



UCHWAŁA NR 24/78/2023
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W ŁODZI
z dnia 2 sierpnia 2023 r.

w sprawie: uchwały nr XXXVII/253/2023 Rady Gminy Lipce Reymontowskie z dnia 29 czerwca 2023 r. w sprawie zmian w budżecie gminy na 2023 rok.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w składzie:

- | | |
|----------------------------------|--------------------------------|
| 1/ Ryszard Paweł Krawczyk | 7/ Magdalena Budziarek |
| 2/ Beata Kaczmarek | 8/ Bogusław Wenus |
| 3/ Roman Drozdowski | 9/ Radosław Hrychorczuk |
| 4/ Anna Kaźmierczak | 10/ Zofia Dolewka |
| 5/ Bogdan Łągwa | 11/ Krzysztof Kozik |
| 6/ Łukasz Szczepanik | 12/ Tomasz Jan Karwicki |

Po rozpoznaniu w dniu 2 sierpnia 2023 r. **uchwały nr XXXVII/253/2023 Rady Gminy Lipce Reymontowskie z dnia 29 czerwca 2023 r. w sprawie zmian w budżecie gminy na 2023 rok**, doręczonej Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi w dniu 5 lipca 2023 roku, działając na podstawie art. 12 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2022 roku poz.1668 ze zm.).

uchwała, co następuje:

stwierdza się, że **uchwała nr XXXVII/253/2023 Rady Gminy Lipce Reymontowskie z dnia 29 czerwca 2023 r. w sprawie zmian w budżecie gminy na 2023 rok** podjęta została z naruszeniem prawa, tj. art. 211 ust. 1, 4 i 5 i art. 212 ust. 1 pkt 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2023 r., poz. 1270 ze zm.), art. 212 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych w zw. z art. 6r ust. 2 i 2da ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu w czystości i porządku w gminach (tekst jednolity: Dz.U. z 2022 r., poz. 2519 ze zm.) oraz art. 212 ust. 2 pkt 1 w zw. z art. 212 ust. 1 pkt 4 i pkt 6 ustawy o finansach publicznych, poprzez: 1) wystąpienie wewnętrznej sprzeczności pomiędzy załącznikami nr 2 i nr 6 do uchwały, w zakresie kwoty wydatków w rozdziale 90002, 2) wskazanie wolnych środków, jako źródła finansowania deficytu w części powstałej na działalności związanej z gospodarowaniem odpadami komunalnymi, w sytuacji braku podjęcia przez organ stanowiący Gminy uchwały, o której mowa w art. 6r ust. 2da ustawy o utrzymaniu w czystości i porządku w gminach, 3) pozostawieniu upoważnienia dla Wójta Gminy Lipce Reymontowskie do zaciągania kredytów i pożyczek na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu na poziomie wyższym niż wysokość planowanych przychodów zwrotnych oraz ustalony limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych z przeznaczeniem na finansowanie planowanego deficytu budżetu.

Nieprawidłowości należy usunąć **w terminie do dnia 30 sierpnia 2023 roku**, poprzez dokonanie stosownych zmian w budżecie Gminy, zgodnie z wyżej wymienionymi przepisami.

Uzasadnienie

W dniu 29 czerwca 2023 roku Rada Gminy Lipce Reymontowskie dokonała zmian w budżecie gminy na rok 2023 polegających na: zmianie w planie dochodów i wydatków, zwiększeniu planowanego deficytu, zmianie źródeł pokrycia deficytu, zmniejszeniu przychodów z tytułu kredytów przeznaczonych na finansowanie planowanego deficytu budżetu, zmniejszeniu przychodów zwrotnych ogółem oraz zmniejszeniu limitu do zaciągania zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych z przeznaczeniem na finansowanie planowanego deficytu budżetu.

