



**UCHWAŁA NR 19/62/2023**  
**KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W ŁODZI**

**z dnia 7 czerwca 2023 r.**

w sprawie: uchwały nr LXVII/470/23 Rady Miejskiej w Działoszynie z dnia 8 maja 2023 r. w sprawie uchylenia uchwały o opłacie targowej na targowisku miejskim w Działoszynie.

**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w składzie:**

- |                                  |                                |
|----------------------------------|--------------------------------|
| <b>1/ Ryszard Paweł Krawczyk</b> | <b>8/ Bogusław Wenus</b>       |
| <b>2/ Beata Kaczmarek</b>        | <b>9/ Aneta Jakubczak</b>      |
| <b>3/ Roman Drozdowski</b>       | <b>10/ Paweł Dobrzyński</b>    |
| <b>4/ Iwona Kopczyńska</b>       | <b>11/ Krzysztof Kozik</b>     |
| <b>5/ Anna Kaźmierczak</b>       | <b>12/ Tomasz Jan Karwicki</b> |
| <b>6/ Łukasz Szczepanik</b>      | <b>13/ Anna Adamczewska</b>    |
| <b>7/ Magdalena Budziarek</b>    |                                |

Po rozpoznaniu w dniu 7 czerwca 2023 r. **uchwały nr LXVII/470/23 Rady Miejskiej w Działoszynie z dnia 8 maja 2023 r. w sprawie uchylenia uchwały o opłacie targowej na targowisku miejskim w Działoszynie**, doręczonej Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi w dniu 10 maja 2023 roku, działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym ( t.j. Dz. U. z 2023 r., poz. 40 ze zm.) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668 ze zm.)

**uchwała, co następuje:**

z powodu naruszenia prawa tj. art. 15 ust. 1 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 70) oraz art. 18 ust. 2 pkt 8 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 40 ze zm.) stwierdza się nieważność § 3 uchwały nr LXVII/470/23 Rady Miejskiej w Działoszynie z dnia 8 maja 2023 r. w sprawie uchylenia uchwały o opłacie targowej na targowisku miejskim w Działoszynie.

**Uzasadnienie**

W dniu 9 maja 2023 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wpłynęła uchwała nr LXVII/470/23 Rady Miejskiej w Działoszynie z dnia 8 maja 2023r. w sprawie uchylenia uchwały o opłacie targowej na targowisku miejskim w Działoszynie.

W podstawie prawnej uchwały zostały powołane: art. 18 ust. 2 pkt 8, art. 40 ust. 1, art. 41 ust. 1 i art. 42 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40, 572).

Przedstawiciele Gminy Działoszyn nie wzięli udziału w posiedzeniu Kolegium Izby. W piśmie z dnia 6 czerwca bieżącego roku Przewodniczący Rady Miejskiej w Działoszynie złożył wyjaśnienia odnoszące się do zarzutu zawartego w zawiadomieniu Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi o wszczęciu postępowania nadzorczego w sprawie przedmiotowej uchwały.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi ustaliło i zważyło, co następuje:

W § 1 uchwały Rada Miejska w Działoszynie postanowiła, iż traci moc uchwała nr XXXIV/226/17 Rady Miejskiej w Działoszynie z dnia 31 marca 2017 r. w sprawie określenia stawek opłaty targowej. W § 3 badanej uchwały zawarto natomiast następujące postanowienie: „Szczegółowe zasady uiszczania opłat na targowisku ustala Burmistrz Miasta i Gminy Działoszyn w drodze Zarządzenia”. Z wyjaśnień Przewodniczącego Rady Miejskiej w Działoszynie zawartych w piśmie z dnia 6 czerwca 2023r. wynika, że regulacje zawarte w uchwale nr LXVII/470/23 Rady Miejskiej w Działoszynie z dnia 8 maja 2023r. w sprawie uchylenia uchwały o opłacie targowej na targowisku miejskim w Działoszynie, w tym także postanowienie §3 uchwały, wprowadzone zostały w związku z realizacją umowy o przyznaniu pomocy Nr 00021-65171-UM0500027/19 z dnia 9 grudnia 2019 r. zawartej pomiędzy Samorządem Województwa Łódzkiego a Miastem i Gminą Działoszyn. Z zawartej umowy (której kopia załączona została do pisma Przewodniczącego Rady Miejskiej w Działoszynie) wynika między innymi obowiązek realizacji przez Miasto i Gminę Działoszyn zadania pod nazwą „Przebudowa targowiska gminnego w Działoszynie” zgodnie z kryteriami wskazanymi w umowie, w tym kryterium określonym w §5 pkt 12 ppkt f) w brzmieniu: „w okresie 5 lat od dnia wypłaty przez Agencję płatności końcowej koszt wynajmu powierzchni handlowej targowiska przez rolników będzie o co najmniej 25% niższy od kosztu wynajmu przez inne podmioty”.

