



UCHWAŁA NR 10/34/2025
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W ŁODZI

z dnia 12 marca 2025 r.

w sprawie: uchwały nr XIV/344/25 Rady Miejskiej w Łodzi z dnia 12 lutego 2025 r. w sprawie zwolnienia od podatku od nieruchomości budynków wpisanych do gminnej ewidencji zabytków miasta Łodzi wraz z gruntami pod tymi budynkami i związanymi z nimi budowlami oraz udzielania pomocy de minimis.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w składzie:

- | | |
|-------------------------------|--------------------------------|
| 1/ Bogdan Łągwa | 8/ Bogusław Wenus |
| 2/ Beata Kaczmarek | 9/ Aneta Jakubczak |
| 3/ Roman Drozdowski | 10/ Paweł Dobrzyński |
| 4/ Iwona Kopczyńska | 11/ Joanna Pączek |
| 5/ Anna Kaźmierczak | 12/ Tomasz Jan Karwicki |
| 6/ Łukasz Szczepanik | 13/ Anna Adamczewska |
| 7/ Magdalena Budziarek | |

Po rozpoznaniu w dniu 12 marca 2025 r. **uchwały nr XIV/344/25 Rady Miejskiej w Łodzi z dnia 12 lutego 2025 r. w sprawie zwolnienia od podatku od nieruchomości budynków wpisanych do gminnej ewidencji zabytków miasta Łodzi wraz z gruntami pod tymi budynkami i związanymi z nimi budowlami oraz udzielania pomocy de minimis**, doręczonej do Regionalnej Izby Obrachunkowej w dniu 14 lutego 2025 r., działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz.U. z 2024 r., poz. 1465 ze zm.) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2025 r., poz. 7)

uchwała, co następuje:

stwierdza nieważność uchwały nr XIV/344/25 Rady Miejskiej w Łodzi z dnia 12 lutego 2025 r. w sprawie zwolnienia od podatku od nieruchomości budynków wpisanych do gminnej ewidencji zabytków miasta Łodzi wraz z gruntami pod tymi budynkami i związanymi z nimi budowlami oraz udzielania pomocy de minimis, podpisanej przez Przewodniczącego Rady Miejskiej w Łodzi w dniu 13 lutego 2025 r., doręczonej do Regionalnej Izby Obrachunkowej w dniu 14 lutego 2025 r. i opublikowanej w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego w dniu 5 marca 2025 r., pod pozycją 2456, w związku z naruszeniem prawa, tj. art. 40 ust. 1 i art. 41 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 7 ust. 3 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (tekst jednolity: Dz.U. z 2023 r., poz. 70 ze zm.), z uwagi na okoliczność, że jest to uchwała nieistniejąca, gdyż § 2 pkt 7 przedmiotowej uchwały zawiera treść inną niż § 2 pkt 7 uchwały podjętej przez Radę Miejską w Łodzi w dniu 12 lutego 2025 r.

Uzasadnienie

W dniu 14 lutego 2025 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wpłynęła uchwała nr XIV/344/25 Rady Miejskiej w Łodzi z dnia 12 lutego 2025 r. w sprawie zwolnienia od podatku od nieruchomości budynków wpisanych do gminnej ewidencji zabytków miasta Łodzi wraz z gruntami pod tymi budynkami i związanymi z nimi budowlami oraz udzielania pomocy de minimis, podpisana przez Przewodniczącego Rady Miejskiej w Łodzi w dniu 13 lutego 2025 r. (zwana dalej: Uchwałą).

W § 2 Uchwały zamieszczono pkt 7 o następującym brzmieniu: „*pozwoleniu na przeprowadzenie działań uprawniających do uzyskania Zwolnienia – należy przez to rozumieć uzyskanie stosownych wytycznych konserwatorskich, pozytywnych opinii wojewódzkiego oraz decyzji administracyjnych, zezwalających na rozpoczęcie i wykonywanie prac w budynku lub jego części, jak również zgłoszenie wykonania prac, o którym mowa w art. 30 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. - Prawo budowlane (Dz. U. z 2024 r. poz. 725, 834 i 1222)*”. Uchwała o tej treści została ogłoszona w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego w dniu 5 marca 2025 r., pod pozycją 2456. Uchwała została zbadana przez Kolegium Izby na posiedzeniu w dniu 12 marca 2025 r.

Kolegium Izby stwierdziło, że w dniu 10 marca 2025 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wpłynęło pismo nr DPr-BRM-1.0711.8.2025 Przewodniczącego Rady Miejskiej w Łodzi, datowane na 10 marca 2025 r., w którym wskazano, że m.in., że w § 2 pkt 7 przekazanej Uchwały „*po wyrazie »wojewódzkiego« zabrakło wyrazów »konserwatora zabytków«*”. Z przywołanego pisma wynika również, że „*pomyłka ta powstała w momencie opracowywania uchwały w formie elektronicznej /edytorze XML/*” oraz, że „*Poprawna wersja została poddana pod głosowanie i przyjęta przez Radę Miejską w Łodzi na XIV sesji w dniu 12 lutego 2025 r.*” Przewodniczący Rady Miejskiej wskazał ponadto, że do pisma dołączył „*prawidłową wersję uchwały nr XIV/344/25 Rady Miejskiej w Łodzi z dnia 12 lutego 2025 r.*”

W tym stanie rzeczy Kolegium Izby uznało, że badana Uchwała jest aktem nieistniejącym, nie pochodzącym od Rady Miejskiej w Łodzi i w związku z tym narusza art. 40 ust. 1 i art. 41 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 7 ust. 3 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych. Z przywołanych przepisów wynika, że w oparciu o upoważnienie ustawowe gminie przysługuje prawo do stanowienia aktów prawa miejscowego obowiązujących na obszarze danej gminy (art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym), które to akty ustanawia rada gminy w formie uchwały (art. 41 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym). Uchwała podjęta w oparciu o umocowanie wynikające z art. 7 ust. 3 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych, wprowadzająca zwolnienia w podatku od nieruchomości, jest aktem prawa miejscowego. Natomiast okoliczność, że utrwalona w postaci elektronicznej Uchwała posiada treść inną niż przegłosowana przez radnych na sesji Rady Miejskiej oznacza, że nie jest ona uchwałą rady gminy. W związku z tym względy bezpieczeństwa obrotu prawnego wymagają jej wyeliminowania z tegoż obrotu.

Wobec powyższego Kolegium Izby postanowiło stwierdzić nieważność Uchwały nr XIV/344/25 Rady Miejskiej w Łodzi z dnia 12 lutego 2025 r. w sprawie zwolnienia od podatku od nieruchomości budynków wpisanych do gminnej ewidencji zabytków miasta Łodzi wraz z gruntami pod tymi budynkami i związanymi z nimi budowlami oraz udzielania pomocy de minimis, podpisanej przez Przewodniczącego Rady Miejskiej w Łodzi w dniu 13 lutego 2025 r., doręczonej do Regionalnej Izby Obrachunkowej w dniu 14 lutego 2025 r. i opublikowanej w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego w dniu 5 marca 2025 r., pod pozycją 2456.

Od uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej, w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarżącemu uchwały.

Przewodniczący Kolegium

z up. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi

Członek Kolegium

Bogdan Łągwa