



UCHWAŁA NR 17/56/2023
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W ŁODZI

z dnia 24 maja 2023 r.

w sprawie: uchwały nr LVIII/427/23 Rady Powiatu Opoczyńskiego z dnia 26 kwietnia 2023 r. zmieniającej uchwałę w sprawie określenia zasad udzielania dotacji ze środków pochodzących z Rządowego Programu Odbudowy Zabytków na dofinansowanie prac konserwatorskich, restauratorskich lub robót budowlanych przy zabytkach wpisanych do rejestru zabytków lub znajdujących się w gminnej ewidencji zabytków, położonych na obszarze powiatu opoczyńskiego.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w składzie:

- | | |
|-------------------------------|--------------------------------|
| 1/ Beata Kaczmarek | 7/ Bogusław Wenus |
| 2/ Roman Drozdowski | 8/ Paweł Dobrzyński |
| 3/ Iwona Kopczyńska | 9/ Zofia Dolewka |
| 4/ Anna Kaźmierczak | 10/ Krzysztof Kozik |
| 5/ Bogdan Łągwa | 11/ Tomasz Jan Karwicki |
| 6/ Magdalena Budziarek | |

Po rozpoznaniu w dniu 24 maja 2023 r. **uchwały nr LVIII/427/23 Rady Powiatu Opoczyńskiego z dnia 26 kwietnia 2023 r. zmieniającej uchwałę w sprawie określenia zasad udzielania dotacji ze środków pochodzących z Rządowego Programu Odbudowy Zabytków na dofinansowanie prac konserwatorskich, restauratorskich lub robót budowlanych przy zabytkach wpisanych do rejestru zabytków lub znajdujących się w gminnej ewidencji zabytków, położonych na obszarze powiatu opoczyńskiego**, doręczonej Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi w dniu 5 maja 2023 roku, działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz.U. z 2023 r., poz. 40)

uchwała, co następuje:

z powodu naruszenia prawa, tj. art. 81 ust. 1 ustawy z dnia 23 lipca 2003 r. o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami (Dz.U. z 2022 r. poz. 840) poprzez zamieszczenie w § 3 ust. 1 załącznika do uchwały postanowienia w świetle którego to Zarząd Powiatu Opoczyńskiego rozstrzyga w przedmiocie udzielenia dotacji oraz zamieszczenie w § 1 ust. 7 i ust. 11 załącznika do uchwały postanowień niemieszczących się w zasadach udzielania dotacji **stwierdza się nieważność § 1 ust. 7 i ust. 11 oraz § 3 ust. 1 w zakresie zapisu o brzmieniu „oraz rozstrzyga w przedmiocie udzielenia dotacji”** załącznika do uchwały nr LVIII/427/23 Rady Powiatu Opoczyńskiego z dnia 26 kwietnia 2023 r. zmieniającej uchwałę w sprawie określenia zasad udzielania dotacji ze środków pochodzących z Rządowego Programu Odbudowy Zabytków na dofinansowanie prac konserwatorskich, restauratorskich lub robót budowlanych przy zabytkach wpisanych do rejestru zabytków lub znajdujących się w gminnej ewidencji zabytków, położonych na obszarze powiatu opoczyńskiego.

Uzasadnienie

Rada Powiatu Opoczyńskiego uchwałą nr LVIII/427/23 z dnia 26 kwietnia 2023 r. postanowiła dokonać zmian w uchwale nr LVI/414/23 Rady Powiatu Opoczyńskiego z dnia 24 lutego 2023 r. w sprawie określenia zasad udzielania dotacji ze środków pochodzących z Rządowego Programu Odbudowy Zabytków na dofinansowanie prac konserwatorskich, restauratorskich lub robót budowlanych przy zabytkach wpisanych do rejestru zabytków lub znajdujących się w gminnej ewidencji zabytków, położonych na obszarze powiatu opoczyńskiego. Rada Powiatu w załączniku do uchwały ponownie uchwaliła „Regulamin udzielenia dotacji ze środków pochodzących z Rządowego Programu Odbudowy Zabytków na dofinansowanie prac konserwatorskich, restauratorskich lub robót budowlanych przy zabytkach wpisanych do rejestru zabytków lub znajdujących się w gminnej ewidencji zabytków, położonych na obszarze powiatu opoczyńskiego”. W Regulaminie tym Rada Powiatu postanowiła m.in.:

- w § 1 ust. 7, że „dotacja może być udzielona wyłącznie na realizację zadań inwestycyjnych, dla których na dzień udzielenia dotacji nie ogłoszono postępowań mających na celu wyłonienie wykonawcy lub wykonawców”,

- w § 1 ust. 11, że „wnioskodawca zapewnia zgodność realizacji zadania inwestycyjnego z obowiązującymi w tym zakresie przepisami prawa, w szczególności z ustawą z dnia 11 września 2019 r. – Prawo zamówień publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1710,1812,1933,2185 i z 2023 r. poz. 412), jeżeli przepisy tej ustawy znajdują zastosowanie. W przypadku, gdy zastosowanie przepisów ustawy z dnia 11 września 2019 r.- Prawo zamówień publicznych nie jest wymagane, wnioskodawca jest zobowiązany przeprowadzić postępowanie zakupowe w sposób konkurencyjny i transparentny”,

- w § 3 ust. 1, że „Zarząd Powiatu Opoczyńskiego rozpatruje wnioski, o których mowa w § 2 ust. 1 z uwzględnieniem kryteriów, o których mowa w § 2 ust. 3 oraz rozstrzyga w przedmiocie udzielenia dotacji”.

Zgodnie z art. 81 ust. 1 ustawy o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami organ stanowiący powiatu, w trybie określonym odrębnymi przepisami i na zasadach określonych w podjętej przez ten organ uchwale, może udzielać dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru lub znajdującym się w gminnej ewidencji zabytków.

Mając na uwadze brzmienie tego przepisu zapis § 3 ust. 1 załącznika do uchwały pozostaje z nim w sprzeczności. Skoro to, zgodnie z art. 81 ust. 1 ustawy, organ stanowiący powiatu może udzielać dotacji, to w uchwale nie może znajdować się zapis zgodnie z którym to Zarząd Powiatu Opoczyńskiego rozstrzyga w przedmiocie udzielenia dotacji. Przekazanie przez organ stanowiący swoich kompetencji organowi wykonawczemu narusza art. 81 ust. 1 ustawy.

Kolegium Izby uznaje również, że zapisy §1 ust. 7 i ust. 11 nie mieszczą się w zakresie delegacji dla organu stanowiącego powiatu wynikającej z art. 81 ust. 1 ustawy. Przepis ten stanowi, że organ stanowiący powiatu określa zasady udzielania dotacji. Przepisy dotyczące stosowania konkurencyjności i transparentności w wyborze wykonawcy oraz braku możliwości otrzymania dotacji w sytuacji, gdy na dzień udzielenia dotacji ogłoszono postępowanie w celu wyłonienia wykonawcy nie dotyczą zasad udzielania dotacji.

Mając na względzie wskazane w sentencji niniejszej uchwały istotne naruszenie prawa Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi postanowiło stwierdzić częściową nieważność uchwały.

Od uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarżącemu uchwały.

**Przewodniczący Kolegium
Zastępca Prezesa RIO w Łodzi**

Beata Kaczmarek