



**UCHWAŁA NR 16/52/2023**  
**KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W ŁODZI**

**z dnia 17 maja 2023 r.**

w sprawie: uchwały nr LXVI/557/23 Rady Gminy Andrespol z dnia 12 kwietnia 2023 r. zmieniającej uchwałę nr LXV/524/23 Rady Gminy Andrespol z dnia 17 marca 2023 roku w sprawie określenia zasad udzielania dotacji celowej na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytkach wpisanych do rejestru zabytków lub gminnej ewidencji zabytków położonych na obszarze Gminy Andrespol.

**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w składzie:**

|                                  |                                |
|----------------------------------|--------------------------------|
| <b>1/ Ryszard Paweł Krawczyk</b> | <b>9/ Bogusław Wenus</b>       |
| <b>2/ Beata Kaczmarek</b>        | <b>10/ Aneta Jakubczak</b>     |
| <b>3/ Roman Drozdowski</b>       | <b>11/ Paweł Dobrzyński</b>    |
| <b>4/ Iwona Kopczyńska</b>       | <b>12/ Zofia Dolewka</b>       |
| <b>5/ Anna Kaźmierczak</b>       | <b>13/ Krzysztof Kozik</b>     |
| <b>6/ Bogdan Łągwa</b>           | <b>14/ Tomasz Jan Karwicki</b> |
| <b>7/ Łukasz Szczepanik</b>      | <b>15/ Anna Adamczewska</b>    |
| <b>8/ Magdalena Budziarek</b>    |                                |

po rozpatrzeniu w dniu 17 maja 2023 r. **uchwały nr LXVI/557/23 Rady Gminy Andrespol z dnia 12 kwietnia 2023 roku zmieniającej uchwałę nr LXV/524/23 Rady Gminy Andrespol z dnia 17 marca 2023 roku w sprawie określenia zasad udzielania dotacji celowej na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytkach wpisanych do rejestru zabytków lub gminnej ewidencji zabytków położonych na obszarze Gminy Andrespol**, doręczonej tutejszej Izbie w dniu 18 kwietnia 2023 r., działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2023 r., poz. 40) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2022 r., poz. 1668),

**uchwała, co następuje:**

z powodu naruszenia prawa, tj. art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (t.j. Dz. U. z 2019 r., poz. 1461) w zw. z art. 81 ust. 1 ustawy z dnia 23 lipca 2003 r. o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami (t.j. Dz.U. z 2022 r., poz. 840) **stwierdza częściową nieważność** uchwały nr LXVI/557/23 Rady Gminy Andrespol z dnia 12 kwietnia 2023 roku zmieniająca uchwałę nr LXV/524/23 Rady Gminy Andrespol z dnia 17 marca 2023 roku w sprawie określenia zasad udzielania dotacji celowej na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytkach wpisanych do rejestru zabytków lub gminnej ewidencji zabytków położonych na obszarze Gminy Andrespol – w zakresie § 1 pkt 3 uchwały z uwagi na ustanowienie przepisu zmieniającego datę wejścia w życie uchwały zmienianej, która na dzień podjęcia uchwały zmieniającej, już obowiązywała (weszła w życie w dniu 21 marca 2023 r.), do czego Rada Gminy w takim stanie prawnym nie posiadała kompetencji.

**Uzasadnienie**

W dniu 18 kwietnia 2023 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi została doręczona uchwała nr LXVI/557/23 Rady Gminy Andrespol z dnia 12 kwietnia 2023 roku zmieniająca uchwałę nr LXV/524/23 Rady Gminy Andrespol z dnia 17 marca 2023 roku w sprawie określenia zasad udzielania dotacji celowej na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytkach wpisanych do rejestru zabytków lub gminnej ewidencji zabytków położonych na obszarze Gminy Andrespol (zwana dalej *Uchwałą*).

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi na posiedzeniu w dniu 17 maja 2023 r. rozpatrzyło wyżej wskazaną uchwałę, zawiadamiając przedstawicieli Gminy Andrespol o terminie posiedzenia. Przedstawiciele Gminy Andrespol nie wzięli udziału w posiedzeniu Kolegium.

Badając przedmiotową uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi ustaliło i zważyło, co następuje.

