



UCHWAŁA NR 13/51/2025
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W ŁODZI

z dnia 30 kwietnia 2025 r.

w sprawie: Uchwały Nr XVII/67/2025 Rady Miejskiej w Żychlinie z dnia 2 kwietnia 2025 r. w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji dla niepublicznych przedszkoli i niepublicznych szkół prowadzonych przez osoby prawne niebędące jednostkami samorządu terytorialnego i osoby fizyczne oraz trybu przeprowadzania kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w składzie:

1/ Bogdan Łągwa	7/ Paweł Dobrzyński
2/ Roman Drozdowski	8/ Zofia Dolewka
3/ Anna Kaźmierczak	9/ Joanna Pączek
4/ Łukasz Szczepanik	10/ Krzysztof Kozik
5/ Magdalena Budziarek	11/ Tomasz Jan Karwicki
6/ Bogusław Wenus	

po rozpoznaniu w dniu 30 kwietnia 2025 roku uchwały nr XVII/67/2025 Rady Miejskiej w Żychlinie z dnia 2 kwietnia 2025 roku w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji dla niepublicznych przedszkoli i niepublicznych szkół prowadzonych przez osoby prawne niebędące jednostkami samorządu terytorialnego i osoby fizyczne oraz trybu przeprowadzania kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania, doręczonej Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi w dniu 3 kwietnia 2025 roku, działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2024 r., poz. 1465 ze zm.) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2025 r., poz. 7)

uchwała, co następuje:

stwierdza częściową nieważność uchwały nr XVII/67/2025 Rady Miejskiej w Żychlinie z dnia 2 kwietnia 2025 roku w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji dla niepublicznych przedszkoli i niepublicznych szkół prowadzonych przez osoby prawne niebędące jednostkami samorządu terytorialnego i osoby fizyczne oraz trybu przeprowadzania kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania z powodu naruszenia prawa, tj. art. 36 ust. 1 w zw. z art. 38 ust. 1 ustawy z dnia 27 października 2017 roku o finansowaniu zadań oświatowych (Dz.U. z 2017 r., poz. 2203) w zakresie § 4 ust. 2, z uwagi na zmodyfikowanie uregulowanego ustawową zakresu kontroli.

Uzasadnienie

Uchwała nr XVII/67/2025 Rady Miejskiej w Żychlinie z dnia 2 kwietnia 2025 roku w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji dla niepublicznych przedszkoli i niepublicznych szkół prowadzonych przez osoby prawne niebędące jednostkami samorządu terytorialnego i osoby fizyczne oraz trybu przeprowadzania kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania, wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w dniu 3 kwietnia 2025 roku, a zbadana została przez Kolegium Izby na

posiedzeniu w dniu 30 kwietnia 2025 roku. W posiedzeniu Kolegium nie uczestniczyli przedstawiciele jednostki.

Badając Uchwałę Kolegium stwierdziło, że w § 4 ust. 2 Uchwały określony został zakres kontroli prawidłowości pobrania i wykorzystania dotacji przekazanych dla niepublicznych przedszkoli i innych form wychowania przedszkolnego. Uchwalony przez Radę Miejską w Żychlinie stanowi:

„2. Kontrola, o której mowa w ust. 1 obejmuje:

1) zgodność danych wykazanych we wniosku o udzielenie dotacji, miesięcznej informacji o liczbie uczniów i w rozliczeniach dotacji na podstawie prowadzonej dokumentacji organizacyjnej, finansowej i dokumentacji przebiegu nauczania;

2) prawidłowość wykorzystania dotacji, zgodnie z przeznaczeniem, o którym mowa w art. 35 ustawy na podstawie dokumentacji finansowo-księgowej.”.

