



UCHWAŁA NR 12/37/2025
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W ŁODZI

z dnia 16 kwietnia 2025 r.

w sprawie: Uchwały Nr XIX/73/25 Rady Gminy Poświętne z dnia 24 marca 2025 r. w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji dla niepublicznych przedszkoli i niepublicznych innych form wychowania przedszkolnego funkcjonujących na terenie Gminy Poświętne oraz trybu przeprowadzania kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w składzie:

- | | |
|---------------------------|-------------------------|
| 1/ Ryszard Paweł Krawczyk | 8/ Bogusław Wenus |
| 2/ Roman Drozdowski | 9/ Aneta Jakubczak |
| 3/ Iwona Kopczyńska | 10/ Paweł Dobrzyński |
| 4/ Anna Kaźmierczak | 11/ Joanna Pączek |
| 5/ Bogdan Łągwa | 12/ Krzysztof Kozik |
| 6/ Łukasz Szczepanik | 13/ Tomasz Jan Karwicki |
| 7/ Magdalena Budziarek | 14/ Anna Adamczewska |

Po rozpoznaniu w dniu 16 kwietnia 2025 r. **Uchwała Nr XIX/73/25 Rady Gminy Poświętne z dnia 24 marca 2025 r. w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji dla niepublicznych przedszkoli i niepublicznych innych form wychowania przedszkolnego funkcjonujących na terenie Gminy Poświętne oraz trybu przeprowadzania kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania**, doręczonej do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w dniu 1 kwietnia 2025 r., działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2024 r., poz. 1465, 1572, 1907, 1940) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2025 r., poz. 7)

uchwała, co następuje:

z powodu naruszenia prawa, tj. art. 88 ust.1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz.U. Nr 78, poz. 483 z późn. zm.) i art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz.U. z 2019, poz. 1461) poprzez uregulowanie wejścia w życie uchwały w sposób wykluczający zachowanie 14- dniowego vacatio legis oraz brak ogłoszenia uchwały przed określonym w uchwale jej dniem wejścia w życie, **stwierdza nieważność § 10 Uchwały Nr XIX/73/25 Rady Gminy Poświętne z dnia 24 marca 2025 r. w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji dla niepublicznych przedszkoli i niepublicznych innych form wychowania przedszkolnego funkcjonujących na terenie Gminy Poświętne oraz trybu przeprowadzania kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania, w części o brzmieniu: „, wchodzi w życie z dniem 1 kwietnia 2025 roku i”.**

Uzasadnienie

W dniu 1 kwietnia 2025 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wpłynęła uchwała Nr XIX/73/25 Rady Gminy Poświętne z dnia 24 marca 2025 r. w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji dla niepublicznych przedszkoli i niepublicznych innych form wychowania przedszkolnego funkcjonujących na terenie Gminy Poświętne oraz trybu przeprowadzania kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania. W § 10 wprowadzono zapis o treści: „Uchwała wchodzi w życie z dnia 1 kwietnia 2025 roku i podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego”. Uchwała Nr XIX/73/25 Rady Gminy Poświętne została ogłoszona w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego w dniu 7 kwietnia 2025 r. pod pozycją nr 3887.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi na posiedzeniu w dniu 16 kwietnia 2025 roku rozpatrzyło wyżej wskazaną uchwałę, powiadamiając o terminie posiedzenia przedstawicieli jednostki. Przedstawiciele jednostki nie uczestniczyli w posiedzeniu Kolegium, lecz przysłali wyjaśnienia.

W ocenie Kolegium Izby postanowienie § 10 uchwały - aktu prawa miejscowego – nie ogłoszonej w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego przed dniem wejścia w życie jest sprzeczne z art. 88 ust. 1 Konstytucji RP oraz z art. 4 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych.

Stosownie do art. 88 ust. 1 Konstytucji RP warunkiem wejścia w życie ustaw, rozporządzeń i aktów prawa miejscowego jest ich ogłoszenie. Powołany przepis wprost uzależnia wejście w życie ustaw, rozporządzeń i aktów prawa miejscowego od spełnienia warunku ich ogłoszenia. Ani art. 88 Konstytucji RP, ani żaden inny przepis nie przewiduje wyjątku w tym zakresie. Wyjątku w tym zakresie nie wprowadza w szczególności art. 5 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, gdyż ten przepis nie reguluje zagadnienia wejścia w życie aktu normatywnego. Zasady i tryb ogłaszania aktów normatywnych określa ustawa o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, do której odsyła art. 88 ust. 2 Konstytucji RP. Zgodnie z art. 4 ust. 1 tej ustawy akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie czternastu dni od ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy. Z kolei art. 4 ust. 2 stanowi, że w uzasadnionych przypadkach akty normatywne, z zastrzeżeniem ust. 3, mogą wchodzić w życie w terminie krótszym niż czternaście dni, a jeżeli ważny interes państwa wymaga natychmiastowego wejścia w życie aktu normatywnego i zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją na przeszkodzie, dniem wejścia w życie aktu normatywnego może być dzień ogłoszenia tego aktu w dzienniku urzędowym. Z powołanych przepisów wynika, że akt normatywny w żadnym przypadku nie może wejść w życie przed jego ogłoszeniem w dzienniku urzędowym. Nawet wtedy, gdy jest możliwe skrócenie lub pominięcie okresu *vacatio legis*, dzień wejścia w życie aktu normatywnego nie może być wcześniejszy niż dzień jego ogłoszenia w dzienniku urzędowym. W dniu wejścia w życie aktu normatywnego powstaje obowiązek jego stosowania przez umocowane do tego organy i jego przestrzegania przez pozostałych adresatów, dlatego konieczne jest uprzednie ogłoszenie aktu w dzienniku urzędowym i upływ odpowiedniego *vacatio legis*. Tymczasem uchwała Rady Gminy Poświętne, której legalność jest przedmiotem postępowania nadzorczego, została podjęta w dniu 24 marca 2025 r., a jej ogłoszenie w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego nie nastąpiło przed dniem 1 kwietnia 2025 r. określonym przez Radę Gminy jako data wejścia w życie. Wobec tego nie został spełniony warunek ogłoszenia w dzienniku urzędowym uchwały, będącej aktem prawa miejscowego, przed określonym w uchwale dniem jej wejścia w życie, a uregulowania uchwały w zakresie wejścia w życie wykluczyły zachowanie 14-dniowego *vacatio legis*. Powyższe, w ocenie Kolegium Izby, prowadzi do sprzeczności § 10 uchwały z art. 88 ust. 1 Konstytucji RP i z art. 4 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych ustaw.

Zarówno w uzasadnieniu uchwały, jak i w późniejszych wyjaśnieniach Gminy odniesiono się do możliwości nadania aktowi normatywnemu wstecznej mocy obowiązującej - art. 5 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych. Kolegium Izby, jak już wcześniej podkreślono, uznaje, że art. 5 ustawy nie wprowadza wyjątku od obowiązku ogłoszenia aktu i nie mógł być zastosowany w niniejszej sprawie.

Z wyżej wymienionych powodów orzeczono jak w sentencji.

Kolegium stwierdziło tylko częściową nieważność § 10 uchwały. W związku z powyższym wejdzie ona w życie w terminie ustawowym (art. 4 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych).

Od uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej, w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarżącemu uchwały.

Przewodniczący Kolegium

Prezes RIO w Łodzi

Ryszard Paweł Krawczyk