



UCHWAŁA NR 36/87/2022
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W ŁODZI

z dnia 2 grudnia 2022 r.

w sprawie: uchwały nr LIV/740/2022 Rady Miasta Zgierza z dnia 27 października 2022 roku w sprawie określenia zasad udzielania dotacji celowych w ramach programu „Ciepłe Mieszkanie” realizowanego na terenie Gminy Miasto Zgierz w latach 2022-2025.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w składzie

- | | |
|----------------------------------|---------------------------------|
| 1/ Ryszard Paweł Krawczyk | 9/ Bogusław Wenus |
| 2/ Beata Kaczmarek | 10/ Radosław Hrychorczuk |
| 3/ Roman Drozdowski | 11/ Paweł Dobrzyński |
| 4/ Iwona Kopczyńska | 12/ Zofia Dolewka |
| 5/ Anna Kaźmierczak | 13/ Krzysztof Kozik |
| 6/ Bogdan Łągwa | 14/ Tomasz Jan Karwicki |
| 7/ Łukasz Szczepanik | 15/ Anna Adamczewska |
| 8/ Magdalena Budziarek | |

Po rozpoznaniu w dniu 2 grudnia 2022 roku **uchwały nr LIV/740/2022 Rady Miasta Zgierza z dnia 27 października 2022 roku w sprawie określenia zasad udzielania dotacji celowych w ramach programu „Ciepłe Mieszkanie” realizowanego na terenie Gminy Miasto Zgierz w latach 2022-2025**, doręczonej Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi w dniu 3 listopada 2022 roku, działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz.U. z 2022 r., poz. 559 ze zm.) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz.U. z 2022 r., poz. 1668)

uchwała, co następuje:

stwierdza nieważność **uchwały nr LIV/740/2022 Rady Miasta Zgierza z dnia 27 października 2022 roku w sprawie określenia zasad udzielania dotacji celowych w ramach programu „Ciepłe Mieszkanie” realizowanego na terenie Gminy Miasto Zgierz w latach 2022-2025** z powodu naruszenia prawa, tj. **art. 403 ust. 4 i 5** ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 roku Prawo ochrony środowiska (tekst jednolity Dz.U. z 2022 r., poz. 2556 ze zm.), polegającego na:

- 1) zawężeniu kategorii potencjalnych beneficjentów dotacji do osób fizycznych posiadających tytuł prawny wynikający z prawa własności lub ograniczonego prawa rzeczowego do lokalu mieszkalnego, znajdującego się w budynku mieszkalnym wielorodzinnym i osiągających dochód roczny nieprzekraczający kwoty 120.000,00 zł;
- 2) nieokreśleniu przez Radę Miasta Zgierza terminów dotyczących złożenia wniosku o dotację.

Uzasadnienie

W dniu 2 grudnia 2022 roku Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi rozpatrzyło uchwałę nr LIV/740/2022 Rady Miasta Zgierza z dnia 27 października 2022 roku w sprawie określenia zasad udzielania dotacji celowych w ramach programu „Ciepłe Mieszkanie” realizowanego na terenie Gminy Miasto Zgierz w latach 2022-2025 (dalej Uchwała).

Przedstawiciele Miasta Zgierza nie wzięli udziału w posiedzeniu Kolegium. W piśmie z dnia 30 listopada bieżącego roku (nr GO.604.45.2022) Pierwszy Zastępca Prezydenta Miasta Zgierza (działając na podstawie upoważnienia Prezydenta Miasta) odniósł się do zarzutów zawartych w zawiadomieniu Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi o wszczęciu postępowania nadzorczego w sprawie przedmiotowej Uchwały.

Uchwała została podjęta na podstawie art. 7 ust. 1 pkt 1, 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz.U. z 2022 r., poz. 559 ze zm.) oraz art. 400a ust. 1 pkt 21, art. 403 ust. 4 pkt 1 lit. a), ust. 5 i ust. 6 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 roku Prawo ochrony środowiska (tekst jednolity Dz.U. z 2022 r., poz. 2556 ze zm.).

