie 3 części I załącznika nr 1 do Uchwały (wzór wniosku o udzielenie dotacji) przewidziano obowiązek wskazania przez wnioskodawcę – spółkę wodną - daty wpisu i numeru w katastrze wodnym. Z dniem wejścia w życie ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. Prawo wodne (Dz. U. z 2025 r. poz. 960), tj. z dniem 1 stycznia 2018 r., dotychczasowy kataster wodny, prowadzony na podstawie uchylonej ustawy z dnia 18 lipca 2001 r. Prawo wodne (Dz. U. z 2017 r. poz. 1121 z późn. zm.), stał się systemem informacyjnym gospodarowania wodami (art. 538 ust. 4 nowej ustawy Prawo wodne). Do 1 stycznia 2018 r. system informacyjny gospodarowania wodami nosił nazwę kataster wodny. Art. 153 uchylonej ustawy stanowił: „kataster wodny jest systemem informacyjnym o gospodarowaniu wodami”. Termin ten mimo, że nie jest już zgodnie z nową ustawą nazwą systemu informacyjnego o gospodarowaniu wodami, to nadal funkcjonuje w art. 538 ust. 4 ustawy (w języku prawnym), a nadto znaczenie tego terminu w języku potocznym pozwala na jednoznaczną identyfikację ewidencji, z której zasobów są żądane informacje, w szczególności biorąc pod uwagę wąską grupę potencjalnych adresatów (wyłącznie spółki wodne) do których skierowane są przepisy Uchwały. Dodatkowo wpisy w systemie informacyjnym gospodarowania wodami dokonane przed 1 stycznia 2018 r. są wpisami w katastrze wodnym. W związku z powyższym, pomimo, że postanowienia zawarte w załączniku nr 1 (w 3 punkcie I części) do Uchwały, odnoszą się do katastru wodnego, czyli nie odwołują się do aktualnej nazwy ewidencji, Systemu informacyjnego gospodarowania wodami, określonej w art. 329 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. Prawo wodne (Dz. U. z 2025 r.

poz. 960), Kolegium ograniczyło się wyłącznie do stwierdzenia nieistotnego naruszenia prawa w tym zakresie. W myśl zaś art. 11 ust. 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, w przypadku nieistotnego naruszenia prawa w uchwale izba nie stwierdza nieważności uchwały, lecz ogranicza się do wskazania, że wydano ją z naruszeniem prawa.

Biorąc powyższe pod uwagę, postanowiono, jak w sentencji.

Od uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej, w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarżącemu uchwały.

Przewodniczący Kolegium
Zastępca Prezesa RIO w Łodzi
Beata Kaczmarek