



UCHWAŁA NR 15/47/2023
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W ŁODZI

z dnia 26 kwietnia 2023 r.

w sprawie: uchwały nr LXI/394/23 Rady Gminy Inowłódz z dnia 23 marca 2023 roku w sprawie zasad udzielania dotacji celowej na dofinansowanie kosztów budowy podłączeń budynków do kanalizacji sanitarnej.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w składzie:

1/ Ryszard Paweł Krawczyk	8/ Bogusław Wenus
2/ Beata Kaczmarek	9/ Aneta Jakubczak
3/ Roman Drozdowski	10/ Paweł Dobrzyński
4/ Iwona Kopczyńska	11/ Zofia Dolewka
5/ Anna Kaźmierczak	12/ Krzysztof Kozik
6/ Łukasz Szczepanik	13/ Tomasz Jan Karwicki
7/ Magdalena Budziarek	14/ Anna Adamczewska

Działając na podstawie art. 105 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz.U. z 2023 r., poz. 775) w zw. z art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz.U. z 2023 r., poz. 40 ze zm.)

uchwała, co następuje:

umarza się postępowanie nadzorcze dotyczące Uchwały Rady Gminy Inowłódz Nr LXI/394/23 z dnia 23 marca 2023 roku w sprawie zasad udzielania dotacji celowej na dofinansowanie kosztów budowy podłączeń budynków do kanalizacji sanitarnej, z uwagi na brak właściwości rzeczowej Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w sprawie oceny jej zgodności z prawem.

Uzasadnienie

W dniu 30 marca 2023 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi doręczona została Uchwały Rady Gminy Inowłódz Nr LXI/394/23 z dnia 23 marca 2023 roku w sprawie zasad udzielania dotacji celowej na dofinansowanie kosztów budowy podłączeń budynków do kanalizacji sanitarnej.

W stosunku do Uchwały zostało wszczęte postępowanie nadzorcze w zakresie ewentualnego naruszenia art. 403 ust. 5 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. - Prawo ochrony środowiska (t.j. Dz.U. z 2022 r., poz. 2556 ze zm.). W podstawie prawnej Uchwały został przywołany m.in. art. 403 ustawy - Prawo ochrony środowiska, który w ustępie 4 przewiduje możliwość udzielania z budżetu gminy lub budżetu powiatu dotacji celowej na finansowanie ochrony środowiska i gospodarki wodnej. Zasady udzielania dotacji oraz tryb postępowania w sprawie udzielania dotacji i sposób jej rozliczania, stosownie do art. 403 ust. 5 ustawy - Prawo ochrony środowiska, określa odpowiednio rada gminy albo rada powiatu w drodze uchwały.

Kolegium Izby doszło do wniosku, że wbrew tytułowi Uchwały, powołaniu w podstawie prawnej art. 403 ustawy - Prawo ochrony środowiska, jak również treści jej § 1, zgodnie z którym Uchwała określa zasady udzielania dotacji celowej na dofinansowanie kosztów budowy podłączeń budynków do kanalizacji sanitarnej z udziałem dofinansowania z Programu Priorytetowego Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi - Wykonanie podłączeń

kanalizacyjnych – III edycja, Rada Gminy Inowłódz nie określiła w Uchwale w pełni (kompleksowo) zasad udzielania dotacji celowej na dofinansowanie podłączeń budynków do kanalizacji sanitarnej a planowany przez Gminę faktyczny sposób realizacji zadania jest zaprzeczeniem treści Uchwały.

Z regulacji szczegółowych zawartych w Regulaminie, o którym mowa w § 1 Uchwały, stanowiącym załącznik nr 1, wynika, że określa on warunki uczestnictwa właścicieli lub użytkowników nieruchomości posiadających tytuł prawny do dysponowania podłączanymi nieruchomościami na cele budowlane, w przedsięwzięciu polegającym na wykonaniu podłączeń budynków do istniejącego lub będącego w trakcie budowy zbiorczego systemu kanalizacyjnego. W Regulaminie jest mowa o dofinansowaniu ze środków WFOŚiGW w Łodzi w ramach Programu Priorytetowego (§ 1 ust. 2), pomocy finansowej (§ 2 pkt 5), kosztach kwalifikowanych i niekwalifikowanych przez Fundusz (§ 3 ust. 1 i 2), wysokości dofinansowania z Funduszu dla beneficjenta końcowego (§ 3 ust. 4), wniosku o udzielenie dotacji (§ 4 ust. 1, 2, 3 i 5), dofinansowaniu do podłączenia na podstawie podpisanej umowy (§ 2 pkt 7, § 3 ust. 9 i 10), zwrocie przyznanej dotacji (§ 5 ust. 2).

Wniosek o niepełnym, niekompletnym uregulowaniu w Uchwale zasad udzielania dotacji z budżetu Gminy Inowłódz na dofinansowanie podłączeń budynków do kanalizacji sanitarnej z udziałem dofinansowania z Funduszu, potwierdza dokonana przez Kolegium Izby analiza innych postanowień Uchwały, tj. § 5 ust. 1 Regulaminu, który przewiduje, że jedynym warunkiem rozliczenia dotacji będzie zawarcie umowy na odbiór ścieków, ponadto we wzorze wniosku o udzielenie dotacji w części III w pkt 7 wymagane jest złożenie przez wnioskodawcę oświadczenia, że wyraża zgodę na wejście teren nieruchomości będącej przedmiotem wniosku, w celu wykonania podłączenia budynku.