Załącznik do Uchwały zawiera „Regulamin wprowadzający zasady udzielania dotacji celowych w ramach programu „Ciepłe Mieszkanie” realizowanego na terenie Gminy Miasto Zgierz w latach 2022-2025” (dalej Regulamin), w którym Rada Miasta określiła zasady udzielania dotacji celowej, w tym kryteria wyboru inwestycji oraz tryb postępowania w sprawie udzielania dotacji i sposób jej rozliczania.

W toku badania Uchwały i załączonego do niej Regulaminu, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi ustaliło i zważyło, co następuje:

1) W § 2 ust. 3 Regulaminu Rada Miasta Zgierza postanowiła, że dotacja może być udzielona osobie fizycznej, zwanej „Beneficjentem końcowym”, która łącznie spełnia następujące warunki:

„1) posiada tytuł prawny wynikający z prawa własności lub ograniczonego prawa rzeczowego do lokalu mieszkalnego znajdującego się w budynku mieszkalnym wielorodzinnym;

2) osiąga dochód roczny nieprzekraczający kwoty 120 000,00 zł:

a) stanowiący podstawę obliczenia podatku, wykazany w ostatnio złożonym zeznaniu podatkowym zgodnie z ustawą o podatku dochodowym od osób fizycznych,

b) ustalony:

- zgodnie z wartościami określonymi w załączniku do obwieszczenia ministra właściwego do spraw rodziny w sprawie wysokości dochodu za dany rok z działalności podlegającej opodatkowaniu na podstawie przepisów o zryczałtowanym podatku dochodowym od niektórych przychodów osiąganych przez osoby fizyczne, obowiązującego na dzień złożenia wniosku oraz

- na podstawie dokumentów potwierdzających wysokość uzyskanego dochodu, zawierających informacje o wysokości przychodu i stawce podatku lub wysokości opłaconego podatku dochodowego w roku wskazanym w powyższym obwieszczeniu ministra,

c) z tytułu prowadzenia gospodarstwa rolnego, przyjmując, że z 1 ha przeliczeniowego uzyskuje się dochód roczny w wysokości dochodu ogłaszanego corocznie, w drodze obwieszczenia Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego na podstawie ustawy o podatku rolnym, obowiązującego na dzień złożenia wniosku o dofinansowanie,

d) niepodlegający opodatkowaniu na podstawie przepisów o podatku dochodowym od osób fizycznych i mieszcącym się pod względem rodzaju w katalogu zawartym w art. 3 lit. c) ustawy o świadczeniach rodzinnych, osiągniętym w roku kalendarzowym poprzedzającym rok złożenia wniosku o dofinansowanie, wykazanym w odpowiednim dokumencie

- w przypadku uzyskiwania dochodów z różnych źródeł określonych powyżej w lit. a) -d), dochody te sumuje się, przy czym suma ta nie może przekroczyć kwoty 120 000,00 zł”.

Przyjęte w powołanym wyżej § 2 ust. 3 Regulaminu postanowienia ustalające krąg podmiotów uprawnionych do uzyskania dotacji celowej znalazły odzwierciedlenie również w innych zapisach Regulaminu, w szczególności: w § 2 ust. 1, z którego wynika, że dotacja może być udzielona na wymianę źródła ciepła na paliwo stałe, niespełniającego wymagań minimum 5 klasy według normy przenoszącej normę europejską EN 303-5 i poprawę efektywności energetycznej w lokalu mieszkalnym znajdującym się w budynku mieszkalnym wielorodzinnym; w § 2 ust. 4, w którym wskazano, że w przypadku współwłasności lub wspólnego ograniczonego prawa rzeczowego wymagana jest pisemna zgoda wszystkich współwłaścicieli lub uprawnionych z ograniczonego prawa rzeczowego na realizację przedsięwzięcia, którą należy dołączyć do wniosku, o którym mowa w § 13; w § 10 ust. 2, w którym Rada Miasta określiła wysokość dotacji w odniesieniu do jednego lokalu mieszkalnego w budynku wielorodzinnym; w § 14 ust. 2 pkt 4) w świetle, którego w procedurze rozpatrywania wniosków o dotację pod uwagę nie będą brane wnioski złożone przez osoby inne niż wymienione w § 2.

