



UCHWAŁA NR 12/40/2025
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W ŁODZI

z dnia 16 kwietnia 2025 r.

w sprawie: Uchwały Nr XV/383/25 Rady Miejskiej w Łodzi z dnia 12 marca 2025 r. zmieniającej uchwałę w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji publicznym i niepublicznym przedszkolom, innym formom wychowania przedszkolnego, szkołom i placówkom prowadzonym przez osoby prawne niebędące jednostkami samorządu terytorialnego oraz osoby fizyczne, funkcjonującym na terenie Miasta Łodzi, a także trybu przeprowadzania kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w składzie:

- | | |
|---------------------------|-------------------------|
| 1/ Ryszard Paweł Krawczyk | 8/ Bogusław Wenus |
| 2/ Roman Drozdowski | 9/ Aneta Jakubczak |
| 3/ Iwona Kopczyńska | 10/ Paweł Dobrzyński |
| 4/ Anna Kaźmierczak | 11/ Joanna Pączek |
| 5/ Bogdan Łągwa | 12/ Krzysztof Kozik |
| 6/ Łukasz Szczepanik | 13/ Tomasz Jan Karwicki |
| 7/ Magdalena Budziarek | 14/ Anna Adamczewska |

Po rozpoznaniu w dniu 16 kwietnia 2025 r. Uchwały Nr .XV/383/25 Rady Miejskiej w Łodzi z dnia 12 marca 2025 r. zmieniającej uchwałę w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji publicznym i niepublicznym przedszkolom, innym formom wychowania przedszkolnego, szkołom i placówkom prowadzonym przez osoby prawne niebędące jednostkami samorządu terytorialnego oraz osoby fizyczne, funkcjonującym na terenie Miasta Łodzi, a także trybu przeprowadzania kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania, doręczonej Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi w dniu 17 marca 2025 r., działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2024 r., poz. 1465 ze zm.) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r., poz. 7)

uchwała, co następuje:

z powodu naruszenia prawa, tj. art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (tekst jednolity: Dz.U. z 2019 r., poz. 1461) **stwierdza się nieważność części** Uchwały Nr XV/383/25 Rady Miejskiej w Łodzi z dnia 12 marca 2025 r. zmieniającej uchwałę w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji publicznym i niepublicznym przedszkolom, innym formom wychowania przedszkolnego, szkołom i placówkom prowadzonym przez osoby prawne niebędące jednostkami samorządu terytorialnego oraz osoby fizyczne, funkcjonującym na terenie Miasta Łodzi, a także trybu przeprowadzania kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania, **w części § 2** tej uchwały w zakresie słów „i wchodzi w życie z dniem 1 kwietnia 2025 r”, ze względu na przywołane postanowienie i w związku z publikacją uchwały w dniu 26 marca 2025 r., wskutek czego nie został zachowany, wymagany art. 4 ust. 1, czternastodniowy termin od dnia ogłoszenia uchwały do dnia jej wejścia w życie.

Uzasadnienie

W dniu 17 marca 2025 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi doręczono Uchwałę Rady Miejskiej w Łodzi Nr XV/383/25 z dnia 12 marca 2025 r. zmieniającą uchwałę w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji publicznym i niepublicznym przedszkolom, innym formom wychowania przedszkolnego, szkołom i placówkom prowadzonym przez osoby prawne niebędące jednostkami samorządu terytorialnego oraz osoby fizyczne, funkcjonującym na terenie Miasta Łodzi, a także trybu przeprowadzania kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania (zwaną dalej: Uchwałą). Kolegium wszczęło postępowanie zapraszając na posiedzenie w dniu 16 kwietnia 2025 r. przedstawicieli jednostki.

W toku badania Uchwały Kolegium Izby stwierdziło, że jest ona aktem prawa miejscowego. Zgodnie z art. 88 ustawy z dnia 2 kwietnia 1997 r. Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej (Dz.U. nr 78, poz. 483 ze zm.) warunkiem wejścia w życie ustaw, rozporządzeń oraz aktów prawa miejscowego jest ich ogłoszenie (art. 88 ust. 1), a zasady i tryb ogłaszania aktów normatywnych określa ustawa (art. 88 ust. 2). Stosownie do art. 42 ustawy o samorządzie gminnym zasady i tryb ogłaszania aktów prawa miejscowego reguluje ustawa z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, która stanowi m.in., że ogłoszenie aktu normatywnego w dzienniku urzędowym jest obowiązkowe (art. 2 ust. 1 ustawy) oraz, że akty prawa miejscowego stanowiące przez organ gminy ogłasza się w wojewódzkim dzienniku urzędowym (art. 13 pkt 2 ustawy). Z art. 4 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych wynika, że akty normatywne zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy. Wskazana regulacja, dotycząca podstawowego (zasadniczego) okresu spoczywania prawa (*vacatio legis*), ma zapewnić adresatom norm odpowiedni termin na zapoznanie się z nowymi przepisami jeszcze przed ich wejściem w życie. W § 2 Uchwały podjętej w dniu 12 marca 2025 r. zawarto regulację następującej treści: „*Uchwała podlega publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego i wchodzi w życie z dniem 1 kwietnia 2025 r.*”. Rada Miejska w Łodzi przedmiotowym postanowieniem wyznaczyła dzień wejścia w życie Uchwały w sposób umożliwiający zachowanie okresu *vacatio legis* wynikającego z art. 4 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych. Wymagało to jednak ogłoszenia Uchwały do dnia 17 marca 2025 r. Natomiast Uchwała została opublikowana w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego w dniu 26 marca 2025 r. (poz. 3373). Powyższe doprowadziło do braku spełnienia warunków dotyczących zachowania czternastodniowego okresu *vacatio legis*. W konsekwencji, w ocenie Kolegium Izby, przywołany wyżej § 2 Uchwały, w części określającej dzień 1 kwietnia 2025 r., jako dzień jej wejścia w życie, jest sprzeczny z art. 4 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych.

Z uwagi na powyższe Kolegium Izby postanowiło jak w sentencji niniejszej uchwały.

Od uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarżącemu uchwały.

**Przewodniczący Kolegium
Prezes RIO w Łodzi**

Ryszard Paweł Krawczyk