



UCHWAŁA NR 22/72/2025
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W ŁODZI
z dnia 1 października 2025 r.

w sprawie: uchwały Nr XX/553/25 Rady Miejskiej w Łodzi z dnia 3 września 2025 r. w sprawie zmian budżetu oraz zmian w budżecie miasta Łodzi na 2025 rok.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w składzie:

- | | |
|-------------------------|-------------------------|
| 1/ Beata Kaczmarek | 8/ Paweł Dobrzyński |
| 2/ Roman Drozdowski | 9/ Zofia Dolewka |
| 3/ Anna Kaźmierczak | 10/ Joanna Pączek |
| 4/ Łukasz Szczepanik | 11/ Krzysztof Kozik |
| 5/ Bogusław Wenus | 12/ Tomasz Jan Karwicki |
| 6/ Radosław Hrychorczuk | 13/ Anna Adamczewska |
| 7/ Aneta Jakubczak | |

Po rozpoznaniu w dniu 1 października 2025 r. **uchwały Nr XX/553/25 Rady Miejskiej w Łodzi z dnia 3 września 2025 r. w sprawie zmian budżetu oraz zmian w budżecie miasta Łodzi na 2025 rok**, doręczonej Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi w dniu 8 września 2025 r., działając na podstawie art. 12 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2025 r., poz. 7)

uchwała, co następuje:

uchwała Nr XX/553/25 Rady Miejskiej w Łodzi z dnia 3 września 2025 r. w sprawie zmian budżetu oraz zmian w budżecie miasta Łodzi na 2025 rok została podjęta z naruszeniem prawa, tj. art. 212 ust. 1 pkt 6 w zw. z art. 211 ust.1, 4, 5 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2024 r., poz. 1530 ze zm.), z uwagi na brak określenia w uchwale limitu zobowiązań dla zamierzonych do zaciągnięcia przez Miasto Łódź w 2025 r. pożyczek.

Wskazuje się na konieczność określenia w uchwale budżetowej limitu zobowiązań dla wszystkich tytułów dłużnych przewidzianych do zaciągnięcia w 2025 r., **w terminie do dnia 30 października 2025 r.**

Uzasadnienie

Uchwała Nr XX/553/25 Rady Miejskiej w Łodzi z dnia 3 września 2025 r. w sprawie zmian budżetu oraz zmian w budżecie miasta Łodzi na 2025 rok wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w dniu 8 września 2025 r., a zbadana została przez Kolegium Izby na posiedzeniu w dniu 1 października 2025 r.

Kolegium Izby stwierdziło, że Rada Miejska w Łodzi uchwałą nr XX/553/25 dokonała zmian, które skutkowały m.in. zmniejszeniem planowanego deficytu budżetowego i ustaleniem go w wysokości 640.260.348 zł. Jako źródła pokrycia deficytu wskazano m.in. przychody pochodzące z emisji obligacji komunalnych w wysokości 499.603.310 zł oraz pożyczki z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w wysokości 2.866.494 zł. W załączniku nr 4 do uchwały

nr XX/553/25 przedstawiono zmiany w zakresie przychodów budżetu, w tym polegające na zwiększeniu przychodów z tytułu zaciągnięcia pożyczek o kwotę 1.399.294 zł. Jednocześnie Rada Miejska w Łodzi w § 12 uchwały nr XX/553/25 ustaliła nowy limit zobowiązań, w brzmieniu: „Określa się limit zobowiązań z tytułu emisji obligacji oraz kredytu krótkoterminowego na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu, na finansowanie planowanego deficytu, spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu pożyczek i kredytów oraz wykupu obligacji w wysokości 1.474.994.800 zł”. Z powyższego wynika, że Rada Miejska w Łodzi ustaliła limit zobowiązań dłużnych na rok budżetowy 2025 wyłącznie dla emisji obligacji oraz zaciągnięcia kredytu krótkoterminowego, podczas gdy Miasto Łódź zamierza również zaciągnąć zobowiązania w postaci pożyczek długoterminowych. Tym samym limit ustalony w uchwale budżetowej nie obejmuje jednego ze źródeł finansowania deficytu, jakim pozostają pożyczki. Natomiast wskazany limit powinien obejmować wszystkie tytuły dłużne przewidywane przez jednostkę do zaciągnięcia w danym roku, w tym dotyczące roku bieżącego, jak również tytuły dłużne, które jednostka zamierza zaciągnąć w bieżącym roku, a które mogą dotyczyć lat kolejnych w oparciu o wieloletnią prognozę finansową.

W myśl art. 212 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych uchwała budżetowa określa limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych, o których mowa w art. 89 ust. 1 i art. 90. Jednakże ustalenie limitu nie może być uchwalane przez organ stanowiący bez uwzględnienia innych postanowień uchwały budżetowej, która w myśl art. 211 ust. 4 ustawy o finansach publicznych stanowi podstawę gospodarki finansowej jednostki samorządu terytorialnego w danym roku budżetowym. Uchwała budżetowa, stosownie do art. 211 ust. 5 ustawy o finansach publicznych, składa się z budżetu jednostki samorządu terytorialnego (art. 211 ust. 5 pkt 1) - który zgodnie z art. 211 ust. 1 ustawy o finansach publicznych jest rocznym planem dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów tej jednostki - oraz z załączników (art. 211 ust. 5 pkt 2). Skoro zatem gospodarka finansowa jednostki samorządu terytorialnego prowadzona jest na podstawie uchwały budżetowej tej jednostki, to postanowienia dotyczące limitu zobowiązań nie mogą być ustalane w oderwaniu od pozostałych postanowień tej uchwały.

Powyższe, w ocenie Kolegium Izby oznacza, że uchwała nr XX/553/25 została podjęta z naruszeniem art. 212 ust. 1 pkt 6 w zw. z art. 211 ust. 1, 4 i 5 ustawy o finansach publicznych. W konsekwencji Kolegium Izby, mając na uwadze art. 12 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, wskazuje że Rada Miejska w Łodzi powinna usunąć opisaną nieprawidłowość, poprzez ustalenie w uchwale budżetowej limitu dla wszystkich tytułów dłużnych przewidzianych do zaciągnięcia w 2025 r.

Z tych powodów Kolegium Izby podjęło uchwałę jak w sentencji.

Nieuwzględnienie przez Radę Miejską w Łodzi rozstrzygnięcia zawartego w sentencji niniejszej uchwały skutkować będzie podjęciem przez Kolegium Izby rozstrzygnięcia nadzorczego na podstawie art. 12 ust. 2 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, na które to rozstrzygnięcie możliwe będzie złożenie skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi.

Przewodniczący Kolegium

Zastępca Prezesa RIO w Łodzi

Beata Kaczmarek