Zgodność z prawem przywołanych wyżej postanowień Regulaminu należało ocenić na podstawie art. 403 ust. 4 i ust. 5 ustawy Prawo ochrony środowiska. W myśl art. 403 ust. 4 tej ustawy finansowanie ochrony środowiska i gospodarki wodnej, o którym mowa w ust. 1 i 2 tegoż artykułu, może polegać na udzielaniu dotacji celowej z budżetu gminy lub budżetu powiatu na finansowanie lub dofinansowanie kosztów inwestycji: 1) podmiotów niezaliczonych do sektora finansów publicznych, w szczególności: a) osób fizycznych, b) wspólnot mieszkaniowych, c) osób prawnych, d) przedsiębiorców; 2) jednostek sektora finansów publicznych będących gminnymi lub powiatowymi osobami prawnymi. Na podstawie art. 403 ust. 5 ustawy Prawo ochrony środowiska rada gminy upoważniona została do określenia w drodze uchwały zasad udzielania tej dotacji, obejmujących w szczególności kryteria wyboru inwestycji do finansowania lub dofinansowania oraz trybu postępowania w sprawie udzielania dotacji i sposobu jej rozliczania.

Mając na względzie przywołany wyżej przepis wskazać należy, że Wojewódzki Sąd Administracyjny w Krakowie w wyroku z dnia 21 listopada 2014 roku, sygn. akt I SA/Kr 1656/14 sformułował następujący pogląd: „(...) ustawodawca podał w art. 403 ust. 4 p.o.ś. przykładowe kategorie podmiotów do których taka uchwała może zostać skierowana, czyli beneficjentów dotacji. Za przyjęciem tezy, że stanowi to jedynie przykładowe wskazanie podmiotów, przemawia użycie sformułowania "w szczególności" oraz oddanie do kompetencji rady gminy możliwości udzielenia tym podmiotom dotacji. Tym samym właściwa rada gminy może udzielić dotacji wszystkim podmiotom wskazanym w tym przepisie, bądź też kierując się własną polityką w tym zakresie, jedynie niektórym uznając, że pozostałe podmioty określonej pomocy nie wymagają. Takie przykładowe wskazanie oznacza również, że właściwy organ może wskazywać inne jeszcze kategorie podmiotów,

które nie zostały wymienione w tym przepisie. Tym samym rada gminy może dokonać wyboru podmiotów wskazanych w ust. 4, w tym w punkcie 1 tego przepisu, jak również wskazać inne podmioty, które przez ustawodawcę nie zostały przykładowo podane. Zdaniem Sądu, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego, wydając uchwałę na zasadzie art. 403 ust. 4 p.o.ś. nie może jednak modyfikować (zawęzać) kategorii potencjalnych beneficjentów dotacji, wynikających z tych przepisów”.

Wojewódzki Sąd Administracyjny w Łodzi w wyroku z dnia 8 lipca 2015 roku, sygn. akt I SA/Łd 636/15 podzielił przywołane wyżej stanowisko WSA w Krakowie.