Mając na względzie treść złożonych przez Przewodniczącego Rady Miejskiej w Działoszynie wyjaśnień, jak również postanowienie §5 pkt 12 ppkt f) umowy o przyznaniu pomocy z dnia 9 grudnia 2019 r. zawartej pomiędzy Samorządem Województwa Łódzkiego a Miastem i Gminą Działoszyn, Kolegium Izby doszło do przekonania, że regulacja zawarta w § 3 uchwały Rady Miejskiej w Działoszynie z dnia 8 maja 2023 r. w sprawie uchylenia uchwały o opłacie targowej na targowisku miejskim w Działoszynie dotyczy opłat o charakterze cywilnoprawnym. W konsekwencji Kolegium Izby stwierdziło, że postanowienie zawarte w § 3 badanej uchwały wykracza poza zakres delegacji ustawowej określonej przez art. 15 ust. 1 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych, wkraczając tym samym w kompetencje podmiotu prowadzącego targowisko.

Stosownie do brzmienia art. 18 ust. 2 pkt 8 ustawy z 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, do wyłącznej właściwości rady gminy należy podejmowanie uchwał w sprawach podatków i opłat w granicach określonych w odrębnych ustawach. W myśl art. 15. ust. 1 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych rada gminy może wprowadzić opłatę targową. Opłatę targową pobiera się od osób fizycznych, osób prawnych oraz jednostek organizacyjnych nieposiadających osobowości prawnej, dokonujących sprzedaży na targowiskach, z zastrzeżeniem ust. 2b (opłacie targowej nie podlega sprzedaż dokonywana w budynkach lub w ich częściach). Regulacja zawarta w przywołanym powyżej art. 15. ust. 1 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych koresponduje z art. 18 ust. 2 pkt 8 ustawy z 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym. Przywołane wyżej przepisy wyposażyły radę gminy w kompetencję stanowienia przepisów prawa miejscowego dotyczących opłaty targowej. Zgodnie natomiast z art. 15 ust. 3 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych opłatę targową pobiera się niezależnie od należności przewidzianych w odrębnych przepisach za korzystanie z urządzeń targowych oraz za inne usługi świadczone przez prowadzącego targowisko. Jak wyżej wskazano rada gminy korzystając z uprawnienia wynikającego z art. 15. ust. 1 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych może wprowadzić opłatę targową, natomiast o innych opłatach (niezależnych od opłaty targowej) decyduje podmiot prowadzący targowisko.

W związku z powyższym, zdaniem Kolegium, zawarcie w uchwale dotyczącej opłaty targowej uregulowań odnoszących się do opłat o innym charakterze niż opłata targowa oznacza przekroczenie przez organ stanowiący zakresu uprawnień określonych w art. 15 ust. 1 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych i art. 18 ust. 2 pkt 8 ustawy z 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym.

Mając powyższe na względzie Kolegium Izby orzekło jak w sentencji.

Od uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi. Skargę wnosi się za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi, w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarżącemu niniejszej uchwały.

**Przewodniczący Kolegium**

**Prezes RIO w Łodzi**

**Ryszard Paweł Krawczyk**