Zatem z treści Uchwały wynika, że Gmina Inowłódz ustaliła niekompletną regulację, nie uregulowano w niej zagadnienia rozliczenia dotacji, wskazując tylko, iż rozliczeniem dotacji będzie zawarcie umowy na odbiór ścieków. Rozliczenie prawidłowości wykorzystania dotacji, wskazanie sposobu i rodzaju dokumentów, które to rozliczenie potwierdzą w kontekście kosztów kwalifikowanych, powinno być elementem takiej uchwały – regulacji takich brak. Ponadto postawienie we wniosku o udzielenie dotacji warunku złożenia przez wnioskodawcę oświadczenia, że wyraża on zgodę na wejście teren nieruchomości będącej przedmiotem wniosku w celu podłączenia budynku do systemu kanalizacji, wskazuje że podłączenia budynku do kanalizacji będzie dokonywała Gmina.

Wniosek taki potwierdza wyjaśnienie złożone przez Wójta Gminy Inowłódz, pismo RI.041.11.2023 z dnia 25 kwietnia 2023 roku, w którym oświadczył on co następuje, „Jednocześnie oświadczam, że roboty budowlane będąc finalnie przedmiotem uchwały będą realizowane w terenie przez Gminę Inowłódz w ramach szerszej inwestycji dot. Rozbudowy kanalizacji sanitarnej na terenie Gminy Inowłódz. Faktura za wykonanie podłączeń będzie również wystawiona na Gminę Inowłódz. O dofinansowanie na podłączenia kanalizacyjne zgodnie z programem Priorytetowym WFOŚiGW w Łodzi ubiegać się będzie Gmina Inowłódz. Zgodnie z nomenklaturą stosowaną przez WFOŚiGW dofinansowanie ma formę dotacji. Sposób realizacji zadania kanalizacyjnego, w którym budowa podłączeń kanalizacyjnych wykonywana jest przez firmę wyłonioną przez Gminę ma na celu skuteczniejsze i szybsze uzyskanie efektu ekologicznego i ekonomicznego zadania.”

Zdaniem Kolegium Izby na podstawie przedmiotowej Uchwały i wyjaśnień złożonych przez Wójta Gminy, jeżeli uprawniony mieszkaniec Gminy Inowłódz złoży skutecznie wniosek o przyznanie dotacji na wykonanie podłączenie do kanalizacji, to nie otrzyma on dotacji. Nieruchomość takiego wnioskodawcy zostanie podłączona do systemu kanalizacji przez wybrany przez Gminę podmiot a za wykonanie takiego podłączenia zapłaci Gmina z budżetu. Natomiast prawidłowo ustalone, na podstawie art. 403 ust. 5 ustawy Prawo ochrony środowiska zasady udzielania dotacji mają miejsce wówczas, gdy beneficjent końcowy otrzymuje dotacje, zleca wykonanie przyłącza wybranemu przez siebie wykonawcy, który za wykonane prace wystawi fakturę. Faktura umożliwi wykorzystanie dotacji poprzez zapłatę wykonawcy i zostaje przedłożona jako rozliczenie wykorzystania dotacji do Gminy.

Mając na uwadze poczynione ustalenia Kolegium Izby uznało, że przedmiotowa Uchwała nie jest objęta właściwością rzeczową Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi.

W zakresie działalności nadzorczej właściwość rzeczowa regionalnych izb obrachunkowych została przez ustawodawcę unormowana w art. 11 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz.U. z 2022r., poz. 1668) i obejmuje uchwały i zarządzenia podejmowane przez organy jednostek samorządu terytorialnego w sprawach:

- 1) procedury uchwalania budżetu i jego zmian,
- 2) budżetu i jego zmian,
- 3) zaciągania zobowiązań wpływających na wysokość długu publicznego jednostek samorządu terytorialnego oraz udzielania pożyczek,
- 4) zasad i zakresu przyznawania dotacji z budżetu jednostek samorządu terytorialnego,
- 5) podatków i opłat lokalnych, do których mają zastosowanie przepisy ustawy - Ordynacja podatkowa,
- 6) absolutorium,
- 7) wieloletniej prognozy finansowej i jej zmian.

Materia przedmiotowej Uchwały nie mieści się w żadnej z wymienionych w art. 11 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych grupie zagadnień określających zakres właściwości rzeczowej Izby. Kolegium Izby podkreśla, że uregulowany w Uchwale sposób dofinansowania podłączenia nieruchomości do sieci kanalizacji sanitarnej, nie polega na udzieleniu dotacji z budżetu jednostki samorządu terytorialnego w rozumieniu art. 126 ustawy o finansach publicznych, co powoduje, że Uchwały nie można uznać za podjętą w sprawie zasad i zakresu przyznawania dotacji z budżetu jednostki samorządu terytorialnego, czyli uchwały, o jakiej jest mowa w art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych.

Na marginesie odnotować należy, że wymienione w piśmie Wójta Gminy z dnia 25 kwietnia 2023 roku uchwały Gminy Paradyż, Gminy Nowe Ostrowy, Miasta Warta i Miasta Głowno, po zbadaniu przez Kolegium Izby, zostały przekazane do Wojewody Łódzkiego jako właściwego organu nadzoru.

Mając powyższe na względzie postanowiono jak w sentencji.

Konsekwencją uznania, że Regionalna Izba Obrachunkowa w Łodzi nie jest organem nadzoru właściwym w sprawie oceny zgodności z prawem Uchwały Rady Gminy Inowłódz Nr LXI/394/23 z dnia 23 marca 2023 roku w sprawie zasad udzielania dotacji celowej na dofinansowanie kosztów budowy podłączeń budynków do kanalizacji sanitarnej jest przekazanie przedmiotowej Uchwały do Wojewody Łódzkiego, jako właściwego w tej sprawie organu nadzoru.

Przewodniczący Kolegium

Prezes RIO w Łodzi

Ryszard Paweł Krawczyk