

UCHWAŁA NR 20/66/2025
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W ŁODZI

z dnia 10 września 2025 r.

w sprawie: Uchwały Nr XV/117/25 Rady Powiatu Zgierskiego z dnia 8 sierpnia 2025 r. w sprawie zmiany uchwały nr VIII/69/24 Rady Powiatu Zgierskiego z dnia 20 grudnia 2024 r. w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Zgierskiego na 2025 rok.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w składzie:

- | | |
|---------------------------|-------------------------|
| 1/ Ryszard Paweł Krawczyk | 8/ Radosław Hrychorczuk |
| 2/ Beata Kaczmarek | 9/ Paweł Dobrzyński |
| 3/ Roman Drozdowski | 10/ Zofia Dolewka |
| 4/ Iwona Kopczyńska | 11/ Joanna Pączek |
| 5/ Bogdan Łągwa | 12/ Krzysztof Kozik |
| 6/ Magdalena Budziarek | 13/ Tomasz Jan Karwicki |
| 7/ Bogusław Wenus | 14/ Anna Adamczewska |

Po rozpoznaniu w dniu 10 września 2025 r. **uchwały nr XV/117/25 Rady Powiatu Zgierskiego z dnia 8 sierpnia 2025 r. w sprawie zmiany uchwały nr VIII/69/24 Rady Powiatu Zgierskiego z dnia 20 grudnia 2024 r. w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Zgierskiego na 2025 rok**, doręczonej Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi w dniu 14 sierpnia 2025 r., działając na podstawie art. 12 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2025 r., poz. 7)

uchwała, co następuje:

uchwała nr XV/117/25 Rady Powiatu Zgierskiego z dnia 8 sierpnia 2025 r. w sprawie zmiany uchwały nr VIII/69/24 Rady Powiatu Zgierskiego z dnia 20 grudnia 2024 r. w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Zgierskiego na 2025 rok została podjęta z naruszeniem prawa, tj. art. 212 ust. 2 pkt 1 w związku z art. 211 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2024 r., poz. 1530 ze zm.), z uwagi na ustalenie w uchwale budżetowej Powiatu Zgierskiego na 2025 rok upoważnienia dla Zarządu Powiatu Zgierskiego do zaciągania kredytów i pożyczek na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu pożyczek i kredytów do wysokości 3.342.762,48 zł, podczas gdy łączna kwota planowanych rozchodów budżetu z tytułu spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów wynosi 3.341.538,26 zł.

Wskazuje się na konieczność usunięcia nieprawidłowości, poprzez dostosowanie wysokości upoważnienia do zaciągania kredytów i pożyczek na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu pożyczek i kredytów do wysokości rozchodów zaplanowanych na ten cel w budżecie, **w terminie do dnia 3 października 2025 r.**

Uzasadnienie

Rada Powiatu Zgierskiego uchwałą nr XV/117/25 dokonała zmian w budżecie Powiatu Zgierskiego na 2025 rok. Na mocy § 1 ust. 1 pkt 7 uchwały nr XV/117/25 § 15 uchwały nr VIII/69/24 Rady Powiatu Zgierskiego z dnia 20 grudnia 2024 r. w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Zgierskiego na 2025 rok otrzymał brzmienie:

„Upoważnia się Zarząd Powiatu Zgierskiego do:

- 1) zaciągania kredytów i pożyczek na pokrycie występującego w ciągu roku budżetowego przejściowego deficytu budżetu do wysokości 1.000.000,00 zł;
- 2) zaciągania kredytów i pożyczek na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu do wysokości 7.060.665,52 zł;
- 3) zaciągania kredytów i pożyczek na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu pożyczek i kredytów do wysokości 3.342.762,48 zł;
- 4) dokonywania zmian w budżecie polegających na:
 - a) przeniesieniach w planie wydatków między paragrafami i rozdziałami w ramach działu, w zakresie wydatków bieżących, w tym wydatków na uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy,
 - b) przeniesieniach w planie wydatków między paragrafami i rozdziałami w ramach działu pomiędzy zadaniami majątkowymi (jednorocznymi);
- 5) przekazania uprawnień kierownikom jednostek organizacyjnych powiatu do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy;
- 6) lokowania wolnych środków budżetowych na rachunkach bankowych w innych bankach niż bank prowadzący obsługę budżetu;
- 7) dokonywania zmian w planie dochodów i wydatków budżetu Powiatu Zgierskiego, w tym dokonywania przeniesień wydatków między działami klasyfikacji budżetowej w celu realizacji zadań związanych z pomocą obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa;
- 8) zaciągania z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi pożyczek na finansowanie wydatków na inwestycje i zakupy inwestycyjne, w tym ujęte w ramach przedsięwzięć, o których mowa w art. 226 ust. 3 ustawy o finansach publicznych do wysokości 162.765,00 zł”.