Kolegium Izby, dzielając dokonaną przez sądy administracyjne wykładnię przepisu art. 403 ust. 4 Prawa ochrony środowiska stwierdza, że wskazane powyżej postanowienia Regulaminu, w szczególności zawarte w § 2 ust. 3, prowadzą do nieuprawnionego zawężenia kategorii podmiotów mogących ubiegać się o dotację. Z postanowień tych wynika, że o dotację celową na podstawie Regulaminu nie może ubiegać się każda osoba fizyczna, jak to wynika z art. 403 ust. 4 ustawy Prawo ochrony środowiska, ale wyłącznie taka osoba fizyczna, która posiada tytuł prawny wynikający z prawa własności lub ograniczonego prawa rzeczowego do lokalu mieszkalnego znajdującego się w budynku mieszkalnym wielorodzinnym, osiągająca dochód roczny nieprzekraczający kwoty 120.000,00 zł. Przy czym, jak ustalono w § 2 ust. 3, warunki te muszą być spełnione łącznie.

W konsekwencji ustalenie kręgu podmiotowego potencjalnych beneficjentów dotacji w sposób, w jaki postanowiono o tym w Regulaminie powoduje, że o dotację nie będą mogły ubiegać się osoby fizyczne niebędące właścicielami (współwłaścicielami) lokalu, czy też niebędące uprawnionymi (współuprawnionymi) z ograniczonego prawa rzeczowego. Wskazać przy tym należy, że na gruncie obowiązującego prawa własność i uprawnienie z ograniczonego prawa rzeczowego nie stanowią jedynych tytułów prawnych do nieruchomości. Prawo do nieruchomości może wynikać również ze stosunków zobowiązaniowych (np. najmu, dzierżawy, użyczenia). Jednakże postanowienia Regulaminu przyjętego przez Radę Miasta Zgierza uniemożliwiają takim podmiotom ubieganie się o dotację celową. Prawa do ubiegania się o taką dotację pozbawione zostały również osoby fizyczne posiadające tytuł prawny do lokalu mieszkalnego w budynku jednorodzinnym, a także osoby fizyczne, choćby właściciele, czy uprawnieni z ograniczonego prawa rzeczowego, ale osiągające dochód roczny przekraczający kwotę 120.000,00 zł.

W piśmie z dnia 30 listopada 2022r. (nr GO.604.45.2022) przesłanym przez Miasto do Regionalnej Izby Obrachunkowej w odpowiedzi na zawiadomienie o wszczęciu postępowania nadzorczego wobec Uchwały wskazano w szczególności cyt.: „ (...) Zgodnie z uzasadnieniem do projektu ustawy o zmianie ustawy - Prawo ochrony środowiska (projekt z 5 maja 2010 r.) wprowadzającej zapisy art. 403 ust. 3-6 ustawy Prawo ochrony środowiska na podstawie którego gmina uprawniona jest do przyznawania dotacji celowej wskazano, że „Proponowana regulacja nie przewiduje określenia w przepisach ustawy trybu postępowania w przedmiocie udzielania dotacji oraz sposobu jej rozliczania. Przedmiotowe aspekty przekazuje się do uregulowania odpowiednio radom gmin w drodze uchwały. ” Zatem intencją ustawodawcy było pozostawienie w dyspozycji rady gminy ustalanie konkretnych zasad przyznawania dotacji. W ustawie określono jedynie kategorie podmiotów uprawnionych do przyznawania dotacji z zastosowaniem słowa „w szczególności” co wskazuje na to, że katalog podmiotów niezaliczanych do sektora finansów publicznych może być rozszerzony przez radę gminy. Zatem grupa potencjalnych beneficjentów określonych w przedmiotowej uchwale mieści się w zbiorze osób fizycznych. Tym samym nie naruszono przepisów art. 403 ust 4 Prawo ochrony środowiska(...)”. Dodatkowo Miasto wyjaśniło również, że cyt.: „(...) kategorie określone w § 2 ust. 3 pkt 1) i 2) w Regulaminie wprowadzającym zasady udzielania dotacji celowych w ramach programu Ciepłe Mieszkanie realizowanego na terenie Gminy Miasto

