



UCHWAŁA NR 12/41/2025
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W ŁODZI

z dnia 16 kwietnia 2025 r.

w sprawie: Uchwały Nr XIV/111/25 Rady Miejskiej w Ujeździe z dnia 14 marca 2025 r. w sprawie przyjęcia „Regulaminu udzielania i rozliczania dotacji celowej na realizacji przedsięwzięć związanych z ograniczeniem niskiej emisji na terenie Gminy Ujazd”.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w składzie:

- | | |
|----------------------------------|--------------------------------|
| 1/ Ryszard Paweł Krawczyk | 8/ Bogusław Wenus |
| 2/ Roman Drozdowski | 9/ Aneta Jakubczak |
| 3/ Iwona Kopczyńska | 10/ Paweł Dobrzyński |
| 4/ Anna Kaźmierczak | 11/ Joanna Pączek |
| 5/ Bogdan Łągwa | 12/ Krzysztof Kozik |
| 6/ Łukasz Szczepanik | 13/ Tomasz Jan Karwicki |
| 7/ Magdalena Budziarek | 14/ Anna Adamczewska |

Po rozpoznaniu w dniu 16 kwietnia 2025 roku **Uchwały Rady Miejskiej w Ujeździe Nr XIV/111/25 z dnia 14 marca 2025 roku w sprawie przyjęcia Regulaminu udzielenia i rozliczania dotacji celowej na realizację przedsięwzięć związanych z ograniczeniem niskiej emisji na terenie Gminy Ujazd**, działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2024 r., poz. 1465 ze zm.) oraz art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. 2025 r., poz. 7)

uchwała, co następuje:

z powodu naruszenia prawa tj. art. 403 ust. 5 pkt 3 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 roku Prawo ochrony środowiska (t.j. Dz. U. z 2024 r., poz. 54 ze zm.), polegającego na nieokreśleniu w badanej uchwale terminu i miejsca złożenia wniosku o udzielenie dotacji z jednoczesnym przekazaniem kompetencji w tym zakresie Burmistrzowi Ujazdu, stwierdza nieważność Uchwały Rady Miejskiej w Ujeździe Nr XIV/111/25 z dnia 14 marca 2025 roku w sprawie przyjęcia Regulaminu udzielenia i rozliczania dotacji celowej na realizację przedsięwzięć związanych z ograniczeniem niskiej emisji na terenie Gminy Ujazd.

Uzasadnienie

W dniu 20 marca 2025 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wpłynęła Uchwała Rady Miejskiej w Ujeździe Nr XIV/111/25 z dnia 14 marca 2025 roku w sprawie przyjęcia Regulaminu udzielenia i rozliczania dotacji celowej na realizację przedsięwzięć związanych z ograniczeniem niskiej emisji na terenie Gminy Ujazd. Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi na posiedzeniu w dniu 16 kwietnia 2024 roku rozpatrzyło przedmiotową uchwałę. W posiedzeniu Kolegium nie uczestniczyli prawidłowo zawiadomieni przedstawiciele Gminy Ujazd, jednostka nie skorzystała z uprawnienia do złożenia pisemnych wyjaśnień.

W podstawie prawnej uchwały przywołano art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym w zw. z art. 400a ust. 1 pkt 21 oraz art. 403 ust. 2, 4 i 5 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 roku Prawo ochrony środowiska.

Badając przedmiotową uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi ustaliło, że podjęta ona została z naruszeniem prawa. W §7 ust. 1 Regulaminu udzielenia i rozliczania dotacji celowej na realizację przedsięwzięć związanych z ograniczeniem niskiej emisji na terenie Gminy Ujazd stanowiącego załącznik do Uchwały Nr XIV/111/25, Rada Miejska postanowiła, że Burmistrz Ujazdu ustali termin i miejsce składania wniosków.

Z powyższego wynika, że uprawnienie do określenia terminu i miejsca złożenia wniosków o udzielenie dotacji Rada Miejska scedowała na organ wykonawczy, co zdaniem Kolegium dokonane zostało z przekroczeniem zakresu delegacji wynikającej z art. 403 ust. 5 pkt 3 ustawy Prawo ochrony środowiska. Kolegium stwierdziło, że wniosek o udzielenie dotacji jest składany w toku stosownego postępowania, dlatego też ustalenie terminu i miejsca do jego złożenia zawiera się w czynnościach związanych z określeniem trybu tego postępowania.

Uchwała rady gminy powinna określać termin i miejsce składania przez beneficjentów wniosków o przyznanie dotacji celowej, gdyż ma to istotny charakter gwarancyjny. Podmiot ubiegający się o dotację musi posiadać wiedzę, jaki będzie miał czas na przygotowanie wniosku oraz wiedzieć, gdzie ma taki wniosek złożyć.

W ocenie sądów administracyjnych nie ma najmniejszej wątpliwości co do tego, że termin składania wniosków stanowi element zawartego w delegacji ustawowej pojęcia tryb udzielania dotacji, jak i że wyłączną kompetencję w tym zakresie posiada rada gminy i że tej kompetencji nie może scedować na organ wykonawczy (patrz: wyrok WSA w Łodzi z dnia 20 kwietnia 2023 r., sygn. akt I SA/Łd 260/23, wyrok WSA w Poznaniu z dnia 3 lipca 2019 r., sygn. akt III SA/Po 343/19). Ponadto w wyroku WSA w Łodzi sygn. akt I SA/Łd 260/23 Sąd podkreślił, że tryb udzielania dotacji celowej obejmuje zakresem przedmiotowym określenie w uchwale rady gminy zarówno procedury (reguł postępowania), w tym wymogów formalnych wniosków, jak i terminu składania przez beneficjentów wniosków o przyznanie dotacji celowej, gdyż są one niezbędne do tego, aby w ogóle wniosek mógł być złożony i organ wykonawczy mógł go rozpatrywać.

Z uwagi na wskazane naruszenia prawa, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi stwierdziło nieważność Uchwały w całości.

Od uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarżącemu uchwały.

Przewodniczący Kolegium

Prezes RIO w Łodzi

Ryszard Paweł Krawczyk