



UCHWAŁA NR 6/12/2023
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W ŁODZI

z dnia 8 lutego 2023 r.

w sprawie: uchwały nr 281/LV/2022 Rady Gminy Kluki z dnia 28 grudnia 2022 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Kluki na 2023 rok.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w składzie:

- | | |
|----------------------------------|--------------------------------|
| 1/ Ryszard Paweł Krawczyk | 9/ Radosław Hrychorczuk |
| 2/ Beata Kaczmarek | 10/ Aneta Jakubczak |
| 3/ Roman Drozdowski | 11/ Paweł Dobrzyński |
| 4/ Anna Kaźmierczak | 12/ Zofia Dolewka |
| 5/ Bogdan Łągwa | 13/ Krzysztof Kozik |
| 6/ Łukasz Szczepanik | 14/ Tomasz Jan Karwicki |
| 7/ Magdalena Budziarek | 15/ Anna Adamczewska |
| 8/ Bogusław Wenus | |

Po rozpatrzeniu w dniu 8 lutego 2023 roku **uchwały nr 281/LV/2022 Rady Gminy Kluki z dnia 28 grudnia 2022 roku w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Kluki na 2023 rok**, działając na podstawie art. 12 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2022 r., poz. 1668),

uchwała, co następuje:

stwierdza, że uchwała nr 281/LV/2022 Rady Gminy Kluki z dnia 28 grudnia 2022 roku w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Kluki na 2023 rok **została podjęta z naruszeniem prawa**, tj. art. 212 ust. 1 pkt 6 w zw. z art. 89 ust. 1 i art. 90 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2022 r., poz. 1634 ze zm.) oraz art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 roku o zarządzaniu kryzysowym (t.j. Dz. U. z 2023 r., poz. 122) z powodu nieokreślenia w § 7 pkt 2 uchwały budżetowej przeznaczenia limitu zobowiązań z tytułu planowanego do zaciągnięcia kredytu, pożyczki na rynku krajowym oraz określenia w § 14 pkt 2 uchwały budżetowej oraz w załączniku nr 13 do tejże uchwały wysokości rezerwy celowej na zarządzanie kryzysowe w wysokości niższej niż przewidziana w art. 26 ust. 4 ustawy o zarządzaniu kryzysowym. Stwierdzone nieprawidłowości powinny zostać usunięte **w terminie do dnia 1 marca 2023 roku** w sposób zapewniający zgodność postanowień uchwały budżetowej z obowiązującym prawem.

Uzasadnienie

W dniu 13 stycznia 2023 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wpłynęła uchwała nr 281/LV/2022 Rady Gminy Kluki z dnia 28 grudnia 2022 roku w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Kluki na 2023 rok (*zwana dalej – uchwałą*).

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi na posiedzeniu w dniu 8 lutego 2023 roku rozpatrzyło wyżej wskazaną uchwałę, powiadamiając przedstawicieli Gminy Kluki o terminie posiedzenia. W posiedzeniu Kolegium nie uczestniczyli przedstawiciele Gminy. Jednakże pismem z dnia 7 lutego 2023 roku znak: BiF.3021.2.2023, poinformowano tutejszą Izbę, że wskazane

nieprawidłowości zostaną usunięte na najbliższej sesji Rady Gminy Kluki, która odbędzie się w dniu 21 lutego 2023 roku.

Badając przedmiotową uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi ustaliło i zważyło, co następuje:

W § 7 pkt 2 uchwały Rada Gminy Kluki ustaliła limit zobowiązań z tytułu planowanego do zaciągnięcia kredytu, pożyczki na rynku krajowym w kwocie 1.873.760,00 zł, w tym z tytułu odsetek 33.760,00 zł.

Zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych uchwała budżetowa określa limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych, o których mowa w art. 89 ust. 1 i art. 90. Jak stanowi art. 89 ust. 1 niniejszej ustawy jednostki samorządu terytorialnego mogą zaciągać kredyty i pożyczki oraz emitować papiery wartościowe na: pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego; finansowanie planowanego deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego; spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu emisji papierów wartościowych oraz zaciągniętych pożyczek i kredytów; wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej. Ponadto z art. 90 ustawy o finansach publicznych wynika, że na finansowanie wydatków na inwestycje i zakupy inwestycyjne, w tym ujęte w ramach przedsięwzięć, o których mowa w art. 226 ust. 3, jednostki samorządu terytorialnego mogą zaciągać pożyczki w państwowych funduszach celowych oraz w państwowych i samorządowych osobach prawnych zaliczanych do sektora finansów publicznych, o ile ustawa tworząca fundusz lub osobę prawną tak stanowi.

