



UCHWAŁA NR 14/53/2025
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W ŁODZI

z dnia 14 maja 2025 r.

w sprawie: Uchwały Nr XII/82/2025 Rady Gminy Głuchów z dnia 26 marca 2025 r. w sprawie zasad i trybu postępowania przy udzielaniu spółkom wodnym dotacji celowej z budżetu Gminy Głuchów oraz sposobu ich rozliczania.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w składzie:

- | | |
|----------------------------------|--------------------------------|
| 1/ Ryszard Paweł Krawczyk | 9/ Aneta Jakubczak |
| 2/ Roman Drozdowski | 10/ Paweł Dobrzyński |
| 3/ Iwona Kopczyńska | 11/ Zofia Dolewka |
| 4/ Anna Kaźmierczak | 12/ Joanna Pączek |
| 5/ Bogdan Łągwa | 13/ Krzysztof Kozik |
| 6/ Łukasz Szczepanik | 14/ Tomasz Jan Karwicki |
| 7/ Magdalena Budziarek | 15/ Anna Adamczewska |
| 8/ Bogusław Wenus | |

Po rozpoznaniu w dniu 14 maja 2025 roku **Uchwały Nr XII/82/2025 Rady Gminy Głuchów z dnia 26 marca 2025 roku w sprawie zasad i trybu postępowania przy udzielaniu spółkom wodnym dotacji celowej z budżetu Gminy Głuchów oraz sposobu ich rozliczania**, działając na podstawie na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2024 r., poz. 1465 ze zm.) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. 2025 r., poz. 7)

uchwała, co następuje:

stwierdza się nieważność Uchwały Nr XII/82/2025 Rady Gminy Głuchów z dnia 26 marca 2025 roku w sprawie zasad i trybu postępowania przy udzielaniu spółkom wodnym dotacji celowej z budżetu Gminy Głuchów oraz sposobu ich rozliczania, doręczonej do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w dniu 15 kwietnia 2025 roku i opublikowanej w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego w dniu 9 kwietnia 2025 roku pod pozycją 4004, w związku z naruszeniem prawa, tj. art. 40 ust. 1 i art. 41 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 443 ust. 4 ustawy z dnia 20 lipca 2017 roku Prawo wodne (Dz. U. z 2024 r., poz. 1087), z uwagi na okoliczność, że jest to uchwała w istocie nieistniejąca, gdyż w załączniku nr 1 w pkt 1 ppkt 3, ponadto w tym załączniku w części dotyczącej wymogów w zakresie dokumentów dodatkowych jakie powinny dołączyć spółki wodne ubiegające się o pomoc de minimus w pkt 1 oraz w załączniku nr 2 w pkt 1 ppkt 3, zawiera inną treść, niż treść zamieszczona w tych załącznikach do uchwały podjętej przez Radę Gminy Głuchów w dniu 26 marca 2025 roku.

Uzasadnienie

W dniu 15 kwietnia 2025 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wpłynęła Uchwała Nr XII/82/2025 Rady Gminy Głuchów z dnia 26 marca 2025 roku w sprawie zasad i trybu postępowania przy udzielaniu spółkom wodnym dotacji celowej z budżetu Gminy Głuchów oraz sposobu ich rozliczania (zwana dalej Uchwałą).

W pkt 1 ppkt 3 załącznika nr 1 do Uchwały pn. Wniosek o udzielenie pomocy finansowej w formie dotacji celowej z budżetu Gminy Głuchów zamieszczono zapis o treści: *Data i numer wpisu w katastrze wodnym*, zapis o takiej samej treści zamieszczono w pkt 1 ppkt 3 załącznika nr 2 pn. Sprawozdanie z wykorzystania dotacji udzielonej z budżetu Gminy Głuchów. Ponadto w załączniku nr 1 w części dotyczącej wymogów w zakresie dokumentów dodatkowych jakie powinny dołączyć spółki wodne ubiegające się o pomoc de minimis w pkt 1 zamieszczono treść o brzmieniu: *„wszystkie zaświadczenia o pomocy de minimis oraz o pomocy de minimis w rolnictwie lub rybołówstwie, jakie spółka wodna otrzymała w roku, w którym ubiega się o pomoc (dotację) oraz w ciągu dwóch poprzedzających go lat podatkowych, albo oświadczenia o wielkości tej pomocy otrzymanej w tym okresie, albo oświadczenie o nieotrzymaniu takiej pomocy w tym okresie”*. Uchwała tej samej treści została ogłoszona w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego w dniu 9 kwietnia 2025 roku pod pozycją 4004. Uchwała została zbadana przez Kolegium Izby na posiedzeniu w dniu 14 maja 2025 roku.

Kolegium Izby stwierdziło, że w dniu 6 maja br. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wpłynęło pismo pn. Wyjaśnienie Nr 1/2025 podpisane przez Przewodniczącą Rady Gminy Głuchów Jadwigę Kowalczyk, w którym wskazano, że *„W dniu 15 kwietnia 2025 roku została przesłana (znak sprawy: Fn:3021.U.5.2025) do nadzoru do Regionalnej Izby Obrachunkowej błędna Uchwała Nr XII/82/2025 Rady Gminy Głuchów z dnia 26 marca 2025 roku w sprawie zasad i trybu postępowania przy udzielaniu spółkom wodnym dotacji celowej z budżetu Gminy Głuchów oraz sposobu ich rozliczania.”* Błąd powstał *„Podczas przenoszenia treści uchwały do legislatora załączono błędne załączniki do uchwały”*. Przewodnicząca Rady poinformowała również, że *„radni otrzymali prawidłowy projekt uchwały i taki został przegłosowany na sesji w dniu 26 marca 2025 roku”*.

W tym stanie rzeczy Kolegium Izby uznało, że badana Uchwała jest aktem w istocie nieistniejącym, nie pochodzącym od Rady Gminy Głuchów i w związku z tym narusza art. 40 ust. 1 i art. 41 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 443 ust. 4 ustawy Prawo wodne. Z przywołanych przepisów wynika, że w oparciu o upoważnienie ustawowe gminie przysługuje prawo do stanowienia aktów prawa miejscowego obowiązujących na obszarze danej gminy (art. 40 ustawy o samorządzie gminy), które to akty ustanawia rada gminy w postaci uchwały (art. 41 ust. 1 ww. ustawy). Uchwała podjęta na podstawie upoważnienia wynikającego z art. 443 ust. 4 ustawy Prawo wodne, w sprawie zasad i trybu postępowania przy udzielaniu spółkom wodnym dotacji celowej z budżetu Gminy Głuchów oraz sposobu ich rozliczania, jest aktem prawa miejscowego. Natomiast okoliczność, że utrwalona w postaci elektronicznej Uchwała posiada inną treść, niż przegłosowana przez radnych na sesji Rady Gminy oznacza, że nie jest uchwałą Rady Gminy Głuchów. W związku z tym względy bezpieczeństwa obrotu prawnego wymagają jej wyeliminowania z obrotu prawnego.

Wobec powyższego Kolegium Izby postanowiło stwierdzić nieważność Uchwały Nr XII/82/2025 Rady Gminy Głuchów z dnia 26 marca 2025 roku w sprawie zasad i trybu postępowania przy udzielaniu spółkom wodnym dotacji celowej z budżetu Gminy Głuchów oraz sposobu ich rozliczania, doręczonej do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w dniu 15 kwietnia 2025 roku i opublikowanej w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego w dniu 9 kwietnia 2025 roku pod pozycją 4004.

Od uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarżącemu uchwały.

Przewodniczący Kolegium

Prezes RIO w Łodzi

Ryszard Paweł Krawczyk