W ocenie Kolegium powyższe regulacje dotyczące zakresu kontroli prawidłowości pobrania oraz wykorzystania dotacji, z uwagi na wykroczenie poza zakres upoważnienia ustawowego oraz co istotniejsze zmodyfikowanie ustawą określonego zakresu kontroli, naruszały art. 36 ust. 1 w zw. z art. 38 ust. 1 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych. Na mocy drugiego z przywołanych przepisów organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego został upoważniony do ustalenia w drodze uchwały trybu udzielania i rozliczania dotacji, o których mowa w art. 15-21, art. 25, art. 26, art. 28-30 i art. 32 oraz trybu przeprowadzania kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystywania, w tym zakresu danych, które powinny być zawarte we wniosku o udzielenie dotacji i w rozliczeniu jej wykorzystanie, terminu przekazywania informacji o liczbie dzieci objętych wczesnym wspomaganiem rozwoju, uczniów, wychowanków lub uczestników zajęć rewalidacyjno-wychowawczych, o których mowa w art. 34 ust. 2 oraz terminu i sposobu rozliczania i wykorzystywania dotacji. Z powyższego wynika, że zakres kontroli prawidłowości pobrania i wykorzystywania dotacji, określony w § 4 ust. 2 Uchwały, nie powinien być objęty regulacją uchwały podejmowanej przez organ stanowiący na podstawie upoważnienia zawartego w art. 38 ust. 1 ustawy. Regulacja dotycząca zakresu kontroli wykracza poza delegację ustawową zawartą w tymże przepisie. Uregulowania w tym zakresie ustawodawca zawarł w szczególności w art. 36 ust. 2 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych. Zgodnie z tym przepisem osoby upoważnione do przeprowadzenia kontroli mają prawo wstępu do przedszkoli, innych form wychowania przedszkolnego, szkół i placówek oraz wglądu do prowadzonej przez nie dokumentacji organizacyjnej, finansowej i dokumentacji przebiegu nauczania w związku z przekazaną dotacją, a w przypadku szkół, o których mowa w art. 26 ust. 2 - także do wglądu do list obecności, o których mowa w art. 26 ust. 3, oraz ich weryfikacji. Wynika z niego, że kontrolą objęte jest wszystko co jest związane z przekazaną dotacją, a badaniu podlega prowadzona przez kontrolowanych dokumentacja organizacyjna, finansowa i dokumentacja przebiegu nauczania. Treść uchwalonego przez Radę Miejską w Żychlinie przepisu, z uwagi na użycie słów „kontrola obejmuje”, wskazuje, że regulacja ta miała mieć charakter kompleksowy. Zakresem kontroli zostało objęte ustalanie zgodności danych wykazanych we wniosku o udzielenie dotacji, miesięcznej informacji o liczbie uczniów i w rozliczeniach dotacji z dokumentacją organizacyjną, finansową i dokumentacją przebiegu nauczania oraz wykorzystanie dotacji, zgodnie z przeznaczeniem, o którym mowa w art. 35 ustawy na podstawie dokumentacji finansowo-księgowej. Zgodnie z tym przepisem niedopuszczalna byłaby zatem kontrola prawidłowości wykorzystania dotacji, zgodnie z przeznaczeniem, o którym mowa w art. 35 ustawy na podstawie dokumentacji innej niż finansowo-księgowa. Tymczasem przepis ustawowy przewiduje, że kontrolującym przysługuje bardzo szerokie uprawnienie wglądu do prowadzonej, przez kontrolowanych, dokumentacji organizacyjnej, finansowej i dokumentacji przebiegu nauczania, bo ograniczone wyłącznie związkiem z przekazaną dotacją. Kontrolujący może zatem dokonywać ustaleń w zakresie wykorzystania dotacji, zgodnie z przeznaczeniem, o którym mowa w art. 35 ustawy również na podstawie dokumentacji organizacyjnej i dokumentacji przebiegu

nauczania, nie tylko finansowej. W związku z powyższym Kolegium uznało, że brak jest tożsamości między ustawową regulacją zakresu kontroli, a unormowaniem przyjętym w badanej Uchwale.

Mając na względzie wskazane w sentencji naruszenie prawa, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi postanowiło stwierdzić nieważność Uchwały w części.

Od uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarżącemu uchwały.

Przewodniczący Kolegium

z up. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi

Członek Kolegium

Bogdan Łągwa