



**UCHWAŁA NR 15/55/2025**  
**KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W ŁODZI**

**z dnia 26 maja 2025 r.**

w sprawie: Uchwały Nr XVI/100/24 Rady Gminy Ozorków z dnia 24 kwietnia 2025 r. w sprawie ustalenia stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy, lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe.

**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w składzie:**

- |                                  |                                |
|----------------------------------|--------------------------------|
| <b>1/ Ryszard Paweł Krawczyk</b> | <b>8/ Bogusław Wenus</b>       |
| <b>2/ Roman Drozdowski</b>       | <b>9/ Aneta Jakubczak</b>      |
| <b>3/ Iwona Kopczyńska</b>       | <b>10/ Paweł Dobrzyński</b>    |
| <b>4/ Anna Kaźmierczak</b>       | <b>11/ Zofia Dolewka</b>       |
| <b>5/ Bogdan Łągwa</b>           | <b>12/ Joanna Pączek</b>       |
| <b>6/ Łukasz Szczepanik</b>      | <b>13/ Krzysztof Kozik</b>     |
| <b>7/ Magdalena Budziarek</b>    | <b>14/ Tomasz Jan Karwicki</b> |

Po rozpoznaniu w dniu 26 maja 2025 r. **uchwały nr XVI/100/24 Rady Gminy Ozorków z dnia 24 kwietnia 2025 r. w sprawie ustalenia stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy, lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe**, doręczonej Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi w dniu 7 maja 2025 r., działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2024 r. poz. 1465 ze zm.) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 7)

**uchwała, co następuje:**

**stwierdza się nieważność uchwały nr XVI/100/24 Rady Gminy Ozorków z dnia 24 kwietnia 2025 r. w sprawie ustalenia stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy, lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe**, z powodu naruszenia prawa, tj. **art. 6j ust. 3b** ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jednolity: Dz.U. z 2025 r., poz. 733) z uwagi na ustalenie w § 1 uchwały stawki opłaty odniesionej do nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, zamiast stawki opłaty od domku letniskowego na nieruchomości lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe.

## Uzasadnienie

Uchwała nr XVI/100/24 Rady Gminy Ozorków z dnia 24 kwietnia 2025 r. w sprawie ustalenia stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy, lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe (dalej: uchwała nr XVI/100/24) została doręczona do Regionalnej Izby Obrachunkowej w dniu 7 maja 2025 r. i zbadana na posiedzeniu Kolegium Izby w dniu 26 maja 2025 r. W posiedzeniu Kolegium nie uczestniczyli, prawidłowo zawiadomieni, przedstawiciele Gminy Ozorków. Gmina skorzystała natomiast z uprawnienia do złożenia wyjaśnień i przedłożyła pismo z dnia 22 maja 2025 r., podpisane przez Wójta Gminy oraz Przewodniczącą Rady Gminy Ozorków, w którym wskazano, że w uchwale nr XVI/100/24 Rada Gminy Ozorków nie dokonała wiernego odwzorowania przepisu art. 6j ust. 3b ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach z uwagi na brak kompetencji rady gminy do powielania postanowień ustawy oraz, że stosownie do art. 6j ust. 3b ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach radzie gminy przysługuje jedynie kompetencja do ustalenia ryczałtowej stawki opłaty odniesieniu do podstawy naliczenia opłaty, w związku z czym postanowienia uchwały należy interpretować w powiązaniu z powołanym przepisem.

W podstawie prawnej uchwały nr XVI/100/24 zostały powołane: art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust. 1, art. 41 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym w związku z art. 6j ust. 3b i ust. 3bc oraz art. 6k ust. 3 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

W § 1 uchwały nr XVI/100/24 Rada Gminy Ozorków wprowadziła następującą regulację:

*„1. Na nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy, lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, ustala się ryczałtową stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za rok w wysokości 316,71 zł, jeśli odpady komunalne są zbierane i odbierane w sposób selektywny.*

*2. Ustala się stawkę opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowiącej trzykrotność stawki określonej w ust. 1, jeśli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny”.*

Kolegium Izby zważyło, co następuje:

Ustawa z dnia 11 sierpnia 2021 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, ustawy - Prawo ochrony środowiska oraz ustawy o odpadach (Dz. U. z 2021 r., poz. 1648) wprowadziła, na mocy art. 1 pkt 13 lit. f), zmianę treści art. 6j ust. 3b ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Termin wejścia w życie wskazanej w zdaniu poprzednim nowelizacji został ustalony na dzień 1 stycznia 2022 r., w myśl art. 10 pkt 2 ustawy zmieniającej.

Zgodnie z brzmieniem art. 6j ust. 3b ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, obowiązującym od dnia 1 stycznia 2022 r., w przypadku nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy, lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe rada gminy uchwała ryczałtową stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie wyższą niż 10% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem za rok od domku letniskowego na nieruchomości albo od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe. Wskazana regulacja ustawowa, wprowadzona po nowelizacji art. 6j ust. 3b, przyjmuje zatem jako podstawę opodatkowania domek letniskowy na nieruchomości albo inną nieruchomość wykorzystywaną na cele rekreacyjno-wypoczynkowe. W sposób tożsamy ustalana jest stawka opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi - czyli od domku letniskowego na nieruchomości albo od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe. Natomiast w badanej uchwale nr XVI/100/24 Rada Gminy Ozorków ustaliła ryczałtową stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od nieruchomości, na której

znajduje się domek letniskowy lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, zamiast ustalić ją od domku letniskowego na nieruchomości lub od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe.

Zdaniem Kolegium Izby Rada Gminy Ozorków nie wykonała upoważnienia, przyznanego na mocy art. 6j ust. 3b ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, w sposób prawidłowy. Użyte w § 1 ust. 1 uchwały nr XVI/100/24 sformułowanie, zgodnie z którym: *„Na nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy, lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, ustala się ryczałtową stawkę opłaty (...)”* oznacza, że Rada Gminy Ozorków ustaliła stawkę opłaty od innej podstawy opodatkowania niż podstawa określona w art. 6j ust. 3b. Rada Gminy Ozorków zmieniła zatem podstawę opodatkowania, od której zgodnie z wolą ustawodawcy wyrażoną w art. 6j ust. 3b, należy naliczać opłatę. Podkreślenia wymaga, że regulacje przyjęte przez radę gminy w aktach prawa miejscowego muszą wynikać z upoważnień zawartych w ustawach i nie mogą wprowadzać rozwiązań będących modyfikacją przepisów ustawowych. Ponadto normy ujęte w aktach prawa miejscowego powinny być jasne i tak sformułowane, by adresaci norm mogli je odczytać w sposób jednoznaczny, bez konieczności wspomagania się przepisem rangi ustawowej.

Wobec powyższego Kolegium Izby stwierdziło nieważność uchwały nr XVI/100/24 Rady Gminy Ozorków jako sprzecznej z art. 6j ust. 3b ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Kolegium Izby postanowiło o stwierdzeniu nieważności uchwały w całości z uwagi na okoliczność, że zakres regulacji przyjętych uchwałą uniemożliwia stwierdzenie jej nieważności w części.

Mając powyższe na uwadze Kolegium Izby postanowiło jak w sentencji.

Od uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarżącemu uchwały.

**Przewodniczący Kolegium**

**Prezes RIO w Łodzi**

**Ryszard Paweł Krawczyk**