



UCHWAŁA NR 18/63/2025
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W ŁODZI

z dnia 2 lipca 2025 r.

w sprawie: Uchwały Nr XVII/106/2025 Rady Gminy Pabianice z dnia 26 maja 2025 w sprawie określenia zasad udzielania dotacji celowej na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytkach wpisanych do rejestru zabytków lub gminnej ewidencji zabytków, położonych na terenie gminy Pabianice, , podpisanej przez Przewodniczącego Rady Gminy Pabianice w dniu 3 czerwca 2025 r., doręczonej Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi w dniu 3 czerwca 2025 r., opublikowanej w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego w dniu 9 czerwca 2025 r., pod pozycją 6270.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w składzie:

- | | |
|----------------------------------|----------------------------|
| 1/ Ryszard Paweł Krawczyk | 7/ Bogusław Wenus |
| 2/ Roman Drozdowski | 8/ Aneta Jakubczak |
| 3/ Iwona Kopczyńska | 9/ Paweł Dobrzyński |
| 4/ Anna Kaźmierczak | 10/ Joanna Pączek |
| 5/ Bogdan Łągwa | 11/ Krzysztof Kozik |
| 6/ Łukasz Szczepanik | |

po rozpoznaniu w dniu 2 lipca 2025 r. uchwały nr XVII/106/2025 Rady Gminy Pabianice z dnia 26 maja 2025 r. w sprawie określenia zasad udzielania dotacji celowej na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytkach wpisanych do rejestru zabytków lub gminnej ewidencji zabytków, położonych na terenie gminy Pabianice, podpisanej przez Przewodniczącego Rady Gminy Pabianice w dniu 3 czerwca 2025 r., doręczonej Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi w dniu 3 czerwca 2025 r., opublikowanej w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego w dniu 9 czerwca 2025 r. pod pozycją 6270, działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2024 r., poz. 1465 ze zm.) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2025 r., poz. 7)

uchwala, co następuje:

stwierdza nieważność uchwały nr XVII/106/2025 Rady Gminy Pabianice z dnia 26 maja 2025 r. w sprawie określenia zasad udzielania dotacji celowej na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytkach wpisanych do rejestru zabytków lub gminnej ewidencji zabytków, położonych na terenie gminy Pabianice, podpisanej przez Przewodniczącego Rady Gminy Pabianice w dniu 3 czerwca 2025 r., doręczonej Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi w dniu 3 czerwca 2025 r., opublikowanej w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego w dniu 9 czerwca 2025 r. pod pozycją 6270, z powodu naruszenia prawa, tj. art. 40 ust. 1 i art. 41 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 81 ust. 1 ustawy z dnia 23 lipca

2003 r. o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami (Dz. U. z 2024 r. poz. 1292 ze zm.), z uwagi na okoliczność, że jest to uchwała w istocie nieistniejąca, gdyż zawiera treść inną niż uchwała podjęta przez Radę Gminy Pabianice na sesji w dniu 26 maja 2025 r.

Uzasadnienie

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi na posiedzeniu w dniu 2 lipca 2025 r. rozpatrzyło uchwałę nr XVII/106/2025 Rady Gminy Pabianice z dnia 26 maja 2025 r. w sprawie określenia zasad udzielania dotacji celowej na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytkach wpisanych do rejestru zabytków lub gminnej ewidencji zabytków, położonych na terenie gminy Pabianice. Przedstawiciele Gminy Pabianice nie wzięli udziału w posiedzeniu Kolegium Izby, natomiast złożyli wyjaśnienia w pismach o numerze SOR.0711.28.2025 z dnia 6 czerwca 2025 r. oraz o numerze OKS.0711.1.2025 z dnia 30 czerwca 2025 r.

Badana uchwała została podpisana przez Przewodniczącego Rady Gminy Pabianice w dniu 3 czerwca 2025 r. i przekazana Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi wraz z pismem nr SOR.0711.27.2025 w tym samym dniu. Uchwałę opublikowano w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego w dniu 9 czerwca 2025 r. pod pozycją 6270. Przekazując Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi przedmiotową uchwałę do nadzoru zaznaczono, że: *„Urząd Gminy w Pabianicach ponownie przesyła uchwałę nr XVII/106/2025, przesłaną w dniu wczorajszym pismem numer SOR.0711.23.2025 po poprawie pomyłek pisarskich w zakresie numeracji paragrafów”*.

