



**UCHWAŁA NR 18/60/2023**  
**KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W ŁODZI**

**z dnia 31 maja 2023 r.**

w sprawie: uchwały nr LXII/862/2023 Rady Miasta Zgierza z dnia 27 kwietnia 2023 r. w sprawie określenia zasad udzielania dotacji celowych w ramach programu "Ciepłe Mieszkanie" realizowanego na terenie Gminy Miasto Zgierz w latach 2023-2025.

**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w składzie:**

<b>1/ Ryszard Paweł Krawczyk</b>	<b>8/ Bogusław Wenus</b>
<b>2/ Beata Kaczmarek</b>	<b>9/ Aneta Jakubczak</b>
<b>3/ Roman Drozdowski</b>	<b>10/ Paweł Dobrzyński</b>
<b>4/ Iwona Kopczyńska</b>	<b>11/ Zofia Dolewka</b>
<b>5/ Anna Kaźmierczak</b>	<b>12/ Krzysztof Kozik</b>
<b>6/ Bogdan Łągwa</b>	<b>13/ Tomasz Jan Karwicki</b>
<b>7/ Magdalena Budziarek</b>	<b>14/ Anna Adamczewska</b>

Po rozpoznaniu w dniu 31 maja 2023 roku uchwały nr LXII/862/2023 Rady Miasta Zgierza z dnia 27 kwietnia 2023 r. w sprawie określenia zasad udzielania dotacji celowych w ramach programu "Ciepłe Mieszkanie" realizowanego na terenie Gminy Miasto Zgierz w latach 2023-2025, doręczonej Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi w dniu 4 maja 2023 roku, działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz.U. z 2023 r., poz. 40 ze zm.) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2022 r., poz. 1668 ze zm.)

**uchwała, co następuje:**

z powodu naruszenia prawa, tj.: art. 91 ust. 1 i art. 98 ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 403 ust. 5 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (tekst jednolity: Dz.U. z 2022 r., poz. 2556 ze zm.), stwierdza nieważność części uchwały nr LXII/862/2023 Rady Miasta Zgierza z dnia 27 kwietnia 2023 r. w sprawie określenia zasad udzielania dotacji celowych w ramach programu "Ciepłe Mieszkanie" realizowanego na terenie Gminy Miasto Zgierz w latach 2023-2025, w zakresie obejmującym:

- § 5 uchwały zawierający postanowienie o utracie mocy uchwały Rady Miasta Zgierza nr LIV/740/2022 z dnia 27 października 2022 r. w sprawie określenia zasad udzielania dotacji celowych w ramach programu "Ciepłe Mieszkanie" realizowanego na terenie Gminy Miasto Zgierz w latach 2022 - 2025, której nieważność, w dniu 2 grudnia 2022 roku, stwierdziło Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi,
- słowa: „wyznaczonych przez Prezydenta Miasta Zgierza” zamieszczone w § 15 ust. 2 pkt 1 Regulaminu wprowadzającego zasady udzielania dotacji celowych w ramach programu „Ciepłe Mieszkanie” realizowanego na terenie Gminy Miasto Zgierz w latach 2023-2025 (stanowiącego załącznik do przedmiotowej uchwały), zgodnie z którym pod uwagę nie będą brane wnioski złożone po terminach wyznaczonych przez Prezydenta Miasta Zgierza, podczas gdy przedmiotowe terminy wynikają z § 14 ust. 2 Regulaminu.

## Uzasadnienie

Uchwała nr LXII/862/2023 Rady Miasta Zgierza z dnia 27 kwietnia 2023 r. w sprawie określenia zasad udzielania dotacji celowych w ramach programu "Ciepłe Mieszkanie" realizowanego na terenie Gminy Miasto Zgierz w latach 2023-2025 wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w dniu 4 maja 2023 roku, a zbadana została przez Kolegium Izby na posiedzeniu w dniu 31 maja 2023 roku.

W podstawie prawnej uchwały przywołano m.in. art. 403 ust. 5 ustawy Prawo ochrony środowiska, zgodnie z którym zasady udzielania dotacji celowej, o której mowa w ust. 4, obejmujące w szczególności kryteria wyboru inwestycji do finansowania lub dofinansowania oraz tryb postępowania w sprawie udzielenia dotacji i sposób jej rozliczania określa odpowiednio rada gminy albo rada powiatu w drodze uchwały.

W § 5 uchwały postanowiono o utracie mocy przez uchwałę nr LIV/740/2022 Rady Miasta Zgierza z dnia 27 października 2022 r. w sprawie określenia zasad udzielania dotacji celowych w ramach programu "Ciepłe Mieszkanie" realizowanego na terenie Gminy Miasto Zgierz w latach 2022 – 2025. W ocenie Kolegium Rada Miasta Zgierza nie posiadała kompetencji do podjęcia przedmiotowej regulacji, ponieważ w dniu 2 grudnia 2022 roku nieważność uchwały nr LIV/740/2022 stwierdziło Kolegium Regionalnej Izby w Łodzi, uchwałą nr 36/87/2022. Uchwała Kolegium została wprowadzie przez jednostkę zaskarżona do sądu, jednakże na podstawie wyroku z dnia 23 marca 2023 roku, sygn. akt I SA/Łd 163/23, Wojewódzki Sąd Administracyjny w Łodzi oddalił skargę. Powyższe oznacza, że Rada Miasta Zgierza, podejmując w dniu 27 kwietnia 2023 roku uchwałę nr LXII/862/2023, mogła zapoznać się z treścią tego orzeczenia, na które nie została wniesiona skarga kasacyjna.