Zgierz w latach 2022-2025 (stanowiącego załącznik do uchwały nr LIV/740/2022 Rady Miasta Zgierza) wynikają wprost z zapisów programu Ciepłe mieszkanie ogłoszonego przez NFOŚiGW. Jednocześnie NFOŚiGW udzielił odpowiedzi, że gmina nie może zmieniać warunków dofinansowania ustalonych w Programie Ciepłe mieszkanie (w tym kryteriów jakie muszą spełniać osoby fizyczne ubiegające się o dofinansowanie). W dniu 03.10.2022 r. Prezydent Miasta Zgierza wystąpił pisemnie do Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej nakreślając problem z interpretacją art. 403 ust. 4 i 5 ustawy z dnia z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska w kontekście kryteriów jakie muszą spełniać osoby fizyczne ubiegające się o dotacje w ramach programu Ciepłe mieszkanie. W odpowiedzi otrzymaliśmy do wiadomości pismo kierowane przez NFOŚiGW do Ministerstwa Klimatu i Środowiska w piśmie wskazano, że „W trakcie prac nad Programem NFOŚiGW brał pod uwagę pojawiające się w orzecznictwie sądów i administracji wątpliwości dotyczące możliwości wprowadzania odpowiednio przez powiaty lub gminy dodatkowych kryteriów lub warunków dofinansowania, w tym dotyczących potencjalnych beneficjentów dotacji celowej, jednak w ocenie NFOŚiGW obowiązujące przepisy art. 403 ust. 4-6 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. - Prawo ochrony środowiska, stanowiące ustawowe upoważnienie dla rady gminy w zakresie zasad udzielenia dotacji celowej oraz sposobu jej rozliczania w ramach finansowania ochrony środowiska z budżetu danej gminy umożliwiają realizację Programu w obecnym kształcie. W ocenie NFOŚiGW, mając na względzie ograniczone zasoby budżetowe, a także z uwagi na dbałość o środki publiczne, w tym dotacje udzielane przez wojewódzkie fundusze na podstawie art. 411 ust. 1 pkt 2 ustawy Prawo ochrony środowiska oraz konieczność zapewnienia ich racjonalnego i celowego wydatkowania konieczne było określenie szczegółowych kryteriów lub warunków, jakie będą musiały zostać spełnione przez osoby fizyczne”.

Odnosząc się do złożonych wyjaśnień Kolegium Izby dostrzega, że osoby fizyczne, wskazane w Regulaminie niewątpliwie zaliczają się do kategorii osób fizycznych określonych w art. 403 ust. 4 pkt 1) lit. a) ustawy Prawo ochrony środowiska, jednakże naruszenie prawa polega na tym, że osoby fizyczne, które nie spełniają warunków określonych w Regulaminie zostały pozbawione możliwości ubiegania się o dotację. W ocenie Kolegium Izby podnoszona w wyjaśnieniach jednostki okoliczność, że kategorie osób fizycznych, którym może zostać przyznana dotacja wynikają wprost z postanowień programu „Ciepłe Mieszkanie” ogłoszonego przez Narodowy Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej, a Fundusz nie wyraził zgody na zmianę warunków dofinansowania, w tym kryteriów, jakie muszą spełniać osoby fizyczne ubiegające się o dofinansowanie, nie może prowadzić do naruszenia obowiązujących przepisów prawa. Podkreślenia przy tym wymaga, że Miasto podejmując badaną Uchwałę zdecydowało nie tylko o realizacji programu Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej „Ciepłe mieszkanie”, ale przede wszystkim zdecydowało o sposobie realizacji zadania własnego wynikającego z art. 400a ust. 1 pkt 21) ustawy Prawo ochrony środowiska (przedsięwzięcia związane z ochroną powietrza), a zatem winno przestrzegać przepisów wskazanej ustawy określających kompetencje Rady Miasta do podjęcia uchwały dotyczącej dotacji celowej na finansowanie ochrony środowiska. Okoliczność, że gmina przystępująca do programu „Ciepłe mieszkanie” realizuje zadanie własne potwierdza dodatkowo wzór umowy, jaką jednostka zawiera z odpowiednim Wojewódzkim Funduszem Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej. W § 7 ust. 10 wzoru wskazano, co następuje: „Administratorem danych osobowych beneficjenta końcowego jest Gmina, która zawiera z beneficjentem końcowym umowę o udzielenie dotacji, ze względu na realizację zadań własnych gminy w zakresie zaspokajania zbiorowych potrzeb wspólnoty w tym m. in. ochrony środowiska i przyrody oraz gospodarki wodnej, a także zadań dotyczących planowania i organizacji zaopatrzenia w ciepło, energię elektryczną i paliwa gazowe na obszarze gminy, jak również planowania i organizacji działań mających na celu racjonalizację zużycia energii i promocję rozwiązań zmniejszających zużycie energii na obszarze gminy” (Wzór umowy do pobrania ze strony: <https://www.wfosigw.lodz.pl/dla-beneficjentow/programy-priorytetowe-dla-beneficjentow/jednostki-samorzadu-terytorialnego-i-pozostale-podmioty-dla-beneficjentow/133-programy-priorytetowe-2022-rok/891-program-priorytetowy-moje-cieplo>).