Dzień wcześniej bowiem, to jest w dniu 2 czerwca 2025 r., wraz z pismem nr SOR.0711.23.2025 Wójt Gminy Pabianice przekazał Izbie uchwałę nr XVII/106/2025 Rady Gminy Pabianice z dnia 26 maja 2025 r. w sprawie określenia zasad udzielania dotacji celowej na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytkach wpisanych do rejestru zabytków lub gminnej ewidencji zabytków, położonych na terenie gminy Pabianice, podpisaną przez Przewodniczącego Rady Gminy Pabianice w dniu 29 maja br.

W wyniku porównania postanowień obu uchwał Rady Gminy Pabianice, oznaczonych tym samym numerem, datą podjęcia i tytułem, z których jedna została przekazana do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w dniu 3 czerwca (badana uchwała), a drugą przekazano Izbie dzień wcześniej, tj. w dniu 2 czerwca 2025 r., Kolegium Izby stwierdziło, że ich treść nie jest tożsama.

W odniesieniu do uchwały nr XVII/106/2025 Rady Gminy Pabianice z dnia 26 maja 2025 r. w sprawie określenia zasad udzielania dotacji celowej na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytkach wpisanych do rejestru zabytków lub gminnej ewidencji zabytków, położonych na terenie gminy Pabianice, podpisanej przez Przewodniczącego Rady Gminy Pabianice w dniu 29 maja bieżącego roku, doręczonej Izbie w dniu 2 czerwca 2025 r. (pismo o nr SOR.0711.23.2025) Kolegium Izby wszczęło odrębne postępowanie nadzorcze, zakończone rozstrzygnięciem nadzorczym Kolegium Izby – Uchwała nr 18/64/2025 z dnia 2 lipca 2025 r.

W pismach nr SOR.0711.28.2025 z dnia 6 czerwca 2025 r. oraz nrOKS.0711.1.2025 z dnia 30 czerwca br. przedstawiciele Gminy Pabianice wyjaśnili, że podczas XVII sesji Rady Gminy Pabianice radni procedowali nad projektem uchwały, którego inicjatorem, zgodnie z § 76 Statutu Gminy Pabianice, przyjętego uchwałą nr LXII/570/2018 Rady Gminy Pabianice z dnia 1 października 2018 r. w sprawie uchwalenia Statutu Gminy Pabianice (Dz. Urz. Woj. Łódzkiego z 2018 r., poz. 5075 ze zm.), był Wójt Gminy Pabianice. Uchwała została podjęta w wersji przedstawionej przez Wójta Gminy i w dniu 2 czerwca 2025 r., pismem o nr SOR.0711.23.2025, przekazano ją do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi oraz do publikacji Łódzkiemu Urzędowi Wojewódzkiemu w Łodzi. W dniu 3 czerwca bieżącego roku pracownik oddziału nadzoru prawnego i Wojewódzkiego Dziennika Urzędowego zwrócił Gminie uwagę, że w uchwale znajduje się niewłaściwa numeracja paragrafów, tj. po § 3 wpisano § 5, następnie § 4 i dalej ponownie § 5 i § 6. Po konsultacji z Wójtem Gminy Przewodniczący Rady Gminy Pabianice podpisał poprawioną uchwałę, która następnie została przekazana do publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego oraz do Regionalnej Izby Obrachunkowej pismem o nr SOR.0711.27.2025 z dnia 3 czerwca 2025 r.

