



UCHWAŁA NR 20/64/2023
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W ŁODZI

z dnia 14 czerwca 2023 r.

w sprawie: uchwały nr LX/728/2023 Rady Miejskiej w Łasku z dnia 10 maja 2023 r. w sprawie zmian budżetu oraz zmian w budżecie Gminy Łask na rok 2023.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w składzie:

1/ Beata Kaczmarek	7/ Magdalena Budziarek
2/ Roman Drozdowski	8/ Bogusław Wenus
3/ Iwona Kopczyńska	9/ Aneta Jakubczak
4/ Anna Kaźmierczak	10/ Tomasz Jan Karwicki
5/ Bogdan Łągwa	11/ Anna Adamczewska
6/ Łukasz Szczepanik	

Po rozpoznaniu w dniu 14 czerwca 2023 r. uchwały nr LX/728/2023 Rady Miejskiej w Łasku z dnia 10 maja 2023 r. w sprawie zmian budżetu oraz zmian w budżecie Gminy Łask na rok 2023 (dalej uchwała nr LX/728/2023), doręczonej Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi w dniu 17 maja 2023 roku, działając na podstawie art. 12 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2022, poz. 1668ze zm.)

uchwała, co następuje:

z powodu naruszenia prawa tj. art. 212 ust. 1 pkt 6 oraz art. 212 ust. 2 pkt 1 w związku z art. 211 ust. 1, 4 i 5 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2022r., poz.1634 ze zm.), polegającego na:

- 1) nadaniu w § 12 pkt 2 uchwały nr LX/728/2023 nowego brzmienia § 14 pkt 1 uchwały nr LII/663/2022 Rady Miejskiej w Łasku z dnia 28 grudnia 2022 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Łask na rok 2023, w taki sposób, że Burmistrzowi Łasku udzielono upoważnienie do zaciągania zobowiązań z tytułu pożyczek, kredytów i emisji obligacji z przeznaczeniem na spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek długoterminowych w wysokości do 2.994.517,00 zł, podczas gdy z budżetu wynika, że kwota pożyczek i kredytów przeznaczona na ww. cel wynosi 965.369,28 zł;
- 2) nadaniu w § 12 pkt 1 oraz pkt 2 uchwały nr LX/728/2023 nowego brzmienia § 13 pkt 1 oraz § 14 pkt 1 i pkt 2 uchwały nr LII/663/2022 Rady Miejskiej w Łasku z dnia 28 grudnia 2022 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Łask na rok 2023, w wyniku czego ustalono limit zobowiązań z tytułu m.in. emisji obligacji z przeznaczeniem na spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek oraz na sfinansowanie planowanego deficytu, jak również upoważniono Burmistrza Łasku do zaciągania zobowiązań z tytułu emisji obligacji z przeznaczeniem na spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek długoterminowych oraz z przeznaczeniem na finansowanie planowanego deficytu, podczas gdy w budżecie Gminy planuje się przychody zwrotne z tytułu długoterminowych kredytów oraz długoterminowych pożyczek, natomiast nie planuje się przychodów z tytułu emisji obligacji,

wskazuje się Radzie Miejskiej w Łasku na konieczność dokonania zmian i usunięcia wyżej wymienionych nieprawidłowości w budżecie **w terminie do dnia 3 lipca 2023 r.**

Uzasadnienie

W dniu 17 maja 2023 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wpłynęła uchwała nr LX/728/2023 Rady Miejskiej w Łasku z dnia 10 maja 2023 r. w sprawie zmian budżetu oraz zmian w budżecie Gminy Łask na rok 2023.

Kolegium Izby wszczęło postępowanie nadzorcze wobec uchwały nr LX/728/2023 zapraszając na posiedzenie w dniu 14 czerwca 2023 roku przedstawicieli jednostki.

W posiedzeniu Kolegium Izby nie uczestniczyli zawiadomieni przedstawiciele Gminy Łask. Burmistrz Łasku skorzystał natomiast z prawa do złożenia pisemnych wyjaśnień (pismo nr: BU.3251.36.2023 z dnia 12.06.2023r.).

