



UCHWAŁA NR 4/7/2023
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W ŁODZI

z dnia 1 lutego 2023 r.

w sprawie: uchwały nr LVIII/400/2022 Rady Gminy Kutno z dnia 29 grudnia 2022 r. w sprawie zmiany uchwały nr XLI/299/2021 Rady Gminy Kutno w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Kutno na 2022 rok

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w składzie:

- | | |
|-------------------------|-------------------------|
| 1/ Beata Kaczmarek | 8/ Aneta Jakubczak |
| 2/ Roman Drozdowski | 9/ Paweł Dobrzyński |
| 3/ Iwona Kopczyńska | 10/ Zofia Dolewka |
| 4/ Łukasz Szczepanik | 11/ Krzysztof Kozik |
| 5/ Magdalena Budziarek | 12/ Tomasz Jan Karwicki |
| 6/ Bogusław Wenus | 13/ Anna Adamczewska |
| 7/ Radosław Hrychorczuk | |

Po rozpoznaniu w dniu 1 lutego 2023 roku **uchwały nr LVIII/400/2022 Rady Gminy Kutno z dnia 29 grudnia 2022 r. w sprawie zmiany uchwały nr XLI/299/2021 Rady Gminy Kutno w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Kutno na 2022 rok**, doręczonej Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi w dniu 9 stycznia 2023 roku, działając na podstawie art. 158 § 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku – Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jednolity Dz. U. z 2022 r., poz. 2000 ze zmianami) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2023 r., poz. 40)

uchwała, co następuje:

stwierdza, że uchwała nr LVIII/400/2022 Rady Gminy Kutno z dnia 29 grudnia 2022 r. w sprawie zmiany uchwały nr XLI/299/2021 Rady Gminy Kutno w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Kutno na 2022 rok, została podjęta z naruszeniem prawa, tj. art. 211 i art. 214 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2022 r., poz. 1634 ze zmianami), z powodu wewnętrznej sprzeczności w uchwale pomiędzy załącznikiem nr 2 (Zmiany wydatków budżetu Gminy Kutno na 2022 rok), a załącznikiem nr 6 (Dotacje udzielone jednostkom sektora finansów publicznych i spoza sektora finansów publicznych w 2022 roku), polegającej na nieuwzględnieniu w załączniku nr 6 do uchwały zmiany wysokości dotacji w dz. 801, w rozdz. 80195.

Uzasadnienie

W dniu 9 stycznia 2023 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wpłynęła uchwała nr LVIII/400/2022 Rady Gminy Kutno z dnia 29 grudnia 2022 r. w sprawie zmiany uchwały nr XLI/299/2021 Rady Gminy Kutno w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Kutno na 2022 rok, zwana dalej „uchwałą”.

Kolegium Izby rozpatrzyło przedmiotową uchwałę na posiedzeniu w dniu 1 lutego 2023 roku, powiadamiając o terminie posiedzenia przedstawicieli jednostki. Jednostka nie uczestniczyła w posiedzeniu Kolegium, jak również nie skorzystała z uprawnienia złożenia wyjaśnienia na piśmie.

Badając przedmiotową uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi stwierdziło, że została ona wydana z naruszeniem prawa. W tym zakresie Kolegium Izby zważyło co następuje:

Uchwałą nr LVIII/400/2022 Rada Gminy Kutno dokonała zmiany wysokości dotacji na zadania bieżące w wysokości 7.761,00 zł w dziale 801, w rozdziale 80195, zgodnie z załącznikiem nr 2 do uchwały - Zmiany wydatków budżetu Gminy Kutno na 2022 rok.

Dokonując powyższej zmiany w planie wydatków na rok 2022, Gmina Kutno nie dokonała stosownej zmiany w załączniku nr 6 do uchwały – Dotacje udzielone jednostkom sektora finansów publicznych i spoza sektora finansów publicznych w 2022 roku, co spowodowało wewnętrzną sprzeczność między załącznikami nr 2 i 6 uchwały.

Zgodnie z art. 211 ust. 1 ustawy o finansach publicznych budżet jednostki samorządu terytorialnego jest rocznym planem dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów tej jednostki. W myśl normy zawartej w art. 214 pkt 1 niniejszej ustawy w załącznikach do uchwały budżetowej zamieszcza się zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu jednostki samorządu terytorialnego.

Zdaniem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi, badana uchwała Rady Gminy Kutno, pozostaje w sprzeczności z wyżej przywołanymi przepisami, gdyż zmiana dokonana w planie wydatków budżetu w zakresie dotacji na zadania bieżące, nie została uwzględniona w załączniku dotacyjnym, prowadząc do wzajemnej ich sprzeczności.

Z uwagi na fakt, że budżet jest rocznym planem finansowym i jego moc wiążąca kończy się z upływem roku kalendarzowego (art. 211 ust. 2 i 3 ustawy o finansach publicznych), Kolegium Izby ograniczyło się do wskazania, że uchwała nr LVIII/400/2022 Rady Gminy Kutno z dnia 29 grudnia 2022 r. w sprawie zmiany uchwały nr XLI/299/2021 Rady Gminy Kutno w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Kutno na 2022 rok została podjęta z naruszeniem prawa.

Mając powyższe na względzie, Kolegium Izby orzekło, jak w sentencji.

Od uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej, w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarżącemu uchwały.

**Przewodniczący Kolegium
Zastępca Prezesa RIO w Łodzi**

Beata Kaczmarek