



UCHWAŁA NR 3/10/2025
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W ŁODZI

z dnia 22 stycznia 2025 r.

w sprawie: Uchwały Nr XI/66/24 Rady Miejskiej Biała Rawska z dnia 20 grudnia 2024 r.
w sprawie zmian w budżecie Miasta i Gminy Biała Rawska na 2024 rok.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w składzie:

- | | |
|----------------------------------|--------------------------------|
| 1/ Beata Kaczmarek | 9/ Bogusław Wenus |
| 2/ Ryszard Paweł Krawczyk | 10/ Aneta Jakubczak |
| 3/ Roman Drozdowski | 11/ Paweł Dobrzyński |
| 4/ Iwona Kopczyńska | 12/ Joanna Pączek |
| 5/ Anna Kaźmierczak | 13/ Zofia Dolewka |
| 6/ Bogdan Łągwa | 14/ Tomasz Jan Karwicki |
| 7/ Łukasz Szczepanik | 15/ Anna Adamczewska |
| 8/ Magdalena Budziarek | |

po rozpatrzeniu w dniu 22 stycznia 2025 roku **uchwały nr XI/66/24 Rady Miejskiej w Białej Rawskiej z dnia 20 grudnia 2024 r. w sprawie zmian w budżecie Miasta i Gminy Biała Rawska na 2024 rok**, doręczonej Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi w dniu 24 grudnia 2024 roku działając na podstawie art. 158 § 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku – Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jednolity Dz. U. z 2024 r., poz. 572) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2024 r., poz. 1465 ze zm.)

uchwała, co następuje:

stwierdza, że uchwała Nr XI/66/24 Rady Miejskiej w Białej Rawskiej z dnia 20 grudnia 2024 r. w sprawie zmian w budżecie Miasta i Gminy Biała Rawska na 2024 rok podjęta została z naruszeniem prawa tj.:

- 1) art. 212 ust. 2 pkt 1 w związku z art. 211 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity Dz.U z 2024 r. poz. 1530) polegającym na udzieleniu Burmistrzowi Białej Rawskiej upoważnienia do zaciągania w 2024 roku kredytów i pożyczek oraz emisji obligacji na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu w wysokości 11.045.003,28 zł, podczas gdy w budżecie gminy planuje się przychody zwrotne z tytułu emisji obligacji, natomiast nie planuje się przychodów z tytułu kredytów i pożyczek oraz gdy z budżetu wynika, że planowana kwota przychodów zwrotnych na pokrycie planowanego deficytu wynosi 5.645.003,28 zł;
- 2) art. 212 ust. 2 pkt 1 w związku z art. 89 ust. 1 pkt 2 i pkt 3 ustawy o finansach publicznych polegającym na udzieleniu Burmistrzowi upoważnienia do emisji obligacji na pokrycie planowanego deficytu budżetu na rok 2025 do kwoty 5.400.000,00 zł, w sytuacji gdy celem emisji w 2025 roku jest spłata wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu zaciągniętych pożyczek oraz wyemitowanych obligacji w kwocie 2.008.098,60 zł oraz finansowanie planowanego deficytu budżetu w kwocie 3.391.901,40 zł.

Uzasadnienie

W dniu 24 grudnia 2024 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi została doręczona uchwała Nr XI/66/24 Rady Miejskiej w Białej Rawskiej z dnia 20 grudnia 2024 r. w sprawie zmian w budżecie Miasta i Gminy Biała Rawska na 2024 rok (zwana dalej: Uchwałą).

Kolegium Izby rozpatrzyło Uchwałę na posiedzeniu w dniu 22 stycznia 2025 roku, zawiadamiając o terminie posiedzenia przedstawicieli jednostki. Przedstawiciele Miasta i Gminy Biała Rawska nie uczestniczyli w posiedzeniu Kolegium.