Zdaniem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi, limit zawarty w § 7 pkt 2 badanej uchwały narusza art. 212 ust. 1 pkt 6 w zw. z art. 89 ust. 1 oraz art. 90 ustawy o finansach publicznych, bowiem nie mieści się w zakresie przedmiotowym określonym w przepisie art. 212 ust. 1 pkt 6 ustawy przewidującym kompetencje organu stanowiącego do określenia limitu zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek, o których mowa w art. 89 ust. 1 i art. 90 analizowanej ustawy. Kolegium Izby podkreśla, że we wskazanych przepisach ustawy o finansach publicznych ustawodawca określił cele, które mogą być sfinansowane środkami pochodzącymi z kredytu lub pożyczki, albo ze sprzedaży papierów wartościowych wyemitowanych przez jednostkę samorządu terytorialnego. Wobec powyższego, ustanowienie przez Radę Gminy Kluki limitu zobowiązań z tytułu „planowanego do zaciągnięcia kredytu, pożyczki na rynku krajowym” bez powiązania tegoż limitu z jednym z tytułów wskazanych w art. 89 ust. 1 oraz art. 90 ustawy o finansach publicznych, nie znajduje oparcia w przepisach niniejszej ustawy.

Zgodnie z § 14 pkt 2 uchwały oraz załącznikiem nr 13, w budżecie Gminy Kluki na 2023 rok utworzono rezerwę celową na zarządzanie kryzysowe w wysokości 53.000,00 zł.

W § 2 badanej uchwały Rada Gminy Kluki ustaliła plan wydatków budżetu w łącznej wysokości 45.141.940,04 zł, zaś plan wydatków majątkowych określiła na kwotę 24.640.051,10 zł. Z kolei stosownie do załącznika nr 2 do uchwały w budżecie Gminy na 2023 rok planowane wydatki na wynagrodzenia i składki od nich naliczane zostały ustalone w kwocie 9.755.691,00 zł. Nadto z uchwały wynika, że Gmina Kluki tytułem obsługi długu zaplanowała wydatki na kwotę 38.760,00 zł.

Tymczasem, w myśl art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 roku o zarządzaniu kryzysowym, w budżecie jednostki samorządu terytorialnego tworzy się rezerwę celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego w wysokości nie mniejszej niż 0,5% wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, pomniejszonych o wydatki inwestycyjne, wydatki na wynagrodzenia i pochodne oraz wydatki na obsługę długu.

Zdaniem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi określona w uchwale w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Kluki na 2023 rok wysokość rezerwy celowej na zarządzanie kryzysowe narusza art. 26 ust. 4 ustawy o zarządzaniu kryzysowym. Kolegium Izby wskazuje, że stosownie do wysokości przyjętego w uchwale budżetowej Gminy Kluki na 2023 rok planu wydatków ogółem, wydatków majątkowych, wydatków na wynagrodzenia i składki od nich naliczane oraz wydatków na obsługę długu, minimalna wysokość rezerwy celowej na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego powinna wynosić 53.537,19 zł.

Ponadto tutejsze Kolegium wskazuje na konieczność skorygowania nieścisłości między załącznikami nr 1 i 10 do badanej uchwały, polegającej na jednoczesnym zaklasyfikowaniu w budżecie Gminy Kluki wpływów z części opłaty za zezwolenie na sprzedaż napojów alkoholowych w obrocie hurtowym (w kwocie 35.000,00 zł) w rozdziałach 75618 oraz 75619.

Mając powyższe na względzie, Kolegium Izby orzekło jak w sentencji.

Nieusunięcie przez Radę Gminy Kluki nieprawidłowości stwierdzonych w sentencji niniejszej uchwały skutkować będzie podjęciem przez Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi rozstrzygnięcia nadzorczego na podstawie art. 12 ust. 2 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, na które to rozstrzygnięcie możliwe będzie złożenie skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi.

Przewodniczący Kolegium

Prezes RIO w Łodzi

Ryszard Paweł Krawczyk