Zgodnie z art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy. W myśl art. 4 ust. 2 ustawy w uzasadnionych przypadkach akty normatywne (z zastrzeżeniem ust. 3 dotyczącego przepisów porządkowych) mogą wchodzić w życie w terminie krótszym niż czternaście dni, a jeżeli ważny interes państwa wymaga natychmiastowego wejścia w życie aktu normatywnego i zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie, dniem wejścia w życie może być dzień ogłoszenia tego aktu w dzienniku urzędowym. Kolegium Izby podkreśla, że w art. 4 ust. 1 ustawy ustawodawca określił podstawową zasadę dotyczącą *vacatio legis* aktu normatywnego, zawierającego przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszanego w dzienniku urzędowym, postanawiając, że okres pomiędzy opublikowaniem takiego aktu w dzienniku urzędowym a jego wejściem w życie powinien wynosić co najmniej czternaście dni od dnia ogłoszenia aktu. Zatem akt normatywny, co do zasady, może wejść w życie dopiero w piętnastym dniu po dniu ogłoszenia aktu w dzienniku urzędowym. Jednocześnie w końcowej części art. 4 ust. 1 ustawy jest wprost mowa o możliwości określenia przez dany akt normatywny dłuższego terminu wejścia w życie niż czternaście dni, bez zastrzeżenia spełnienia jakichkolwiek wymagań w tym zakresie. Z kolei w art. 4 ust. 2 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych uregulowano sytuacje, w których akt normatywny może wchodzić w życie w terminie krótszym niż czternaście dni od dnia jego ogłoszenia (*vacatio legis* wynosi wówczas od jednego do trzynastu dni), a nawet bez zachowania *vacatio legis*. Sytuacja, w której dopuszcza się skrócenie czternastodniowego terminu *vacatio legis* jest uzależniona od wystąpienia „uzasadnionego przypadku” (przypadku uzasadniającego skrócenie *vacatio legis*), zaś rezygnacja z okresu *vacatio legis* może nastąpić tylko wówczas, gdy spełnione są łącznie dwie przesłanki: „ważny interes państwa wymaga natychmiastowego wejścia w życie aktu normatywnego” i „zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie”. Zaznaczyć należy, że uzasadnienie projektu ustawy lub odpowiednio - projektu uchwały będącej aktem prawa miejscowego powinno zawierać szczegółowe wyjaśnienie potrzeby wejścia w życie projektowanej ustawy (uchwały) lub jej poszczególnych przepisów w terminie krótszym niż czternaście dni od dnia ogłoszenia, jeżeli projekt ustawy (uchwały) przewiduje takie postanowienia (§ 12 pkt 2 stosowany odpowiednio do aktów prawa miejscowego z mocy § 143 załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej”).

4 kwietnia 2023 r. Regionalna Izba Obrachunkowa w Łodzi zawiadomiła Gminę Andrespol, że przedmiotem posiedzenia Kolegium Izby będzie **uchwała nr LXV/524/23 Rady Gminy Andrespol z dnia 17 marca 2023 roku w sprawie określenia zasad udzielania dotacji celowej na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytkach wpisanych do rejestru zabytków lub gminnej ewidencji zabytków położonych na obszarze Gminy Andrespol**, m.in. z uwagi na ewentualne naruszenia prawa, tj.: art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (t.j. Dz.U. z 2019 r., poz. 1461) poprzez uregulowanie w § 12 uchwały daty jej wejścia w życie z pominięciem okresu *vacatio legis*.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w dniu 19 kwietnia 2023 r. stwierdziło częściową nieważność uchwały nr LXV/524/23 Rady Gminy Andrespol z dnia 17 marca 2023 roku w sprawie określenia zasad udzielania dotacji celowej na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytkach wpisanych do rejestru zabytków lub gminnej ewidencji zabytków położonych na obszarze Gminy Andrespol – w zakresie § 12 uchwały (uchwała nr 14/40/2023). Rozstrzygnięcie nadzorcze wywołuje skutki od chwili podjęcia uchwały - ex tunc. Stwierdzenie

nieważności uchwały lub jej części oznacza, że należy ją traktować tak, jakby nie była podjęta w zakresie objętym nieważnością.

W dniu 12 kwietnia 2023 r. Rada Gminy Andrespol podjęła uchwałę nr LXVI/557/23 zmieniającą uchwałę nr LXV/524/23 Rady Gminy Andrespol z dnia 17 marca 2023 roku w sprawie określenia zasad udzielania dotacji celowej na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytkach wpisanych do rejestru zabytków lub gminnej ewidencji zabytków położonych na obszarze Gminy Andrespol. W § 1 pkt 3 Uchwały postanowiła że zmienia uchwałę nr LXV/524/23 w następujący sposób - § 12 otrzymuje brzmienie: „§ 12. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego.”. Uchwała zmieniana na dzień podjęcia uchwały zmieniającej już obowiązywała - weszła w życie w dniu 21 marca 2023 r. Podjęcie uchwały zmieniającej przez radę gminy, w odróżnieniu od rozstrzygnięcia nadzorczego organu nadzoru, powoduje wprowadzenie zmian do uchwały zmienianej dopiero ze skutkiem od daty wejścia w życie uchwały zmieniającej - ex nunc. Od momentu wejścia w życie uchwały traktowana jest ona jako element porządku prawnego, początek jej obowiązywania nie może już zostać zmodyfikowany przez radę gminy. Zmiana terminu wejścia w życie podjętej uchwały, uchwałą zmieniającą, może więc nastąpić tylko w sytuacji, gdy uchwała zmieniająca wejdzie w życie najpóźniej jednocześnie z uchwałą zmienianą. Uchwała zmieniająca została podjęta w dniu 12 kwietnia 2023 r., ogłoszona w dniu 2 maja 2023 r. i weszła w życie 17 maja 2023 r., czyli już po wejściu w życie uchwały zmienianej, która obowiązywała od 21 marca 2023 r. Rada Gminy Andrespol w opisanym stanie prawnym nie posiadała w dniu 12 kwietnia 2023 r. kompetencji do zmiany terminu wejścia w życie uchwały nr LXV/524/23, czyli wprowadzenia do niej przepisu, który uwzględniałby zasadniczy 14 dniowy okres vacatio legis przewidziany w art. 4 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych.

Mając na względzie wskazane w sentencji naruszenia prawa Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi postanowiło stwierdzić częściową nieważność Uchwały w zakresie § 1 pkt 3.

Od uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi, w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarżącemu uchwały.

**Przewodniczący Kolegium**

**Prezes RIO w Łodzi**

**Ryszard Paweł Krawczyk**