Badając przedmiotową Uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi stwierdziło, że została ona wydana z naruszeniem prawa. W tym zakresie Kolegium Izby zważyło co następuje:

W dniu 20 grudnia 2024 roku Rada Miejska w Białej Rawskiej dokonała zmian w budżecie gminy na rok 2024 polegających m.in. na: zmniejszeniu planowanego deficytu, zmianie źródeł pokrycia planowanego deficytu budżetu oraz ustaleniu upoważnień dla Burmistrza Białej Rawskiej do zaciągania zobowiązań dłużnych. W wyniku wprowadzonych zmian deficyt budżetu został ustalony przez Radę w wysokości 8.101.434,07 zł. Jako źródła finansowania deficytu budżetu wskazano: przychody z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w wysokości 827.038,34 zł, nadwyżkę z lat ubiegłych w wysokości 1.629.392,45 zł oraz przychody z emisji obligacji w wysokości 5.645.003,28 zł. Natomiast w § 11 pkt 2 Uchwały Rada postanowiła o upoważnieniu Burmistrza Białej Rawskiej do zaciągania w 2024 roku kredytów i pożyczek oraz emisji obligacji na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu w wysokości 11.045.003,28 zł. W wyniku wprowadzonych zmian Rada upoważniła Burmistrza do zaciągania zobowiązań na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu z tytułu kredytów i pożyczek oraz emisji obligacji, w sytuacji gdy w budżecie nie planuje się przychodów pochodzących z zaciągniętych kredytów i pożyczek. Jednocześnie, upoważnienie udzielone zostało w kwocie wyższej niż wynika to z planowanych przychodów zwrotnych, ustalonych przez Radę jako źródło finansowania deficytu. Zgodnie z art. 212 ust. 2 pkt 1 w uchwale budżetowej organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego może upoważnić zarząd do zaciągania kredytów i pożyczek oraz emitowania papierów wartościowych, o których mowa w art. 89 ust. 1 i art. 90. Natomiast stosownie do treści art. 211 ust. 4 podstawą gospodarki finansowej jednostki samorządu terytorialnego w danym roku budżetowym jest uchwała budżetowa. Zdaniem Kolegium uchwalona przez Radę zmiana skutkowałą naruszeniem art. 212 ust. 2 pkt 1 w związku z art. 211 ust. 4 ustawy o finansach publicznych.

Ponadto w § 11 pkt 5 Uchwały Rada Miejska udzieliła upoważnienia Burmistrzowi do emisji obligacji do kwoty 5.400.000,00 zł na pokrycie planowanego deficytu budżetu na rok 2025. Z § 1 ust. 2 podjętej przez Radę w dniu 20 grudnia 2024 r. uchwały nr XI/72/24 w sprawie zmiany Uchwały Nr IV/23/24 Rady Miejskiej w Białej Rawskiej z dnia 28 czerwca 2024 roku w sprawie emisji obligacji oraz zasad ich zbywania, nabywania i wykupu zmienionej Uchwałą Nr VI/33/24 Rady Miejskiej w Białej Rawskiej z dnia 24 lipca 2024 roku w sprawie zmiany uchwały Nr IV/23/24 Rady Miejskiej w Białej Rawskiej z dnia 28 czerwca 2024 r. w sprawie emisji obligacji oraz zasad ich zbywania, nabywania i wykupu wynika, że celem emisji obligacji w 2025 roku jest spłata wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu zaciągniętych pożyczek oraz wyemitowanych obligacji w kwocie 2.008.098,60 zł oraz finansowanie planowanego deficytu w kwocie 3.391.901,40 zł. W ocenie Kolegium, udzielenie w Uchwale upoważnienia Burmistrzowi na inny cel, niż wskazany w uchwale nr XI/72/24 Rady Miejskiej w Białej Rawskiej z dnia 20 grudnia 2024 r. w sprawie zmiany Uchwały Nr IV/23/24 w sprawie emisji obligacji oraz zasad ich zbywania, nabywania i wykupu zmienionej Uchwałą Nr VI/33/24 w sprawie zmiany uchwały Nr IV/23/24 w sprawie emisji obligacji oraz zasad ich zbywania, nabywania i wykupu, stanowiło

naruszenie art. 212 ust. 2 pkt 1 w związku z art. 89 ust. 1 pkt 2 i pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

Z uwagi na fakt, że budżet jednostki samorządu terytorialnego jest rocznym planem dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów tej jednostki (art. 211 ustawy o finansach publicznych) a jego moc wiążąca kończy się z upływem roku kalendarzowego, Kolegium Izby ograniczyło się do wskazania, że Uchwała podjęta została z naruszeniem prawa.

Mając powyższe na względzie, Kolegium Izby orzekło, jak w sentencji.

Od uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi, w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarżącemu uchwały.

**Przewodniczący Kolegium
Zastępca Prezesa RIO w Łodzi**

Beata Kaczmarek