



**UCHWAŁA NR 37/89/2022**  
**KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W ŁODZI**

**z dnia 22 grudnia 2022 r.**

w sprawie: uchwały nr LIV/487/2022 Rady Miejskiej w Sulejowie z dnia 29 listopada 2022 roku w sprawie opłaty targowej.

**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w składzie:**

- |                             |                                |
|-----------------------------|--------------------------------|
| <b>1/ Beata Kaczmarek</b>   | <b>8/ Radosław Hrychorczuk</b> |
| <b>2/ Roman Drozdowski</b>  | <b>9/ Aneta Jakubczak</b>      |
| <b>3/ Iwona Kopczyńska</b>  | <b>10/ Paweł Dobrzyński</b>    |
| <b>4/ Anna Kaźmierczak</b>  | <b>11/ Zofia Dolewka</b>       |
| <b>5/ Bogdan Łągwa</b>      | <b>12/ Krzysztof Kozik</b>     |
| <b>6/ Łukasz Szczepanik</b> | <b>13/ Tomasz Jan Karwicki</b> |
| <b>7/ Bogusław Wenus</b>    | <b>14/ Anna Adamczewska</b>    |

Po rozpoznaniu w dniu 22 grudnia 2022 r. **uchwały nr LIV/487/2022 Rady Miejskiej w Sulejowie z dnia 29 listopada 2022 roku w sprawie opłaty targowej**, doręczonej Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi w dniu 1 grudnia 2022 roku, działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym ( Dz. U. z 2022 r., poz.559)

**uchwała, co następuje:**

z powodu naruszenia prawa tj. art. 15 ust. 1 i art. 19 pkt 1 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz.U. z 2022 r., poz. 1452 z późn. zm.) poprzez zamieszczenie w załączniku do uchwały wzajemnie wykluczających się stawek opłaty targowej, stwierdza się nieważność uchwały nr LIV/487/2022 Rady Miejskiej w Sulejowie z dnia 29 listopada 2022 roku w sprawie opłaty targowej.

**Uzasadnienie**

Rada Miejska uchwałą nr LIV/487/2022 określiła w załączniku do uchwały stawki opłaty targowej. Wprowadzone stawki zróżnicowane są w zależności od przedmiotu sprzedaży, jak i w zależności od sposobu sprzedaży. Przykładowo, sprzedaż z samochodu osobowego z przyczepą obciążona jest stawką 12,32 zł, zaś sprzedaż produktów nabiałowych stawką 1,12 zł. Problem z naliczeniem opłaty targowej w tym przykładzie będzie polegał na dylemacie jaką zastosować stawkę, gdy potencjalny sprzedawca będzie dokonywał sprzedaży produktów nabiałowych z samochodu osobowego z przyczepą. Konflikt pomiędzy wysokościami stawek nie dotyczy jedynie wyżej wymienionego przekładu, lecz można go rozszerzać na wiele przedmiotów sprzedaży dokonywanej w różny sposób. Taki sposób ustalenia stawki opłaty targowej, przy braku szczególnej regulacji prawnej rozstrzygającej spór jaką stawkę należy zastosować, powoduje naruszenie art. 15 ust.1 i art. 19 pkt 1 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych, gdyż pomimo wprowadzenia opłaty targowej nie można jej pobierać.

Przepisy nakładające opłaty winny być jasne, wyczerpujące i uniemożliwiające stosowanie niedopuszczalnego, sprzecznego z prawem luzu interpretacyjnego. Stanowisko takie zostało potwierdzone w licznych orzeczeniach sądów administracyjnych, m.in. w wyroku Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 6 czerwca 1995 r. (SA/Gd 2949/94). Zobowiązany do uregulowania opłaty winien mieć określone w uchwale dokładnie jakiej opłacie podlega. Nieprecyzyjne określenie uniemożliwia prawidłowe obliczenie opłaty i jej pobór, co w konsekwencji zaprzecza obowiązkowi płacenia opłaty wprowadzonej przedmiotową uchwałą.

Z wyżej wymienionych powodów orzeczono jak w sentencji.

Od uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarżącemu uchwały.

**Przewodniczący Kolegium  
Zastępca Prezesa RIO w Łodzi**

**Beata Kamczarek**