Dokonując analizy uchwały nr LX/728/2023 Kolegium Izby ustaliło i stwierdziło, co następuje:

Rada Miejska w Łasku uchwałą nr LX/728/2023 dokonała zmian budżetu oraz zmian w budżecie Gminy na rok 2023. Uchwalone zmiany skutkowały m.in. zwiększeniem planowanego deficytu budżetowego na rok 2023 i ustaleniem go w wysokości 27.691.457,42 zł. Jako jedno ze źródeł pokrycia deficytu wskazano przychody z tytułu kredytów i pożyczek w wysokości 19.034.630,72 zł. W załączniku nr 7 do uchwały nr LX/728/2023 przedstawiono przychody i rozchody budżetu Gminy Łask na rok 2023, po uchwalonych zmianach, postanawiając że przychody zwrotne będą pochodziły z zaciągniętych kredytów i pożyczek na rynku krajowym (§952) w wysokości 20.000.000,00 zł. Wskazano przy tym, że na finansowanie planowanego deficytu budżetu przeznaczona zostanie kwota 19.034.630,72 zł, zaś na spłatę wcześniej zaciągniętych pożyczek i kredytów: 965.369,28 zł. Jednocześnie Rada Miejska w Łasku w § 12 pkt 2 uchwały nr LX/728/2023 nadała nowe brzmienie § 14 uchwały nr LII/663/2022 Rady Miejskiej w Łasku z dnia 28 grudnia 2022 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Łask na rok 2023, w następujący sposób: „**§ 14. Upoważnia się Burmistrza Łasku do zaciągania zobowiązań:** 1) z tytułu pożyczek, kredytów i emisji obligacji w wysokości do 2.994.517,00 zł z przeznaczeniem na spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek długoterminowych; 2) z tytułu pożyczek, kredytów i emisji obligacji w wysokości do 19.034.630,72 zł z przeznaczeniem na finansowanie planowanego deficytu; 3) z tytułu pożyczek i kredytów krótkoterminowych na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu do kwoty 3.000.000,00 zł”. Ponadto, w wyniku wprowadzonych zmian uchwałą nr LX/728/2023 Rada Miejska w Łasku przyjęła również, w § 12 pkt 1, nowe brzmienie § 13 uchwały nr LII/663/2022 Rady Miejskiej w Łasku z dnia 28 grudnia 2022 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Łask na rok 2023, postanawiając: „**§ 13. Ustala się limit zobowiązań na rok budżetowy:** „1) z tytułu zaciąganych kredytów, pożyczek i emisji obligacji na spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów, pożyczek oraz sfinansowanie planowanego deficytu do wysokości 26.000.000,00 zł; 2) z tytułu kredytów i pożyczek krótkoterminowych na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu do wysokości 3.200.000,00 zł”. W rezultacie wprowadzonych zmian Rada upoważniła Burmistrza do zaciągania zobowiązań na spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek długoterminowych w kwocie wyższej niż wynika to z przyjętych zmian uchwałą nr LX/728/2023, jak również ustaliła limit zobowiązań na rok budżetowy 2023 z tytułu emisji obligacji oraz upoważniła Burmistrza do zaciągania zobowiązań z tytułu emisji obligacji, podczas gdy w budżecie Gminy zaplanowano przychody zwrotne jedynie z długoterminowych kredytów oraz długoterminowych pożyczek.

Przy powyższym podnieść należy, że w myśl art. 212 ust. 2 pkt 1 ustawy o finansach publicznych w uchwale budżetowej organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego może upoważnić zarząd do zaciągania kredytów i pożyczek oraz emitowania papierów wartościowych, o których mowa w art. 89 ust. 1 i art. 90 tej ustawy. Na podstawie powołanego przepisu Rada Miejska w Łasku upoważniła Burmistrza do zaciągania kredytów i pożyczek oraz emitowania papierów wartościowych na spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów oraz pożyczek długoterminowych. Natomiast na mocy art. 212 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych Rada określiła w uchwale budżetowej, po zmianach przyjętych uchwałą nr LX/728/2023, limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych na spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów oraz pożyczek długoterminowych, a także na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu 2023 roku. Jednakże, analiza uchwały nr LX/728/2023 prowadzi do wniosku, że Rada nie wykonała swoich kompetencji prawidłowo. W ocenie Kolegium Izby, zarówno ustalenie maksymalnej wysokości przyznanego Burmistrzowi upoważnienia w ww. zakresie, jak i ustalenie ww. limitu nie mogą być

