



UCHWAŁA NR 3/9/2025
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W ŁODZI

z dnia 22 stycznia 2025 r.

w sprawie: Uchwały Nr VII/49/2024 Rady Gminy Czastary z dnia 20 grudnia 2024 r. w sprawie ryczałtowej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za rok od domku letniskowego na nieruchomości, lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w składzie:

- | | |
|----------------------------------|--------------------------------|
| 1/ Beata Kaczmarek | 9/ Bogusław Wenus |
| 2/ Ryszard Paweł Krawczyk | 10/ Aneta Jakubczak |
| 3/ Roman Drozdowski | 11/ Paweł Dobrzyński |
| 4/ Iwona Kopczyńska | 12/ Joanna Pączek |
| 5/ Anna Kaźmierczak | 13/ Zofia Dolewka |
| 6/ Bogdan Łągwa | 14/ Tomasz Jan Karwicki |
| 7/ Łukasz Szczepanik | 15/ Anna Adamczewska |
| 8/ Magdalena Budziarek | |

Po rozpoznaniu w dniu 22 stycznia 2025 r. **uchwały Nr VII/49/2024 Rady Gminy Czastary z dnia 20 grudnia 2024 r. w sprawie ryczałtowej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za rok od domku letniskowego na nieruchomości, lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe**, działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2024 r. poz. 1465 ze zm.) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity (Dz. U. z 2025 r. poz. 7)

uchwała, co następuje:

stwierdza nieważność części uchwały nr VII/49/2024 Rady Gminy Czastary z dnia 20 grudnia 2024 r. w sprawie ryczałtowej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za rok od domku letniskowego na nieruchomości, lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, w zakresie zamieszczonych w § 5 uchwały słów „i wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2025 roku”, z powodu naruszenia prawa, tj. art. 88 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz.U. nr 78, poz. 483) i art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (tekst jednolity: Dz.U. z 2019 r., poz. 1461), polegającego na niespełnieniu warunku ogłoszenia uchwały przed określonym w § 5 tej uchwały dniem jej wejścia w życie oraz niezapewnienie minimalnego czternastodniowego okresu *vacatio legis* przewidzianego dla aktów normatywnych zawierających przepisy powszechnie obowiązujące.

Uzasadnienie

Uchwała nr VII/49/2024 Rady Gminy Czastary z dnia 20 grudnia 2024 r. w sprawie ryczałtowej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za rok od domku letniskowego na nieruchomości, lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe (zwana dalej: uchwałą) wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w dniu 23 grudnia 2024 roku, a zbadana została przez Kolegium Izby na posiedzeniu w dniu 22 stycznia 2025 roku. Przedstawiciele Gminy Czastary nie uczestniczyli w tym posiedzeniu.

W toku badania uchwały podjętej przez Radę Gminy Czastary w dniu 20 grudnia 2024 roku Kolegium Izby ustaliło, że jest ona aktem prawa miejscowego. W § 5 uchwały zawarto regulację następującej treści: „Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego i wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2025 roku”.

Stosownie do art. 88 ust. 1 Konstytucji RP warunkiem wejścia w życie ustaw, rozporządzeń i aktów prawa miejscowego jest ich ogłoszenie. Powołany przepis bezpośrednio uzależnia wejście w życie ustaw, rozporządzeń i aktów prawa miejscowego od spełnienia warunku ich ogłoszenia. Ani art. 88 Konstytucji RP, ani żaden inny przepis nie przewiduje wyjątku w tym zakresie (wyjątku w tym zakresie nie wprowadza w szczególności art. 5 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, gdyż nie reguluje on zagadnienia wejścia w życie aktu normatywnego). Zasady i tryb ogłaszania aktów normatywnych określa ustawa o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, do której odsyła art. 88 ust. 2 Konstytucji RP. Zgodnie z art. 4 ust. 1 tej ustawy akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie czternastu dni od ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy. Z kolei art. 4 ust. 2 stanowi, że w uzasadnionych przypadkach akty normatywne, z zastrzeżeniem ust. 3, mogą wchodzić w życie w terminie krótszym niż czternaście dni, a jeżeli ważny interes państwa wymaga natychmiastowego wejścia w życie aktu normatywnego i zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją na przeszkodzie, dniem wejścia w życie aktu normatywnego może być dzień ogłoszenia tego aktu w dzienniku urzędowym. Ustęp 3 przewiduje trzydniowy okres *vacatio legis* dla przepisów porządkowych i możliwość wejścia ich w życie z dniem ogłoszenia.

Z powołanych przepisów wynika, że akt normatywny w żadnym przypadku nie może wejść w życie przed jego ogłoszeniem w dzienniku urzędowym. Nawet wtedy, gdy jest możliwe skrócenie lub pominięcie okresu *vacatio legis*, dzień wejścia w życie aktu normatywnego nie może być wcześniejszy niż dzień jego ogłoszenia w dzienniku urzędowym. Tymczasem uchwała Rady Gminy Czastary, której legalność jest przedmiotem postępowania nadzorczego, została podjęta w dniu 20 grudnia 2024 r., a jej ogłoszenie w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego nastąpiło w dniu 10 stycznia 2025 r. Wobec tego nie został spełniony warunek ogłoszenia uchwały, będącej aktem prawa miejscowego, przed określonym w uchwale dniem jej wejścia w życie, tj. przed dniem 1 stycznia 2025 r., co w ocenie Kolegium Izby prowadzi do sprzeczności § 5 uchwały z art. 88 ust. 1 Konstytucji i z art. 4 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych ustaw.

Ponadto Rada Gminy Czastary przez to, że podjęła uchwałę w dniu 20 grudnia 2024 r. i postanowiła o wejściu w życie uchwały z dniem 1 stycznia 2025 r. - nie zapewniła minimalnego czternastodniowego okresu *vacatio legis* przewidzianego dla aktów normatywnych zawierających przepisy powszechnie obowiązujące. W ocenie Kolegium Izby również z tego powodu § 5 uchwały narusza art. 4 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych.

Z uwagi na powyższe Kolegium Izby postanowiło jak w sentencji niniejszej uchwały.

Od uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarżącemu uchwały.

Przewodniczący Kolegium
Zastępca Prezesa RIO w Łodzi
Beata Kaczmarek