Kolegium Izby podkreśla, że według utrwalonej linii orzecniczej normy kompetencyjne (upoważniające) powinny być interpretowane w sposób ścisły i literalny. Zakazuje się dokonywania

wykładni rozszerzającej przepisów kompetencyjnych oraz wyprowadzania kompetencji w drodze analogii (wyrok WSA we Wrocławiu z dnia 24 lutego 2010 r. IV SA/Wr 593/09, wyrok WSA w Bydgoszczy z dnia 6 listopada 2019 r. II SA/Bd 829/19). Wprowadzenie do aktu prawa miejscowego, którym - w rozumieniu art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym - jest badana Uchwała, regulacji wychodzących poza zakres upoważnienia ustawowego stanowi istotne naruszenie prawa (na przykład wyrok WSA w Gdańsku z dnia 25 maja 2016 r. IV SA/Gd 266/16).

Konkludując Kolegium Izby stwierdziło, że postanowienia Regulaminu dotyczące kręgu podmiotów mogących ubiegać się o dotację celową w sposób istotny naruszają art. 403 ust. 4 i ust. 5 ustawy Prawo ochrony środowiska, z uwagi na nieuprawnione zawężenie kategorii osób fizycznych mogących ubiegać się o dotację. Przyjmując wyżej wskazane postanowienia Rada Miasta Zgierza wykroczyła poza zakres przyznanej delegacji ustawowej.

2) W odniesieniu do uregulowania przez Radę Miasta Zgierza kwestii związanych z trybem udzielania dotacji Kolegium Izby stwierdziło, że w Regulaminie nie określono terminów, w których osoba ubiegająca się o dotację składa wniosek o dotację. W § 13 ust. 3 Regulaminu postanowiono, że *„Prezydent Miasta Zgierza określa termin składania wniosków poprzez zamieszczenie informacji na tablicy ogłoszeń Urzędu Miasta Zgierza, na stronie internetowej www.miasto.zgierz.pl oraz www.bip.zgierz.pl. Datą złożenia wniosku jest data wpływu do Urzędu Miasta Zgierza”* (W § 13 dwa razy wskazano ust. 2, cytowane postanowienie prawidłowo powinno być ujęte w ust. 3 tego paragrafu). Z kolei z § 14 ust. 2 pkt 1) Regulaminu wynika, że pod uwagę nie będą brane wnioski, które zostały złożone po terminach wyznaczonych przez Prezydenta Miasta Zgierza.

Z przywołanych postanowień Regulaminu wynika, że kwestię dotyczącą określenia terminów na złożenie wniosku o dotację Rada Miasta przekazała organowi wykonawczemu, który ustalił terminy składania wniosków o dotację.