Zgodnie z art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym uchwała lub zarządzenie organu gminy sprzeczne z prawem są nieważne. O nieważności uchwały lub zarządzenia w całości lub w części orzeka organ nadzoru w terminie nie dłuższym niż 30 dni od dnia doręczenia uchwały lub zarządzenia, w trybie określonym w art. 90. Należy wskazać, że zgodnie z utrwaloną linią orzecznictwa sądowego oraz poglądami przedstawicieli nauki prawa rozstrzygnięcie nadzorcze eliminuje z obrotu prawnego uchwałę lub zarządzenie organu gminy sprzeczne z prawem z mocą wsteczną (*ex tunc*), to znaczy od daty wydania uchwały lub zarządzenia. Stwierdzenie nieważności uchwały lub zarządzenia organu gminy sprzecznych z prawem nie wymaga podejmowania czynności wykonawczych przez organ gminy, polegających na uchyleniu uchwały lub zarządzenia w zakresie, w jakim organ nadzoru orzekł o ich nieważności. Co więcej, uchylenie uchwały lub zarządzenia przez organ gminy jest niedopuszczalne w zakresie, w jakim organ nadzoru orzekł o ich nieważności, chyba że sąd administracyjny uchyli rozstrzygnięcie nadzorcze. Prezentowany wniosek wynika z istoty prawomocności rozstrzygnięcia nadzorczego, wprowadzonej art. 98 ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym, zgodnie z którym rozstrzygnięcia nadzorcze stają się prawomocne z upływem terminu do wniesienia skargi bądź z datą oddalenia lub odrzucenia skargi przez sąd. Moc wiążąca rozstrzygnięcia nadzorczego stanowi przeszkodę w uchyleniu przez organ gminy uchwały lub zarządzenia, zniesionych w drodze wydania rozstrzygnięcia nadzorczego. Jeżeli zatem organ nadzoru orzeka o nieważności uchwały rady gminy (w całości bądź w części), to rada jest pozbawiona kompetencji do zmiany lub uchylenia swojej uchwały w zakresie, w jakim organ nadzoru stwierdził jej nieważność, ponieważ nie można skutecznie uchylić ani zmienić uchwały, której nie ma w obrocie prawnym.

Rozstrzygnięcie nadzorcze Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi nr 36/87/2022 z dnia 2 grudnia 2022 roku wyeliminowało z obrotu prawnego uchwałę nr LIV/740/2022 Rady Miasta Zgierza z dnia 27 października 2022 r. Oznacza to, że uchwała Rady Miasta Zgierza nr LIV/740/2022 – po uprawomocnieniu się rozstrzygnięcia nadzorczego - została wyeliminowana z obrotu prawnego od dnia jej podjęcia, tj. od 27 października 2022 roku. Z uwagi na powyższe postanowienie § 5 uchwały nr LXII/862/2023 Rady Miasta Zgierza z dnia 27 kwietnia 2023 r. jest

niezgodne z prawem, a nadto bezprzedmiotowe, bowiem organ gminy nie może wygasić mocy prawnej nieistniejącego aktu prawa miejscowego.

Kolegium stwierdziło również uwagę, że w § 15 ust. 2 pkt 1 Regulaminu wprowadzającego zasady udzielania dotacji celowych w ramach programu „Ciepłe Mieszkanie” realizowanego na terenie Gminy Miasto Zgierz w latach 2023-2025, stanowiącego załącznik do uchwały nr LXII/862/2023, Rada Miasta Zgierza postanowiła, że pod uwagę nie będą brane wnioski złożone po terminach wyznaczonych przez Prezydenta Miasta Zgierza. Natomiast z § 14 ust. 2 Regulaminu wynika, że wnioski będą przyjmowane w terminie od 1 lipca 2023 roku do 30 czerwca 2025 roku lub do wyczerpania środków finansowych, co oznacza, że to organ stanowiący określił terminy składania wniosków. Tym samym odwołanie się do terminów wyznaczonych w tym zakresie przez Prezydenta Miasta nie znajduje oparcia w regulacjach uchwały i jej Regulaminu, co powoduje, że jej postanowienia są wzajemnie sprzeczne. W konsekwencji, w ocenie Kolegium, przedmiotowa regulacja narusza art. 403 ust. 5 ustawy Prawo ochrony środowiska, z uwagi na wadliwą realizację delegacji ustawowej.

Z uwagi na powyższe Kolegium stwierdziło nieważność uchwały nr LXII/862/2023 w części obejmującej: § 5 uchwały oraz słowa: „wyznaczonych przez Prezydenta Miasta Zgierza” zamieszczone w § 15 ust. 2 pkt 1 Regulaminu wprowadzającego zasady udzielania dotacji celowych w ramach programu „Ciepłe Mieszkanie” realizowanego na terenie Gminy Miasto Zgierz w latach 2023-2025, stanowiącego załącznik do przedmiotowej uchwały.

W ocenie Kolegium stwierdzenie nieważności uchwały w części oznaczonej w sentencji nie wywiera negatywnych konsekwencji dla jej ważności w pozostałym zakresie.

Od uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarżącemu uchwały.

**Przewodniczący Kolegium**

**Prezes RIO w Łodzi**

**Ryszard Paweł Krawczyk**