uchwalane przez Radę bez uwzględnienia postanowień uchwały budżetowej, w tym przyjętych w niej zmian. Stosownie bowiem do art. 211 ust. 1, 4 i 5 ww. ustawy budżet jednostki samorządu terytorialnego jest rocznym planem dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów tej jednostki. Uchwała budżetowa stanowi zaś podstawę gospodarki finansowej jednostki samorządu terytorialnego w danym roku budżetowym. Uchwała ta składa się z: budżetu jednostki samorządu terytorialnego (pkt 1) oraz z załączników (pkt 2). Skoro zatem gospodarka finansowa jednostki samorządu terytorialnego prowadzona jest na podstawie uchwały budżetowej tej jednostki, to w sytuacji dokonania zmiany tej uchwały, postanowienia dotyczące upoważnień przyznanych organowi wykonawczemu do zaciągania zobowiązań, jaki i limitu zobowiązań, nie mogą być ustalane w oderwaniu od wartości przyjętych w dokonanej zmianie. Tymczasem nadając w § 12 pkt 2 uchwały nr LX/728/2023 nowe brzmienie § 14 pkt 1 uchwały nr LII/663/2022 Rady Miejskiej w Łasku z dnia 28 grudnia 2022 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Łask na rok 2023, Rada upoważniła Burmistrza do zaciągania pożyczek i kredytów oraz emisji obligacji w wysokości do 2.994.517,00 zł na spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek długoterminowych, a więc w wysokości wyższej o 2.029.147,72 zł niż wynika to z wprowadzonych uchwałą nr LX/728/2023 zmian oraz z jej załącznika nr 7. Z kolei nadając, w § 12 pkt 1 oraz pkt 2 uchwały nr LX/728/2023, nowe brzmienie § 13 pkt 1 oraz § 14 pkt 1 i pkt 2 uchwały nr LII/663/2022 Rady Miejskiej w Łasku z dnia 28 grudnia 2022 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Łask na rok 2023, Rada ustaliła limit zobowiązań z tytułu m.in. emisji obligacji na spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek długoterminowych oraz na sfinansowanie planowanego deficytu, jak również upoważniła Burmistrza Łasku do zaciągania zobowiązań m.in. z tytułu emisji obligacji na spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek długoterminowych oraz na finansowanie planowanego deficytu, podczas gdy w budżecie Gminy nie planuje się przychodów z tytułu emisji obligacji. Z załącznika nr 7 do uchwały nr LX/728/2023 jednoznacznie wynika, że przychody zwrotne budżetu będą pochodziły z długoterminowych kredytów oraz pożyczek.

W konsekwencji, w ocenie Kolegium Izby, Rada Miejska w Łasku przyjmując opisane wyżej postanowienia uchwały nr LX/728/2023 naruszyła art. 212 ust. 1 pkt 6 oraz art. 212 ust. 2 pkt 1 w związku z art. 211 ust. 1, 4 i 5 ustawy o finansach publicznych. W związku z tym uchwała nr LX/728/2023 nie spełnia wymogów uchwały budżetowej wynikających z przepisów ustawy o finansach publicznych. Rada Miejska chcąc usunąć wskazane nieprawidłowości powinna, w sposób zgodny z postanowieniami uchwały budżetowej po zmianach, określić upoważnienie, o którym mowa w art. 212 ust. 2 pkt 1 oraz limit wskazany w art. 212 ust. 1 pkt 6 powołanej ustawy.

Z tych powodów Kolegium Izby podjęło uchwałę jak w sentencji.

Nieuwzględnienie przez Radę Miejską rozstrzygnięcia zawartego w sentencji niniejszej uchwały skutkować będzie podjęcie przez Kolegium Izby rozstrzygnięcia nadzorczego na podstawie art. 12 ust. 2 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, na które to rozstrzygnięcie możliwe będzie złożenie skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi.

Przewodniczący Kolegium

Zastępca Prezesa RIO w Łodzi

Beata Kaczmarek