



UCHWAŁA NR 12/36/2023
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W ŁODZI

z dnia 22 marca 2023 r.

w sprawie: uchwały nr XXXIX/306/23 Rady Gminy Bedlno z dnia 24 lutego 2023 r. w sprawie określenia zasad udzielania dotacji celowej na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytkach wpisanych do rejestru zabytków lub gminnej ewidencji zabytków położonych na obszarze Gminy Bedlno.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w składzie:

- | | |
|-----------------------------|--------------------------------|
| 1/ Beata Kaczmarek | 7/ Aneta Jakubczak |
| 2/ Roman Drozdowski | 8/ Zofia Dolewka |
| 3/ Anna Kaźmierczak | 9/ Krzysztof Kozik |
| 4/ Bogdan Łągwa | 10/ Tomasz Jan Karwicki |
| 5/ Łukasz Szczepanik | 11/ Anna Adamczewska |
| 6/ Bogusław Wenus | |

Po rozpoznaniu w dniu 22 marca 2023 r. uchwały nr XXXIX/306/23 Rady Gminy Bedlno z dnia 24 lutego 2023 r. w sprawie określenia zasad udzielania dotacji celowej na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytkach wpisanych do rejestru zabytków lub gminnej ewidencji zabytków położonych na obszarze Gminy Bedlno, działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 ze zm.) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668)

uchwała, co następuje:

z powodu naruszenia prawa tj. art. 81 ust. 1 ustawy z dnia 23 lipca 2003 r. o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami (Dz.U. z 2022 r., poz. 840), **stwierdza się częściową nieważność** uchwały nr XXXIX/306/23 Rady Gminy Bedlno z dnia 24 lutego 2023 r. w sprawie określenia zasad udzielania dotacji celowej na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytkach wpisanych do rejestru zabytków lub gminnej ewidencji zabytków położonych na obszarze Gminy Bedlno, w zakresie oświadczenia zawartego w pkt 4 oświadczeń wymienionych w załączniku do uchwały, z powodu braku określenia w uchwale zasady udzielania dotacji łączącej się z tym oświadczeniem, przy jednoczesnym braku możliwości złożenia oświadczenia o odmiennej treści.

Uzasadnienie

W dniu 24 lutego 2023 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi została doręczona uchwała nr XXXIX/306/23 Rady Gminy Bedlno z dnia 24 lutego 2023 r. w sprawie określenia zasad udzielania dotacji celowej na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytkach wpisanych do rejestru zabytków lub gminnej ewidencji zabytków położonych na obszarze Gminy Bedlno (zwana dalej Uchwałą).

Na posiedzeniu w dniu 22 marca bieżącego roku Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi ustaliło i zważyło, co następuje.

W punkcie 4 oświadczeń, zamieszczonych w załączniku do Uchwały określającym wzór wniosku o udzielenie dotacji, nałożono na wnioskodawcę obowiązek złożenia oświadczenia, że „*co do zabytku objętego wnioskiem nie toczy się postępowanie w sprawie wpisu do rejestru zabytków (w przypadku zabytków znajdujących się w gminnej ewidencji zabytków)*”. Artykuł 81 ust. 1 ustawy o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami upoważnia radę gminy do określenia zasad udzielania dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru lub znajdującym się w gminnej ewidencji zabytków. Zarówno w orzecznictwie, jak i w piśmiennictwie przyjmuje się, że pod pojęciem "zasad udzielania dotacji" należy rozumieć normy określające, komu mogą być udzielane dotacje, jakie czynności ma wykonać podmiot ubiegający się o dotację, aby mógł ją otrzymać, a także wskazujące zadania, na które może być udzielona dotacja. Zasady udzielania dotacji to także postępowanie z wnioskiem o udzielenie dotacji, wymagane dokumenty do rozpoznania wniosku oraz forma załatwienia wniosku (zob. wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 6 maja 2021 r., sygn. I GSK 169/21, wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie z dnia 25 stycznia 2011 r., sygn. I SA/Kr 1673/10 i wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gdańsku z dnia 8 października 2019 r., sygn. I SA/Gd 782/19, A. Ginter, A. Michalak, Komentarz do ustawy o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami; pub. Lex 2016 r.). Kolegium Izby podkreśla, że wymagane dokumenty powinny być związane z chociażby jedną z ustanowionych zasad udzielania dotacji, bowiem samo wymaganie złożenia określonego dokumentu może prowadzić do nieuzasadnionego ograniczenia możliwości otrzymania dotacji, co miało miejsce w tym przypadku. Rada Gminy zdecydowała w § 1 Uchwały, że z budżetu Gminy Bedlno może być udzielona dotacja celowa na dofinansowanie prac konserwatorskich, restauratorskich lub robót budowlanych przy zabytkach wpisanych do rejestru zabytków lub gminnej ewidencji zabytków położonych na terenie gminy Bedlno. Dotacja zatem została przewidziana na prace przy zabytkach wpisanych do rejestru zabytków, czyli od momentu wpisu do momentu ich skreślenia. Treść oświadczenia unormowanego w punkcie 4 oświadczeń jest nie tylko niespójna ze wskazaną wyżej regulacją, ale jest również niejasna, gdyż nie zostało sprecyzowane, czy chodzi wyłącznie o postępowanie dotyczące wpisu do rejestru zabytków, czy również o postępowanie dotyczące skreślenia z rejestru zabytków. W Uchwale nie została sformułowana zasada udzielania dotacji, która wskazywałaby cel (niekoniecznie ograniczenie przedmiotowe w zakresie udzielania dotacji) uzyskania informacji związanej z faktem toczącego się postępowania w sprawie wpisu do rejestru zabytków (w przypadku zabytków znajdujących się w gminnej ewidencji zabytków). Rada Gminy Bedlno nie przewidziała jednocześnie oświadczenia o odmiennej treści, umożliwiającego złożenie wniosku o udzielenie dotacji na prace przy zabytku, co do którego toczy się postępowanie w sprawie wpisu do rejestru zabytków. Zamieszczony w Uchwale przepis nakładający obowiązek złożenia oświadczenia, że co do zabytku objętego wnioskiem nie toczy się postępowanie w sprawie wpisu do rejestru zabytków, ma więc charakter wyłącznie wykluczający z ubiegania się o dotację. W konsekwencji Kolegium Izby uznało, że wprowadzenie obowiązku złożenia oświadczenia o treści określonej w punkcie 4 oświadczeń zamieszczonych w załączniku do Uchwały, prowadzące do wykluczenia z możliwości ubiegania się o dotację części podmiotów, które posiadają tytuł prawny do zabytku wpisanego do rejestru zabytków lub gminnej ewidencji zabytków, wynikający z prawa własności, użytkowania wieczystego, trwałego zarządu, ograniczonego prawa rzeczowego lub stosunku zobowiązaniowego (art. 71 ust. 1 ustawy o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami), stanowi naruszenie art. 81 ust. 1 ustawy o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami.

Od uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi służy skarga do Sądu Administracyjnego w Łodzi. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Izby Obrachunkowej w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarżącemu uchwały.

Przewodniczący Kolegium

Zastępca Prezesa RIO w Łodzi

Beata Kaczmarek