



UCHWAŁA NR 26/83/2023

KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W ŁODZI

z dnia 6 września 2023 r.

w sprawie: Uchwały nr XLI/366/2023 Rady Gminy Buczek z dnia 17 sierpnia 2023 r. zatytułowanej: „uchylenia uchwały w sprawie zasad dofinansowania zadań z zakresu usuwania odpadów z folii rolniczych, siatki i sznurka do owijania balotów, opakowań po nawozach i typu Big Bag z terenu Gminy przy udziale środków uzyskanych z Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej”.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w składzie:

- | | |
|---------------------------|-------------------------|
| 1/ Ryszard Paweł Krawczyk | 8/ Aneta Jakubczak |
| 2/ Beata Kaczmarek | 9/ Paweł Dobrzyński |
| 3/ Roman Drozdowski | 10/ Zofia Dolewka |
| 4/ Iwona Kopczyńska | 11/ Krzysztof Kozik |
| 5/ Magdalena Budziarek | 12/ Tomasz Jan Karwicki |
| 6/ Bogusław Wenus | 13/ Anna Adamczewska |
| 7/ Radosław Hrychorczuk | |

Po rozpoznaniu w dniu 6 września 2023 r. uchwały nr XLI/366/2023 Rady Gminy Buczek z dnia 17 sierpnia 2023 r. zatytułowanej: „*uchylenia uchwały w sprawie zasad dofinansowania zadań z zakresu usuwania odpadów z folii rolniczych, siatki i sznurka do owijania balotów, opakowań po nawozach i typu Big Bag z terenu Gminy przy udziale środków uzyskanych z Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej*”, doręczonej Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi w dniu 28 sierpnia 2023 roku, działając na podstawie art. 11 ust. 1 i ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2023 r., poz. 1325) oraz art. 91 ust. 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz.U. z 2023 r., poz. 40 ze zm.)

uchwała, co następuje:

wskazuje, że uchwała nr XLI/366/2023 Rady Gminy Buczek z dnia 17 sierpnia 2023 r. zatytułowana: „*uchylenia uchwały w sprawie zasad dofinansowania zadań z zakresu usuwania odpadów z folii rolniczych, siatki i sznurka do owijania balotów, opakowań po nawozach i typu Big Bag z terenu Gminy przy udziale środków uzyskanych z Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej*” została wydana z naruszeniem prawa, tj. § 6 w zw. z § 143 załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (tekst jednolity: Dz.U. z 2016 r., poz. 283), poprzez nieprawidłowe oznaczenie numeru oraz tytułu uchwały uchylanej.

Uzasadnienie

Uchwała nr XLI/366/2023 Rady Gminy Buczek z dnia 17 sierpnia 2023 r. zatytułowana: „*uchylenia uchwały w sprawie zasad dofinansowania zadań z zakresu usuwania odpadów z folii rolniczych, siatki i sznurka do owijania balotów, opakowań po nawozach i typu Big Bag z terenu Gminy przy udziale środków uzyskanych z Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej*”, wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w dniu 28 sierpnia 2023 roku.

W § 1 uchwały postanowiono: „*Uchyla się uchwałę Nr XL/334/2023 Rady Gminy Buczek z dnia 18 lipca 2023 r. w sprawie zasad dofinansowania zadań z zakresu usuwania odpadów z folii rolniczych, siatki i sznurka do owijania balotów, opakowań po nawozach i typu Big Bag z terenu Gminy przy udziale środków uzyskanych z Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej*”. W tytule badanej uchwały wskazano: „*uchylenia uchwały w sprawie zasad dofinansowania zadań z zakresu usuwania odpadów z folii rolniczych, siatki i sznurka do owijania balotów, opakowań po nawozach i typu Big Bag z terenu Gminy przy udziale środków uzyskanych z Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej*”.

Na XL sesji, która odbyła się w dniu 18 lipca 2023 roku, Rada Gminy Buczek podjęła uchwałę nr XL/354/2023 w sprawie zasad dofinansowania zadań z zakresu usuwania odpadów z folii rolniczych, siatki i sznurka do owijania balotów, opakowań po nawozach i typu Big Bag przy udziale środków uzyskanych z Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Warszawie. Z powyższego wynika, że w badanej uchwale Rady Gminy z dnia 17 sierpnia 2023 roku zamiast powołania prawidłowego numeru uchwały uchylanej, tj. XL/354/2023 powołano nr XL/334/2023, jak również, w sposób wadliwy, przywołano tytuł uchwały uchylanej. W tytule uchylanej uchwały dopisano słowa: „*(...) z terenu Gminy (...)*” oraz pominięto słowa: „*(...) w Warszawie (...)*”.

Kolegium Izby wskazuje na regułę zawartą w § 6 załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej”, który na mocy § 143 ww. rozporządzenia ma zastosowanie również do aktów prawa miejscowego. W myśl tej reguły przepisy ustawy redaguje się tak, aby dokładnie i w sposób zrozumiały dla adresatów zawartych w nich norm wyrażały intencje prawodawcy. W ocenie Kolegium Izby § 1 badanej uchwały, a także jej tytuł, nie został sformułowany w sposób dokładny, z uwagi na wyżej opisane nieprawidłowości dotyczące numeru uchwały uchylanej oraz jej tytułu.

W efekcie Kolegium Izby uznało, że badana uchwała nr XLI/366/2023 została podjęta z naruszeniem dyspozycji § 6 załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 roku w sprawie „Zasad techniki prawodawczej”. W ocenie Kolegium Izby opisane wyżej nieprawidłowości miały jednakże charakter nieistotnego naruszenia prawa, bowiem wskazanie w badanej uchwale prawidłowego numeru sesji Rady Gminy Buczek, jak również daty podjęcia uchwały nr XL/354/2023 w sprawie zasad dofinansowania zadań z zakresu usuwania odpadów z folii rolniczych, siatki i sznurka do owijania balotów, opakowań po nawozach i typu Big Bag przy udziale środków uzyskanych z Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Warszawie, pozwala adresatom badanej uchwały nr XLI/366/2023 na zidentyfikowanie, która uchwała została przez Radę Gminy Buczek uchylona.

Mając powyższe na uwadze, działając zgodnie z art. 11 ust. 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, Kolegium Izby nie stwierdziło nieważności uchwały, lecz ograniczyło się do wskazania, że uchwała została wydana z naruszeniem prawa.

Od uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarżącemu uchwały.

Przewodniczący Kolegium

Prezes RIO w Łodzi

Ryszard Paweł Krawczyk