W tym zakresie, w piśmie z dnia 30 listopada 2022 roku (nr GO.604.45.2022) Miasto wyjaśniło w m.in. cyt.: *„Art. 403 ust. 5 ustawy Prawo ochrony środowiska brzmi: „Zasady udzielania dotacji celowej, o której mowa w ust. 4, obejmujące w szczególności kryteria wyboru inwestycji do finansowania lub dofinansowania oraz tryb postępowania w sprawie udzielania dotacji i sposób jej rozliczania określa odpowiednio rada gminy albo rada powiatu w drodze uchwały.” Przepis nie wskazuje na konieczność ustalenia w uchwale terminów dotyczących złożenia wniosku o dotację. Tym samym nie naruszono przepisów art. 403 ust. 5 ustawy Prawo ochrony środowiska. Ze względów organizacyjnych i technicznych rada postanowiła, że Prezydent Miasta Zgierza określi termin składania wniosków poprzez zamieszczenie informacji na tablicy ogłoszeń Urzędu Miasta Zgierza, na stronie internetowej www.miasto.zgierz.pl oraz www.bip.zgierz.pl. Dodatkowo na etapie podejmowania uchwały niemożliwe jest określenie terminu naboru wniosków, gdyż Gmina Miasto Zgierz nie zawarła dotychczas umowy o udzielenie dofinansowania z WFOŚiGW w Łodzi (a zgodnie z § 4 przedmiotowej uchwały, uchwała podlega wykonaniu w przypadku uzyskania przez Gminę Miasto Zgierz dofinansowania z WFOŚiGW w Łodzi). Należy również wskazać, że zgodnie z § 3 wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Zgierza (...)”*.

Zdaniem Kolegium Izby scedowanie na Prezydenta Miasta kompetencji w zakresie ustalenia terminów do składania wniosków o dotację stanowi istotne naruszenie delegacji przysługującej organowi stanowiącemu Miasta, wynikającej z art. 403 ust. 5 ustawy Prawo ochrony środowiska. Na mocy wskazanego przepisu wyłącznie Rada Miasta została upoważniona do uregulowania trybu postępowania w sprawie udzielania dotacji. Określenie terminów do złożenia wniosku o udzielenie dotacji stanowi niewątpliwie niezbędny element tego trybu. Wskazać należy, że według słownika języka polskiego tryb to procedura (sjp.pwn.pl). Określenie trybu, czyli procedury udzielania dotacji realizuje się natomiast poprzez ustalenie w uchwale szeregu następujących po sobie czynności poprzedzających zawarcie umowy o dotację, w tym poprzez określenie terminów do składania wniosku o dotację.

Wobec powyższego to Rada Miasta w Regulaminie winna określić termin składania wniosków o dotację, poprzez wskazanie konkretnego terminu albo poprzez określenie ram czasowych, w których Prezydent Miasta miałby obowiązek ogłosić termin do składania takich wniosków.

Wskutek pominięcia uregulowania tej kwestii w analizowanym Regulaminie Kolegium Izby stwierdziło naruszenie art. 403 ust. 5 ustawy Prawo ochrony środowiska.

Kolegium Izby, nie kwestionując dopuszczalności realizacji przez Miasto programów Funduszy dotyczących ochrony środowiska stwierdza, że Uchwała Rady Miasta wprowadzająca „program” winna być zgodna z treścią art. 403 ust. 4 i ust. 5 ustawy Prawo ochrony środowiska. Dokonana analiza treści Uchwały wskazuje, że przedmiotowa Uchwała narusza te przepisy w sposób istotny z powodów, o których mowa wyżej.

Mając na względzie charakter wskazanych w sentencji naruszeń prawa Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi postanowiło stwierdzić nieważność Uchwały w całości. Wskazane naruszenia nie pozwoliły bowiem na stwierdzenie nieważności Uchwały w części.

Od uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarżącemu uchwały.

**Przewodniczący Kolegium
Prezes RIO w Łodzi**

Ryszard Paweł Krawczyk