Z powyższego wynika, że Zarząd Powiatu Zgierskiego został upoważniony m.in. do zaciągania kredytów i pożyczek na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu pożyczek i kredytów do wysokości 3.342.762,48 zł, podczas gdy łączna kwota planowanych rozchodów budżetu z tytułu spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów wynosi 3.341.538,26 zł.

W myśl art. 212 ust. 2 pkt 1 ustawy o finansach publicznych w uchwale budżetowej organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego może upoważnić zarząd do zaciągania kredytów i pożyczek oraz

emitowania papierów wartościowych, o których mowa w art. 89 ust. 1 i art. 90 tej ustawy. Jednak ustalenie przyznanego organowi wykonawczemu upoważnienia w powyższym zakresie nie może być uchwalane przez organ stanowiący bez uwzględnienia innych postanowień uchwały budżetowej, która stosownie do art. 211 ust. 4 ustawy o finansach publicznych stanowi podstawę gospodarki finansowej jednostki samorządu terytorialnego w danym roku budżetowym. Skoro zatem gospodarka finansowa jednostki samorządu terytorialnego prowadzona jest na podstawie uchwały budżetowej tej jednostki, to kwota upoważnienia, do której Zarządu Powiat Zgierskiego może zaciągać zobowiązania z tytułu kredytów i pożyczek na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu pożyczek i kredytów nie powinna być wyższa od kwoty rozchodów zaplanowanych na ten cel w budżecie.

Powyższe, w ocenie Kolegium oznacza, że uchwała nr XV/117/25 została podjęta z naruszeniem art. 212 ust. 2 pkt 1 w związku z art. 211 ust. 4 ustawy o finansach publicznych.

W konsekwencji Kolegium, mając na uwadze art. 12 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, wskazuje że Rada Powiatu Zgierskiego powinna usunąć opisaną nieprawidłowość, poprzez dostosowanie wysokości upoważnienia do zaciągania kredytów i pożyczek na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu pożyczek i kredytów do wysokości rozchodów zaplanowanych na ten cel w budżecie, w terminie do dnia 3 października 2025 r.

Z tych powodów Kolegium Izby podjęło uchwałę, jak w sentencji.

Nieuwzględnienie przez Radę Powiatu Zgierskiego rozstrzygnięcia zawartego w sentencji niniejszej uchwały skutkować będzie podjęciem przez Kolegium Izby rozstrzygnięcia nadzorczego na podstawie art. 12 ust. 2 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, na które to rozstrzygnięcie możliwe będzie złożenie skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi.

**Przewodniczący Kolegium
Prezes RIO w Łodzi**

Ryszard Paweł Krawczyk



POTWIERDZENIE ZGODNOŚCI KOPII Z DOKUMENTEM ELEKTRONICZNYM

Typ dokumentu	Uchwała - wezwanie do poprawy
Tytuł dokumentu	w sprawie: Uchwały Nr XV/117/25 Rady Powiatu Zgierskiego z dnia 8 sierpnia 2025 r. w sprawie zmiany uchwały nr VIII/69/24 Rady Powiatu Zgierskiego z dnia 20 grudnia 2024 r. w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Zgierskiego na 2025 rok.
Sygnatura	20/66/2025
Data dokumentu	2025-09-10
Data złożenia podpisu	2025-09-15 11:54:28
Osoba podpisująca	Ryszard Krawczyk; RIO w Łodzi
Wystawca certyfikatu	2.5.4.97=VATPL-5170359458, CN=Certum QCA 2017, O=Asseco Data Systems S.A., C=PL
Identyfikator dokumentu	F2933E2F-E8F4-412F-981E-D307AACB49C3

Data wydruku: 15 września 2025

Autor wydruku: Koriat Jolanta