



UCHWAŁA NR 13/44/2025
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W ŁODZI

z dnia 30 kwietnia 2025 r.

w sprawie: Uchwały Nr XI/80/25 Rady Miejskiej w Głownie z dnia 26 marca 2025 r. w sprawie określenia zasad udzielania dotacji celowej ze środków budżetu Gminy Miasta Głowno na zakup kotła lub kominka na biomasę w formie pelletu drzewnego.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w składzie:

- | | |
|-------------------------------|--------------------------------|
| 1/ Bogdan Łągwa | 8/ Paweł Dobrzyński |
| 2/ Roman Drozdowski | 9/ Zofia Dolewka |
| 3/ Anna Kaźmierczak | 10/ Joanna Pączek |
| 4/ Łukasz Szczepanik | 11/ Krzysztof Kozik |
| 5/ Magdalena Budziarek | 12/ Tomasz Jan Karwicki |
| 6/ Bogusław Wenus | 13/ Anna Adamczewska |
| 7/ Aneta Jakubczak | |

Po rozpoznaniu w dniu 30 kwietnia 2025 r. **Uchwały Nr XI/80/25 Rady Miejskiej w Głownie z dnia 26 marca 2025 r. w sprawie określenia zasad udzielania dotacji celowej ze środków budżetu Gminy Miasta Głowno na zakup kotła lub kominka na biomasę w formie pelletu drzewnego**, działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz.U. z 2024 r., poz. 1465 ze zm.) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2025 r., poz. 7)

uchwała, co następuje:

stwierdza się nieważność Uchwały Nr XI/80/25 Rady Miejskiej w Głownie z dnia 26 marca 2025 r. w sprawie określenia zasad udzielania dotacji celowej ze środków budżetu Gminy Miasta Głowno na zakup kotła lub kominka na biomasę w formie pelletu drzewnego, w związku z naruszeniem prawa, tj.:

- 1) art. 403 ust. 5 pkt 3 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (tekst jednolity: Dz.U. z 2025 r., poz. 647), z uwagi na brak określenia elementów formalnych wniosku o udzielenie dotacji lub wzoru wniosku, jak również scedowanie terminu składania wniosków o udzielenie dotacji na organ wykonawczy,
- 2) art. 403 ust. 5 pkt 2 ustawy Prawo ochrony środowiska oraz 6 w zw. z 143 załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie "Zasad techniki prawodawczej" (tekst jednolity: Dz.U. z 2016 r., poz. 283), z uwagi na odesłanie w § 3 ust. 2 Uchwały do nieistniejących regulacji, tj. do § 3 ust. 1 pkt 1 litera a - c Uchwały.

Uzasadnienie

W dniu 2 kwietnia 2020 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wpłynęła uchwała Nr XI/80/25 Rady Miejskiej w Głownie z dnia 26 marca 2025 r. w sprawie określenia zasad udzielania dotacji celowej ze środków budżetu Gminy Miasta Głowno na zakup kotła lub kominka na biomasę w formie pelletu drzewnego (zwana dalej Uchwałą), zbadana przez Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi na posiedzeniu w dniu 30 kwietnia 2025 r.

Kolegium Izby stwierdziło, że zgodnie z § 9 ust. 1 pkt 1 Uchwały warunkiem uzyskania dotacji jest złożenie wniosku o udzielenie dotacji wraz z załącznikami, natomiast w żadnym z postanowień uchwały Rada Miejska w Głownie nie określiła elementów wniosku lub wzoru wniosku. Ponadto Rada Miejska w Głownie scedowała na organ wykonawczy uprawnienie do określenia terminu składania wniosków o udzielenie dotacji, gdyż w myśl § 7 ust. 1 Uchwały wnioski składa się w terminie wyznaczonym przez Burmistrza Głowna w stosownym ogłoszeniu opublikowanym na stronie internetowej Urzędu Miejskiego w Głownie oraz zamieszczonym na tablicach ogłoszeń Urzędu Miejskiego w Głownie.

Z uwagi na powyższe Kolegium Izby podkreśla, że zgodnie z art. 403 ust. 5 ustawy Prawo ochrony środowiska to rada gminy lub powiatu określa w drodze uchwały zasady udzielania dotacji celowej, o której mowa w ust. 4 ustawy obejmujące: 1) kryteria wyboru inwestycji do finansowania lub dofinansowania; 2) tryb weryfikacji spełnienia kryteriów, o których mowa w pkt 1; 3) tryb postępowania w sprawie udzielania dotacji celowej i sposób jej rozliczania. Z przywołanego przepisu wprost wynika delegacja dla organów stanowiących gmin i powiatów do określenia trybu postępowania w sprawie udzielenia dotacji, a więc również do określenia treści wniosku o udzielenie dotacji oraz terminu złożenia takiego wniosku. W konsekwencji należy stwierdzić, że Rada Miejska w Głownie, w ramach przysługujących jej kompetencji, powinna w podjętej Uchwale określić wymogi formalne dotyczące wniosku o udzielenie i/lub wzór takiego wniosku, jak również termin składania wniosków o udzielenie dotacji, czego w treści przedmiotowej Uchwały nie uczyniła.

Kolegium Izby stwierdziło również, że zgodnie z § 3 ust. 1 Uchwały dotacja będzie udzielana na pokrycie kosztów zakupu kotła lub kominka na biomasę w budynkach mieszkalnych lub lokalach mieszkalnych zlokalizowanych na terenie Gminy Miasta Głowno, realizowanych przez podmioty niezaliczane do sektora finansów publicznych, w szczególności: 1) osoby fizyczne; 2) osoby prawne; 3) przedsiębiorcy; 4) wspólnoty mieszkaniowe. Stosownie natomiast do § 3 pkt 2 Uchwały dotacja może być udzielona podmiotom, o których mowa w § 3 ust. 1 pkt 1 litera a - c, które dysponują tytułem prawnym do nieruchomości lub lokalu mieszkalnego (wynikającym w szczególności z prawa własności, użytkowania wieczystego, ograniczonego prawa rzeczowego, stosunku zobowiązaniowego, decyzji administracyjnej zarządu). Postanowienie wynikające z § 3 pkt 2 Uchwały zostało sformułowane w nieprawidłowy sposób, z uwagi na odesłanie do nieistniejących jednostek redakcyjnych. Odesłanie obejmowało bowiem podmioty, o których mowa w § 3 ust. 1 pkt 1 litera a - c Uchwały, podczas gdy Uchwała nie zawierała wskazanych jednostek redakcyjnych, gdyż § 3 został podzielony na cztery ustępy, a ustęp 1 dodatkowo na cztery punkty, które nie podlegały już dalszemu podziałowi np. na litery. Tym samym § 3 ust. 2 Uchwały pozostaje w sprzeczności z § 6

załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie "Zasad techniki prawodawczej", który z mocy § 143 tegoż załącznika znajduje odpowiednie zastosowanie do aktów prawa miejscowego, a zgodnie z którym przepisy ustawy redaguje się tak, aby dokładnie i w sposób zrozumiały dla adresatów zawartych w nich norm wyrażały intencje prawodawcy.

Mając na uwadze powyższe, Kolegium Izby postanowiło, jak w sentencji.

Od uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi służy skarga do Sądu Administracyjnego w Łodzi. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Izby Obrachunkowej w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarżącemu uchwały.

Przewodniczący Kolegium

z up. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi

Członek Kolegium

Bogdan Łągwa