Przedstawiciele Gminy Pabianice wyjaśnili ponadto, że przesyłając ponownie w dniu 3 czerwca 2025 r. uchwałę nrXVII/106/2025 Rady Gminy Pabianice z dnia 26 maja 2025 r. w sprawie określenia zasad udzielania dotacji celowej na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytkach wpisanych do rejestru zabytków lub gminnej ewidencji zabytków, położonych na terenie gminy Pabianice, zawierającą poprawioną numerację paragrafów, kierowano się § 75 ust. 3 pkt 3 Statutu Gminy Pabianice. Zgodnie z jego postanowieniem zatwierdzenia w głosowaniu nie wymaga korekta eliminująca z podjętej uchwały oczywiste błędy, w tym w szczególności oczywiste omyłki pisarskie, błędy ortograficzne, rachunkowe, błędy w numeracji jednostek systematyzacyjnych, zmiany form graficznych szkiców, tabel - jeżeli ich korekta nie spowoduje zmiany skutków prawnych, które uchwała miała wywołać w wersji uchwalonej. Zgodnie z § 75 ust. 4 uchwałę podpisuje przewodniczący lub wiceprzewodniczący, który przewodniczył obradom. Przedstawiciele Gminy zwrócili uwagę, że Statut jest aktem prawa miejscowego obowiązującym od 2018 r., do którego nie było zastrzeżeń organów nadzoru, zaś organy Gminy zobowiązane są do przestrzegania jego postanowień. W związku z brzmieniem § 75 można było dokonać korekty oczywistej omyłki pisarskiej, co uczyniono we właściwym trybie. Przedstawiciele Gminy, powołując się w swoich wyjaśnieniach na orzecznictwo sądowe oraz piśmiennictwo wyjaśnili także, co należy rozumieć przez oczywistą omyłkę, wskazując w szczególności, że za oczywistą omyłkę pisarską uznaje się niezamierzony błąd w tekście, który jest łatwy do zauważenia i nie budzi wątpliwości. W konkluzji przedstawiciele Gminy podnieśli, że w ich ocenie uchwała podpisana przez Przewodniczącego Rady Gminy Pabianice w dniu 3 czerwca 2025 r., doręczona Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi w dniu 3 czerwca 2025 r., opublikowana w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego w dniu 9 czerwca 2025 r. pod pozycją 6270, nie zawiera innej treści niż uchwała podjęta przez Radę Gminy Pabianice na sesji w dniu 26 maja 2025 r., a w analizowanej sprawie doszło jedynie do oczywistej omyłki pisarskiej, która została sprostowana zgodnie z § 75 Statutu Gminy Pabianice.

Kolegium Izby dokonując oceny uchwały nr XVII/106/2025 Rady Gminy Pabianice z dnia 26 maja 2025 r. w sprawie określenia zasad udzielania dotacji celowej na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytkach wpisanych do rejestru zabytków lub gminnej ewidencji zabytków, położonych na terenie gminy Pabianice, podpisanej przez Przewodniczącego Rady Gminy Pabianice w dniu 3 czerwca 2025 r. i przekazanej Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi wraz z pismem nr SOR.0711.27.2025 w tym

samym dniu, opublikowanej w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego w dniu 9 czerwca 2025 r. pod pozycją 6270, zważyło, co następuje:

Zgodnie z art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym na podstawie upoważnień ustawowych gminie przysługuje prawo stanowienia aktów prawa miejscowego obowiązujących na obszarze gminy. Stosownie do art. 41 ust. 1 tej ustawy akty prawa miejscowego ustanawia rada gminy w formie uchwały. Z kolei według art. 81 ust. 1 ustawy z dnia 23 lipca 2003 r. o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami w trybie określonym odrębnymi przepisami dotacja na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru lub znajdującym się w gminnej ewidencji zabytków może być udzielona przez organ stanowiący gminy, powiatu lub samorządu województwa, na zasadach określonych w podjętej przez ten organ uchwale. Uchwała podejmowana w oparciu o upoważnienie wynikające z art. 81 ust. 1 ustawy z dnia 23 lipca 2003 r. o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami, w której rada gminy określa zasady udzielania dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru lub znajdującym się w gminnej ewidencji zabytków, jest aktem prawa miejscowego. Umocowanie do uchwalenia aktu prawa miejscowego obowiązującego na obszarze danej gminy przysługuje wyłącznie organowi stanowiącemu - radzie gminy (z zastrzeżeniem wyjątku dla przepisów porządkowych wydawanych w przypadku niecierpiącym zwłoki w trybie określonym w art. 41 ust. 2-4 ustawy o samorządzie gminnym), która w tym celu, w oparciu o upoważnienie wynikające z ustawy, podejmuje stosowną uchwałę. Do podjęcia uchwały dochodzi w wyniku oddania wymaganej większości głosów za projektem uchwały. Uznanie, że utrwalona w postaci pisemnej lub elektronicznej uchwała pochodzi od organu uprawnionego do jej podjęcia, może nastąpić po stwierdzeniu, że uchwała ta zawiera treść, jaką rada gminy przegłosowała na sesji.