W wyniku wprowadzonych zmian zwiększeniu uległ plan wydatków w rozdziale 90002. W związku z powyższym dokonano również zmiany tabeli nr 10A („*środki pochodzące z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i ich wydatkowanie*”) zgodnie z załącznikiem nr 6 badanej uchwały. Jak wynika z wyjaśnień przesłanych przez jednostkę załącznik nr 6 do uchwały podjęty został z błędami. Błędy te polegały na niewykazaniu w załączniku nr 6 wydatków sklasyfikowanych w § 6050 oraz wykazaniu w tym załączniku kwoty wydatków sklasyfikowanych w § 4300 w łącznej kwocie 945.496,28 zł, podczas gdy z załącznika nr 2 wynikała kwota 939.496,28 zł. Powstałe nieprawidłowości skutkowały wystąpieniem wewnętrznej sprzeczności pomiędzy załącznikami nr 2 i nr 6 do uchwały, w zakresie kwoty wydatków w rozdziale 90002 i doprowadziły do naruszenia art. 211 ust. 1, 4 i 5 i art. 212 ust. 1 pkt 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Nadto, badaną uchwałą Rada Gminy dokonała zwiększenia planowanego deficytu budżetu do kwoty 7.361.548,28 zł oraz zmiany źródeł finansowania deficytu. Rada postanowiła, że deficyt zostanie sfinansowany wolnymi środkami w wysokości 7.325.900,94 oraz przychodami pochodzącymi z kredytów w wysokości 35.647,34 zł. W załączniku nr 6 do badanej uchwały (tabela nr 10A „*środki pochodzące z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i ich wydatkowanie*”) wolne środki, w wysokości 122.056,28 zł (klasyfikowane w §950), wykazane zostały jako źródło finansowania deficytu w części powstałej na działalności związanej z gospodarowaniem odpadami komunalnymi. Wskazać należy, że finansowanie deficytu w części powstałej na działalności związanej z gospodarowaniem odpadami komunalnymi, jest możliwe wyłącznie w sytuacji gdy organ stanowiący Gminy podejmie uchwałę, o której mowa w art. 6r ust. 2da ustawy o utrzymaniu w czystości i porządku w gminach tj. uchwałę o pokryciu części kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z dochodów własnych niepochodzących z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Rada Gminy Lipce Reymontowskie nie podjęła jednak takiej uchwały, w związku z czym nie miała podstaw, by dokonać w budżecie zmiany polegającej na dofinansowaniu systemu gospodarowania odpadami komunalnymi wolnymi środkami. Uchwalona przez Radę zmiana skutkowała naruszeniem art. 212 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych w zw. z art. 6r ust. 2 i 2da ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu w czystości i porządku w gminach.

Rada Gminy Lipce Reymontowskie dokonała również badaną uchwałą zmian polegających na zmniejszeniu przychodów z tytułu kredytów przeznaczonych na finansowanie planowanego deficytu budżetu do kwoty 35.647,34 zł oraz zmniejszeniu limitu zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych z przeznaczeniem na finansowanie planowanego deficytu budżetu do wysokości 40.000,00 zł. Badaną uchwałą nie zmieniono jednakże upoważnienia dla Wójta Gminy Lipce Reymontowskie, które w pierwotnej uchwale budżetowej udzielone zostało do zaciągania kredytów i pożyczek na sfinansowanie deficytu budżetu, w wysokości 799.588,97 zł. Brak zmiany upoważnienia dla Wójta do zaciągania kredytów i pożyczek na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu i w konsekwencji pozostawienie go na poziomie wyższym niż wysokość planowanych przychodów zwrotnych, określonych badaną uchwałą oraz ustalony tą uchwałą limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych z przeznaczeniem na finansowanie planowanego deficytu budżetu stanowiło naruszenie art. 212 ust. 2 pkt 1 w zw. z art. 212 ust. 1 pkt 4 i pkt 6 ustawy o finansach publicznych.

Biorąc powyższe pod uwagę, Kolegium wskazuje na konieczność dokonania stosownych zmian w budżecie Gminy, zgodnie z ww. przepisami.

Z tych powodów Kolegium Izby podjęło uchwałę jak w sentencji.

Nieuwzględnienie przez Radę Gminy rozstrzygnięcia zawartego w sentencji niniejszej uchwały skutkować będzie podjęciem przez Kolegium Izby rozstrzygnięcia nadzorczego na podstawie art. 12 ust. 2 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, na które to rozstrzygnięcie możliwe będzie złożenie skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi.

Przewodniczący Kolegium

Prezes RIO w Łodzi

Ryszard Paweł Krawczyk