Kolegium Izby stwierdziło, że badana uchwała nr XVII/106/2025 Rady Gminy Pabianice z dnia 26 maja 2025 r. w sprawie określenia zasad udzielania dotacji celowej na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytkach wpisanych do rejestru zabytków lub gminnej ewidencji zabytków, położonych na terenie gminy Pabianice, podpisana przez Przewodniczącego Rady Gminy Pabianice w dniu 3 czerwca 2025 r., doręczona Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi w dniu 3 czerwca 2025 r., opublikowana w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego w dniu 9 czerwca 2025 r., pod pozycją 6270, zawiera treść inną niż uchwała podjęta przez Radę Gminy Pabianice na XVII sesji Rady, która odbyła się w dniu 26 maja 2025 r. Różnica polega na tym, że w podjętej na ww. sesji uchwale znajdowała się następująca numeracja paragrafów: po § 3 wpisano § 5, następnie § 4 i dalej ponownie § 5, a po nim § 6, natomiast badana uchwała ma inną numerację paragrafów, nieprzegłosowaną przez Radę Gminy Pabianice na sesji w dniu 26 maja 2025 r., a ustaloną, jak wynika z dokumentów, przez jej Przewodniczącego w dniu 3 czerwca 2025 r.

Tymczasem jedynym organem uprawnionym do podjęcia uchwały będącej aktem prawa miejscowego i określającym zasady dotyczące dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru lub znajdującym się w gminnej ewidencji zabytków na obszarze danej gminy jest rada gminy. Wynikająca z powołanych wyżej przepisów ustawowych kompetencja rady gminy dotyczy nie tylko podjęcia uchwały, ale również dokonywania zmian w podjętej wcześniej uchwale, w tym prostowania w niej oczywistych omyłek. Podkreślenia przy tym wymaga, że ani art. 40 ust. 1 i art. 41 ust. 1

ustawy o samorządzie gminnym, ani art. 81 ust. 1 ustawy o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami nie zawierają upoważnienia dla rady gminy do przekazania przysługujących jej kompetencji innym podmiotom. Rada gminy nie może zatem upoważnić przewodniczącego rady gminy, czy też innego podmiotu, do prostowania oczywistych omyłek w swojej uchwale. Skoro zgodnie z przepisami powołanych ustaw uchwała pochodzi od rady gminy, to wszelkie zmiany, w tym prostowanie oczywistych omyłek, mogą być wprowadzone jedynie przez radę gminy. W związku z tym, w ocenie Kolegium Izby uprawnienia innych podmiotów niż rada gminy do dokonywania sprostowań oczywistych omyłek w uchwale nie sposób wywodzić ze statutu gminy. Statut gminy - choć stanowi akt prawa miejscowego obowiązujący na obszarze danej gminy - jest jednak w hierarchii źródeł prawa aktem niższego rzędu niż ustawy i jego postanowienia nie mogą być stosowane, jeśli pozostają w sprzeczności z przepisami ustaw. W tym stanie rzeczy Kolegium Izby stwierdziło, że badana uchwała, jako nie pochodząca od Rady Gminy Pabianice, jest aktem w istocie nieistniejącym, naruszającym art. 40 ust. 1 i art. 41 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 81 ust. 1 ustawy o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami. Względy bezpieczeństwa i pewności obrotu prawnego wymagają wyeliminowania badanej uchwały, która została ogłoszona w dzienniku urzędowym jako akt prawa miejscowego, z tego obrotu.

Wobec powyższego Kolegium Izby orzekło o nieważności uchwały nr XVII/106/2025 Rady Gminy Pabianice z dnia 26 maja 2025 r. w sprawie określenia zasad udzielania dotacji celowej na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytkach wpisanych do rejestru zabytków lub gminnej ewidencji zabytków, położonych na terenie gminy Pabianice, podpisanej przez Przewodniczącego Rady Gminy Pabianice w dniu 3 czerwca 2025 r., doręczonej Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi w dniu 3 czerwca 2025 r., opublikowanej w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego w dniu 9 czerwca 2025 r. pod pozycją 6270.

Od uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej, w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarżącemu uchwały.

Przewodniczący Kolegium

Prezes RIO w Łodzi

Ryszard Paweł Krawczyk